



2026年8月15日,生态环境法典将正式施行。同
一日,《六盘水市水城河保护条例》等七件地方性法规
和《六盘水市人大常委会关于加强韭菜坪景区共同保
护的决定》的修改条款也将同步生效。

生态环境法典是我国生态环境领域基础性、综合
性的法律,六盘水市人大常委会对七件生态法规进行
集中修改,让生态环境法典“绿色基因”第一时间融进
凉都地方立法,这是地方立法与国家立法同频共振的
缩影,也是六盘水地方立法的最新一笔,更是六盘水
十年立法路的延续。

自行使地方立法权以来,在生态立法方面,六盘
水市人大常委会不贪大求全,坚持“小而精”;不墨守
成规,敢于先行先试,让每件法规条例都对准一个问
题、解决一类难题;不闭门造车,坚持开门立法,让所
立之法真正成为所需之法、管用之法。以一件件“小
切口”法规条例,织密生态保护法规网,让“中国凉都”
的生态底色愈发鲜亮。

2026年7月15日,六盘水市乌蒙大草
原景区迎来旅游高峰期,凉爽的气候吸引
全国各地游客前往避暑避暑。
通讯员 胡攀宇 摄(影像贵州)

『小切口』立法护绿记

——六盘水人大以法之力守护生态底色

记者 任莉

创新立法开先河

如果说“如何立”回答的是立法的方法,那么“创
新立了什么”,则是六盘水用行动交出的答卷,敢于
先行先试,立出全省“首次”和一批全市“首件”。

最亮眼的一笔,是跨市协同立法。

韭菜坪地处六盘水、毕节两市交界,主峰海拔
2900.6米,素有“贵州屋脊”之称。

一山跨两市,“规划建设不合理、管理体制不
完善、资源保护不到位”,违规建设、盗挖多星韭、
盗采奇石时有发生,“一山两治”成了景区发展的
“老大难”。

2022年,在市人大常委会指导支持下,六盘水、
毕节两市人大常委会建立共同立法联席会议机制,
按照“统一名称、统一审议进度、统一施行时间”
原则,采取“共同决定+条例”模式协同立法。

立法过程中,两市共召开协同立法联席会议3
次,协调解决立法问题18个。

2023年3月1日,《六盘水市韭菜坪景区保护
条例》与《毕节市韭菜坪景区保护条例》同步施行,
两市共同出台的《六盘水市关于加强韭菜坪景区
共同保护的条例》同时落地。

这是贵州省采取“共同决定+条例”模式跨市
协同立法的首次尝试,为地方协同立法提供了经
典范本。

2024年,《六盘水市韭菜坪景区保护条例》和
《六盘水市关于加强韭菜坪景区共同保护的条例》
实施满一年,六盘水市、毕节市人大常委会又联合
开展执法检查,推动“一山共治”从纸面走向现实。

六盘水市人大常委会的立法创新不止于此。

六盘水市首件推进城市治理的条例——《六
盘水市城镇生活垃圾分类管理条例》厘清各级政
府、部门、企业责任,推行垃圾分类引导员制度,让
“倡导性规范”长出“牙齿”。

六盘水市首件聚焦空气质量的护“气”条例
——《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污
染防治条例》统筹“人、车、油、检”,从源头预防、过
程控制到末端治理全程发力,为“冒黑烟”的机械
车辆戴上“紧箍咒”。

全省首件聚焦喀斯特山地城市实际制定的海
绵城市专项法规——《六盘水市海绵城市建设管
理条例》于2026年伊始正式施行,该条例立足特
殊市情,紧扣喀斯特山地城市地质条件,直面山地
城市建设痛点,填补了贵州岩溶地区海绵城市法
治规范的空白;

……

这些“首次”“首件”的背后,是六盘水市大
常委会针对“问题在哪里、切口就在哪里”的立法
智慧,让每一件法规条例都带着“泥土味”、接得上
地气。

问计于民让法规更“管用”

一件法规条例出来,“管不管用”,群众
最有发言权。

乌蒙大草原景区是我省重点规划建
设的黔西北民族文化生态旅游、乌蒙山
国家地质公园的重要组成部分。景区规
划面积55.5平方公里,涉及盘州市所辖2
个乡镇、7个村的6000余户、20000余人,
其中有近千人在景区内从事餐饮、住宿、骑
乘服务和农特产品销售等活动,2023年游
客首次突破100万人次。

然而,由于保护措施滞后,随着游客大
量涌入和过度放牧,景区生态遭到不同程
度破坏,草层厚度和覆盖度降低,部分区域
出现沙化、土壤裸露情况。

景区如何管理?要不要禁牧?禁了
牧,牧民怎么办?

在省人大常委会法工委指导下,六盘
水市、盘州市两级人大成立立法专班,三
次深入景区,把坝坝会开进农户家,听牧
民、经营户、游客的心里话,广泛听取管
理单位和盘州市相关部门的意见,了解景
区保护工作情况和群众诉求。

138份问卷调查表,58次入户走访,4
次村民坝坝会,4次座谈会,39次基层立
法联系点和部门座谈,130余条各方面意
见建议……最终,《六盘水市乌蒙大草原
景区保护条例》应运而生。条例既在游览
区及保护区划出禁牧“红线”,又疏堵结
合规划露营区域、骑乘路线——“禁”得
有依据,“放”得有分寸,在保护与发展
之间找到平衡点。

回首立法路,六盘水市人大常委会用
一件件“小而精”的管用之法,把生态保
护的“纸面规矩”变成了“身边风景”,
也把绿水青山变成了实实在在的“幸福
不动产”。

立善法于天下,则天下治;立善法于
一域,则一域兴。六盘水市人大常委会主
任蒋兴勇表示,将进一步强化生态领域立
法供给,以高质量地方立法持续擦亮“江
南煤都”“中国凉都”“生态绿都”三张
名片,有力推动生态优势转化为竞争优势、
发展胜势。



近日,在六盘水市钟山区明湖国家湿
地公园,甜嘴鹊漫步浅滩觅食。
通讯员 郭君海 摄(影像贵州)



六盘水市钟山区的城市建设,随着城市的发展,城市面貌焕然一新,城市面貌焕然一新,城市面貌焕然一新。
通讯员 郭君海 摄(影像贵州)



水城河畔的樱花走廊,每年吸引了无数游客
及市民前来打卡拍照。
通讯员 黄蜀锦 摄

瞄准群众「急难愁盼」

每年春天的三四月,在六盘水市中心城区
水城河畔的樱花长廊,游客驻足观景,市民娱乐
休闲,水鸟嬉戏飞翔,活脱脱一幅人水和谐的美
丽画卷。

很少有人会想到,这样美丽的画卷,多年前
却是另外一种景象。

水城河是六盘水的“母亲河”,全长36.2公
里,穿城约20公里。那些年,呈现眼前的却是
河道淤积、垃圾满湖、水质恶化,市民掩鼻而
过。六盘水市委、市政府曾几度把水城河治
理列入“十件民生实事”。

就在水城河综合治理工程如火如荼开展之
际,2015年,地方立法权限下放。刚获得地方立
法权的六盘水市人大常委会,立刻就将目标瞄
准了水城河治理这一城市之痛。

针对问题立法、立法解决问题。六盘水市
人大常委会行使地方立法权又快又准。

2016年12月,六盘水市七届人大常委会第
三十六次会议审议通过《六盘水市水城河保护
条例》,2017年6月1日正式施行。

这是六盘水获地方立法权后制定的首件实
体性地方性法规,也是六盘水首件生态法规。

《六盘水市水城河保护条例》不贪多求全,
只围绕水城河的保护范围、责任主体、管理措施
立规,还首次从法律层面明确了水城河的管理
空间界限,条条对准现实问题,将水城河的保护
接入法治化轨道。

时任六盘水市环保局副局长魏崑说:“《保
护条例》的出台,充分表明我市在顶层设计上对
水城河保护工作的重视非同一般。”

如今,水城河清水潺潺、岸绿景美,绿荫葱
郁、白鹭栖息,成了市民和外地游客休闲健身的
“城市绿带”。

选得准,才能立得实。

像《六盘水市水城河保护条例》这样的立法
案例,在六盘水市还有很多。

保障284万群众饮水安全的《六盘水市集
中式饮用水水源保护条例》,规范城市垃圾处
理、推动生态治理精细化的《六盘水市城镇生
活垃圾分类管理条例》,都是继《六盘水市水城
河保护条例》后,六盘水市人大常委会立法瞄准
群众“急难愁盼”的生动实践。

截至目前,六盘水市人大常委会所立的8
件生态法规条例,看似只解决“一件事”,实则
瞅准的是老百姓最关心、最直接、最现实的环
境问题。