

让法治长出青春的翅膀

——黔南州创新开展“订单式”普法守护青少年健康成长

■ 记者 罗翔 通讯员 罗春菊

九月，书香漫遍黔南的校园。当开学的铃声响彻教室，一堂堂别开生面的法治课堂如约而至。手偶戏演绎防拐小故事，非遭阳戏诉说善恶法理，直播宣讲传递保护力量……告别了照本宣科的说教，法治不再是书本上冰冷刻板的条文，而是化作春风细雨，悄悄浸润少年的心田。

从被动听讲到按需点单，从单向灌输到沉浸式体验，黔南州以创新的“订单式”普法机制，打通法治教育进校园的“最后一公里”，为万千青少年撑起一片澄澈晴朗的法治晴空。

普法从“大水漫灌”走向“精准滴灌”

长久以来，校园普法常常陷入“我讲你听”的固有模式。统一的宣讲内容、同质化的传播方式，忽略了不同学段、不同校园的现实差异。少年的困惑千差万别，有的困于网络世界的陷阱，有的惧怕校园欺凌的伤害，有的亟待厘清成长路上的是非边界，一刀切的普法供给，终究难以叩开少年真正的心门。

察少年之需，行革新之举。黔南州瞄准青少年法治教育的痛点，构建起“学校下单、部门接单、精准派单、效果评单”的完整闭环，把选择的话筒交到学校与学生手中，完成普法逻辑的深刻转变：不再是供给端输出

什么，青少年就接纳什么、而是少年需要什么，法治服务便奔赴何处。

指尖轻点，便可线上点单。贵定县依托微信公众号开辟普法专栏，将校园欺凌、未成年人保护、网络安全等高频议题化为可选菜单，如同线上点餐一般，实现“线上点单、线下配送”，让法治课堂的时间表紧紧追随学生的需求表。

一校一策，落地生根。独山县充分发挥法治副校长的纽带作用，联动司法、检察、公安、律所组建巡回教学团，结合各校学情定制课程；惠水县打造“惠法亮青春”志愿服务品牌，百余名志愿者蓄势待命，等候学校与社区发出的普法邀约；荔波细化法治副校长履职清单，平塘创新“班主任讲安全+法治副校长讲法律”双师同堂模式。

万千校园各有境遇，万千少年各有迷茫。黔南跳出广泛覆盖的惯性思维，把资源下沉到每一所学校的真实境遇之中，让法治供给触达需求的末梢。这份精准，是读懂青春的信号，也是法治教育走向走心的第一步。

学法从“被动聆听”转向“主动奔赴”

订单接得准，更要把法治的“佳肴”烹制得有温度、有活力。当法律褪去晦涩难懂的外壳，与游戏、戏剧、角色扮演相逢，便更容易跨越年龄的隔阂，直抵少年的精神世界。黔南摒弃单向灌输，深耕沉浸式、分众化的普法表达，让青少年从台下的旁观者，变成学法实践的主角。

面对留守未成年人沉迷网络的现实难题，惠水县第七小学提交普法订单，志愿队伍随即打造专题互动课堂，以案说法，引导孩子抵御网络诱惑，守护家庭财产。都匀市“阿蕾惟工作室”的检察官们把电信诈骗、校园欺凌改编成情景设问，用贴近生活的故事抛出疑问，在一问一答之间，把避险的本领刻进少年脑海。

法治剧本杀、模拟法庭轮番上演。平塘的校园里，同学们化身法官、辩护人，在实景演绎之中体会法律的严谨庄重；荔波、长顺的操场上，警用装备、毒品模型一一陈列，看得见、摸得着的实物让孩子们真切感知法律的威严；福泉将本土非遗阳戏融入课堂，古韵声声之中扬善抑恶，传统文化与现代法治彼此交融。

因材施教，方能润物无声。黔南坚持分学段施教，幼儿园侧重安全启蒙，小学侧重行为引导，中学侧重警示教育，面向高校开展庭审进校园活动。从幼儿园妙趣横生的法治小故事，到高校真实鲜活的巡回庭审，不同年龄的少年，都能收获适配自身成长阶段的法治养分。

法律的生命力，不在于条文的背诵，而在于内心的认同。当少年不再端坐台下被动接收知识，而是亲身参与、用心感悟，法治的种子，便在潜移默化间扎根心底。

守护从“独角登台”变为“众声合唱”

少年的成长，从来不是孤身前行，青少年法治教育亦非某一个部门的孤军奋战。

一份守护青春的答卷，需要多方力量同心同向，织密“学校、家庭、社会”三位一体的保护网络，凝聚起护佑少年成长的磅礴合力。

法治副校长是连接司法力量与校园的关键纽带。截至今年2月，黔南州923名业务骨干走上法治副校长岗位，实现全州636所中小学全覆盖，每年2000余场宣讲走进校园。他们不止是讲台之上的普法讲师，更是校园隐患的监督员、学生权益的维护员、家校沟通的联络员。课堂上以案释法，课间谈心疏导心结，排查校园风险，化解少年纠纷，以专业与温情，做少年成长路上可靠的法治引路人。

部门联动，筑牢闭环防线。司法行政、法律援助、法学院、律协携手，为青少年提供一站式法律帮扶；都匀推动强制报告制度落地见效，打通线索互通渠道；贵定联合多部门开展校园周边隐患排查，张贴宣传海报，把保护延伸到校园围墙之外……当政法机关、教育、民政、团委、妇联同心聚力，当法治副校长、志愿者、基层工作者携手并肩，原本一个部门的“独角戏”，化作全社会同心护苗的宏大合唱。

风拂黔南，青春正好。从按需点单的精准匹配，到沉浸式课堂的润物教化，再到全社会协同联动的守护屏障，“订单式”普法为少年的成长插上法治的翅膀。展望前路，黔南将持续打磨这一创新机制，丰富内容、迭代形式、整合资源，让法治光照亮每一间教室，守护每一位少年向阳生长，让青春在法治的护航之下，奔赴更加辽阔的远方。

乡土中国，土地是刻在百姓骨血里的根脉。一方方承包地，承载着农家的生计期盼，维系着村寨邻里的人情纽带。在乡村烟火之间，因土地而起的纠葛，从来不止是田亩边界的争执，更是人情与法理的碰撞、传统习俗与现代法治的博弈。近日，长顺县人民法院鼓励村民法庭审理的多起土地承包经营权互换纠纷，将乡村土地流转中的现实困境铺展开来，也照见新时代“枫桥经验”在乡土大地上生根实践的生动场景。

人情旧俗，埋下矛盾暗礁

村寨之中，邻里相处素来重情义、讲情面。世代聚居的乡亲，习惯以口头约定、人情信义处理田土往来，一纸书面契约，常常被熟人间的信任所替代。原告与被告本是同寨而居的发小，朝夕相处，情谊深厚。酒桌闲谈之间，为满足扩建房屋的现实需求，两人一拍即合，商议互换承包土地。

纵然二人后续到村委会完成协议备案，却疏忽了最核心的权属核验，把人情的重量置于法律规则之上。很多村民存在认知误区，以为只要村委会备案，换地便万事大吉。但从法律层面看，备案属于行政管理公示程序，并非互换协议的生效“保证书”，不能弥补主体不适格、改变土地用途这类根本性违法缺陷。

案涉土地实际承包权归属被告兄长，被告并不具备处置土地的合法主体资格。再加上换地初衷是为建房，实质上暗含改变承包地农业用途的倾向，触碰《民法典》第三百三十四条“未经依法批准，不得将承包地用于非农建设”的强制性规定。两处致命瑕疵潜藏在这份看似完备的协议之中。换地之后二人外出务工，土地长期闲置，矛盾也随之蛰伏。

世事流转，待到数年后原告动工建房，昔日的口头合意、备案协议瞬间变成双方拉扯博弈的焦点。被告出面阻拦施工，直指自己无权处置兄长名下土地，主张互换协议归于无效。昔日交好的乡邻，为一方土地反目，口角争执不断，险些演变为肢体冲突。村委会、乡镇政府几番调解斡旋，却难以消融双方心中的执念。

如我在诉，以裁判定分止争

案件诉至鼓扬人民法庭，摆在法官面前的，不只是一份效力存疑的互换协议，更是一对反目的乡邻、一份亟待修复的村寨关系。简单一纸判决，固然可以在法律层面给出是非结论，却未必能够消融双方心底积怨，难以实现矛盾的真正消解。秉持“如我在诉”的司法理念，法庭拒绝“一判了之”的机械办案模式，把实质化解矛盾、防范风险升级放在办案的重要位置。

法官走进村寨阡陌之间，路过田间地头实地走访勘察，逐项核对土地权属，抽丝剥茧还原事件全貌。耐心倾听双方各自的委屈与诉求，抚平彼此激烈对立的情绪，不让矛盾在僵持之中持续发酵。经过严谨审理，案件的脉络逐渐清晰：案涉互换协议存在处置他人土地的主体不适格问题，同时意图将承包农用地用作房屋建设，触碰了不得改变土地农用属性的法律红线。依据相关法律，无权处分他人权属的土地、违反耕地保护强制性要求，会直接导致互换协议自始无效。

一纸裁判厘清法律是非，更需要法理的浸润去解开人心的死结。宣判之后，法官并未就此结案，而是循循善诱开展释法明理，把晦涩的法条转化为乡亲们听得懂的乡土话语，逐条拆解土地互换的法定要件以及违规处置土地需要承担的法律后果，把权责利弊摆在当事人面前——依据《农村土地承包法》，合法的土地互换，前提必须是同一集体经济组织内部农户之间开展，跨组、跨村互换不产生法律效力；互换完成后，双方不仅调换地块耕种，对应的承包权利义务一并互换；当事人还可以自愿向登记机构申请权属变更，“未经登记，不得对抗善意第三人”，登记是对抗效力，不是合同生效的前提。本案当中，即便完成村委会备案，可因为主体与土地用途两项硬伤，依旧无法成就合法有效的互换关系。

这场审判及时遏制了矛盾进一步激化，规避了邻里纷争演变为恶性事件的隐患，让争执不休的双方读懂法律的边界，在法理的框架下分清得失对错，实现案结、事了、人和，让断裂的乡土关系拥有修复的可能。

普法深耕，筑牢乡村法治根基

个案是一面镜子，照见基层群众在土地流转方面普遍存在的法律认知短板。创建“枫桥式人民法庭”，不仅要办好手中每一件案件，更要向前一步，以精准普法浇灌乡土法治土壤，从源头减少土地纷争的发生。

长顺县人民法院鼓励法庭跳出就案办案的局限，以本案为鲜活教材，打通司法普法通往村寨的路径。法官组织村干部、村民走进庭审现场旁听，让群众沉浸式亲历案件审理过程，真切看清口头换地、权属不清、改变耕地用途潜藏的重重风险，慢慢扭转“人情大于规则”的传统旧观念。现场群众纷纷感慨，真实发生的乡土案例远比书本上的抽象法条更有冲击力。

法治的种子，要走到群众身边方能生根发芽。鼓扬法庭借着乡镇赶集以及民族传统节日等群众聚集的契机，让巡回普法活动走进乡间。法官把土地承包经营权互换的法律知识送到百姓眼前，讲解合法换地的条件、流程与法律后果。

土地，是乡村的根基；法治，是乡土安定的基石。乡土社会的进步，从来不是法理与人情的相互割裂，而是让法治为淳朴乡情保驾护航。一纸判决化解一桩纷争，一场普法唤醒一片认知。鼓扬法庭的实践，正是基层司法的缩影；立足村寨实际，兼顾情理法理，既以公正裁判定分止争，又以源头治理防范风险，用司法力量守护一方田土安宁与邻里和睦。

在土地互换风波里，看见乡土治理的法治力量

■ 记者 罗翔



“三变”破题护文旅 警务担当绘平安

——荔波公安瑶山派出所巧解涉旅治理难题

■ 记者 罗翔

紧邻小七孔东大门的荔波县瑶山瑶族乡，瑶山古寨古韵悠悠，梦柳风情小镇烟火氤氲。作为荔波文旅产业的前沿窗口，这里集聚数百户餐饮民宿商户，每年接待游客超150万人次。文旅浪潮奔涌而来的同时，客流扎堆带来的消费纠纷、商户竞争催生的揽客矛盾，成为基层治理绕不开的考题。

荔波县公安局瑶山派出所紧扣“派出所主防”工作定位，跳出传统警务处置思维，创新推行“三变”工作法，织密源头防控网、打通调处快车道、筑牢长治防火墙，构建起源头排查控增量、一线处置减存量、跟踪管控防变量的闭环治理格局，让一桩桩涉旅矛盾消弭于萌芽、化解在基层，以警务实干守护山水间的烟火繁华。

被动接警变主动排查 织密源头防控“防护网”

过去，涉旅矛盾大多循着“群众报警、警方处置”的路径推进，一些琐碎的口角纠纷倘若处置稍有滞后，便极易发酵升级。与其遇事再补救，不如防患于未然。瑶山派出所转变治理思路，告别“坐等警情上门”的旧模式，把警务力量前置到街巷、景区与商户之间，让防控的触角延伸至文旅治理的每一处角落。

立足辖区业态分布，梦柳美食步行街、瑶山古寨景区等四大重点区域被划分为独立警务网格，落实“一警一辅+多方社会力

量”包保机制。商户店主、民宿经营者、景区工作人员、村级网格员化身网格治安的“千里眼”，紧盯旺季坐地起价、恶性抢客、车位争夺等高频风险点，开展全天候巡查摸排，于细微处捕捉矛盾苗头，在萌芽阶段疏导分歧隔阂。

线上微信群推送法规条款，走访巡查现场开展普法宣讲，《治安管理处罚法》《反不正当竞争法》的要求传递到每一户经营主体，划清强行拉客、恶意竞价、随意涨价的行为红线。30人组成的“梦柳卫士”义警队伍穿梭于景区街巷，一边向游客普及防盗维权常识，一边向商户讲明违法经营的法律后果，双向引导、双向规范。今年以来，民警辅警与义警累计开展普法劝导3000余人次，消除涉旅隐患130余条，辖区涉旅纠纷警情同比下降22.6%。前置防控如同细密的防护网，兜住风险隐患，稳住旅游治安的基本盘，让商户安心经营，让游客舒心游览。

坐堂办案就地快处 打通纠纷调处“快车道”

旅游矛盾自带突发性、时效性的鲜明特质。游客行程紧凑，商户经营繁忙，若固守回所调解的传统流程，不仅耽误出行经营，更容易滋生不满情绪，埋下舆情隐患。瑶山派出所毅然打破“坐堂等案”的惯性，推动警力下沉、阵地前移，让调解跟着纠纷走，让处

置向着现场靠，为矛盾化解铺就一条高效畅通的快车道。

流动调处小分队奔走在景区各个角落，警用电动车、便携办公设备一应俱全，实现警情随叫随到。针对游客已经返程，无法现场调解的难题，创新启用视频连线、电子签名的线上调解模式，跨越地域阻隔化解分歧。“5分钟到场、30分钟办结”的处置标准掷地有声，抢客争执、停车摩擦等简易矛盾现场厘清事实、反复情绪，就地完成调处，不少游客为这份高效便捷的服务由衷点赞。

面对价格争议、安全赔偿等公安单一部门难以处置的复杂纠纷，派出所牵头搭建“派出所+市场监管+文旅+村委+网格员”“五位一体”联调平台。公安负责稳控现场，各职能部门各司其职协同发力，破除多头推诿的治理堵点，凝聚起多元共治的强大合力。今年以来，流动小分队现场调解纠纷165起，线上调解6起，多部门联合开展乱象整治26次，涉旅纠纷调处成功率达到百分之百。就地处置纾解当下的矛盾，多元联动化解棘手的难题，真正做到矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。

调完了事变闭环管控 筑牢长治久安“防火墙”

调解结案不是终点，隐患清零才是目标。瑶山派出所摒弃“重处置、轻巩固”的粗放模式，推动工作由“调完即止”向全

闭环管控转变，以台账管理、分级回访、复盘研判三重抓手，牢牢守住涉旅治理的长治久安防线。

一事一档的标准化台账，详实记录每一起纠纷的前因后果、处置流程、协议内容，让每一件案件处置有据可查、全程可溯。重点、关注、一般三级纠纷分类回访机制落地执行，按照不同时限开展回访核查，通过走访、电话、微信等方式跟进协议履行情况，及时排查化解履约隐患，杜绝“纸面和解”的虚假化解。今年通过回访排查整改隐患2起，切实做到案结事了、人和事顺。

每一起典型疑难纠纷处置完毕，民警都要开展复盘研判，拨开矛盾表象，剖析背后潜藏的行业漏洞。针对揽客竞价、服务失范等反复出现的行业顽疾，及时向行业主管部门发送提示函、整改建议书，推动开展靶向整治，从制度层面补齐治理短板。今年累计发送各类提示函14份，推动整改治理短板10余项，辖区涉旅投诉同比下降17.86%，以源头治理斩断矛盾反复发生的链条。

从源头排查防风险，到就地快处化纠纷，再到闭环管控固成效，瑶山派出所的“三变”工作法，是基层警务深耕主防职责的生动实践。站在文旅高质量发展的浪潮之上，瑶山派出所将继续打磨优化“三变”工作法，以精细化、前置化、闭环式的警务治理，守护秀美山水间的平安底色，为八方来客打造安心舒心的旅游环境，用忠诚担当为荔波文旅产业扬帆远航保驾护航。