

## 黔南布依族苗族自治州成立70周年特别报道



层峦叠翠的苗岭群山绵延千里，碧波流淌的樟江连江滋养万家；漫山遍野的刺梨花岁岁绽放，一曲《好花红》传唱七十春秋。1956年8月8日，黔南布依族苗族自治州正式成立，从此，多民族共生共荣的黔南大地上，法治建设的种子生根发芽、拔节生长。

七十载风雨兼程，七秩薪火代代相传，特别是党的十八大以来，全州司法行政系统高举习近平法治思想伟大旗帜，在党中央的关怀和省、省政府的坚强领导下，一体推进法治黔南、法治政府、法治社会建设，从点状探索走向全域深耕，从初步建制迈向示范引领，以一系列沉甸甸的荣誉、实打实的创新、暖融融的民生答卷，书写出民族地区善治善安的壮丽史诗，让公平正义的阳光洒满布依水寨、苗岭山村。

2022年11月，黔南州成功获评第二批“全国法治政府建设示范州”，一举成为全国30个少数民族自治州中首个摘得此项桂冠的民族地区，为全国民族区域法治实践提供黔南样本。连续三年，省政府通报表彰中，黔南州法治政府、行政执法、普法、法律顾问、“两降一升”等多项工作获充分肯定，是全省受表彰事项最多的市州之一。系统内先进集体荣誉接踵而至：黔南州司法局获评全国服务农民工公益法律服务突出集体、全国“八五”普法中期先进单位、贵州省民族团结进步模范集体；黔南州法律援助中心、行政复议与应诉科相继斩获全国先进集体称号，一块块奖牌见证着法治黔南步履铿锵的奋进足迹。

## 刺梨花开七十载 法治护航好花红

## ——黔南布依族苗族自治州建州70周年法治建设发展观察

■ 记者 罗翔

## 党建领航强统筹

## 把稳法治建设“方向盘”

万山磅礴，必有主峰；法治远航，党为舵手。黔南州始终坚持党对法治工作的全面领导，以抓实系统谋划、紧盯“关键少数”、常态年度述法、刚性法治督察四项抓手，构建起顶层设计明晰、责任链条闭环、督导考核到位的全域法治统筹体系，充分释放“头雁效应”，凝聚起上下同心、齐抓共管的法治建设合力。

系统谋划锚定方向，法治任务清单化落地。黔南州委全面依法治州委员会每年统筹编制法治建设系列年度工作要点，将习近平法治思想学习、党政负责人述法、行政执法提质等核心任务全部清单化、项目化、责任化，明确牵头单位、完成时限，建立中期调

度、年底对账闭环机制，把要点落实成效纳入法治督察与高质量发展考核，让每一年的法治蓝图都能逐项分解、按期交账，确保法治建设始终紧跟中央、省委部署，贴合黔南民族地区发展实际。

紧盯“关键少数”，压实第一责任人法治职责。全州出台党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责清单，把法治素养、依法履职纳入干部考核硬指标。州、县两级党委政府主要领导带头学法用法，定期专题研究法治领域重大难题；各级党委（党组）理论学习中心组常态化开展习近平法治思想专题研学，推动领导干部把依法办事内化为决策自觉、外化为行动准则，以

“头雁”示范带动全体公职人员树立法治思维。

全面推行年度述法，“红脸出汗”倒逼责任落实。自2021年起，黔南州连续四年实现州、县、乡三级党政主官，州、县直属部门负责人述法全覆盖。述法报告不回避短板、不遮掩问题，各级党委书记现场逐一点评，直面法治履职薄弱环节，以述法压实主体责任，以点评推动整改提升，让“抓法治是本职、不抓法治是失职”成为全州共识。

创新法治督察利剑，打通监督问责最后关口。黔南州率先出台《法治督察员工作办法》，从人大代表、政协委员、法学专家、执法骨干、媒体记者中遴选114名专业督察员，组建专业化督察队伍。综合运用书面核查、实地走访、暗访抽查等多种方式开展精准督察，建立法治督察与纪检监察协同联动机制，对督察发现的违规线索依规移送问责，真正做到“督察一处、规范一片”，以刚性监督保障法治建设各项部署落地生根。

切”式刚性执法，兼顾法律刚性与人文温度，实现执法法律效果与社会效果双向统一。重大行政决策严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论五大必经程序，从源头上防范行政决策法律风险。

创新复议听证机制，院坝释法化解基层纠纷。针对山林土地、征地拆迁、邻里权属等群众高频行政争议，黔南州打造独具民族特色的行政复议“院坝听证”机制，把听证会场搬出机关大院，搬进田间地头、农家院落。全州累计开展院坝听证126次、实地走访调查260余次，邀请人大代表、律师、寨老、群众代表现场旁听，面对面释法说理、零距离沟通化解矛盾。经院坝听证的复议案件群众满意率达100%，全州行政诉讼一审败诉率常年低位运行，连续三年位居全省前列，真正实现“办理一案、教育一片、治理一方”，以柔性复议搭建起群众与行政机关平等对话的法治桥梁。

矛盾高发领域，全州建成行业性、专业性调解组织91个，吸纳退休法官检察官、执业律师、行业专家担任专职调解员，用专业力量精准化解复杂领域纠纷，减少诉讼增量，减轻群众维权成本。

深耕民族调解品牌，民俗法理相融润民心。黔南州深挖布依族“议约”、苗族“议榔”、水族“端节议事”传统治理智慧，将本土民俗文化与现代法治深度融合，培育一批接地气、有温度的特色调解品牌。都匀“百合花”、瓮安“大洪哥”婚恋调解室专注家庭纠纷化解，守护妇女儿童权益；三都“双语调解”、各地“寨老调解”“民歌调解”遍地开花，调解员用民族语言、民间歌谣解读法律，以群众听得懂、信得过的方式化解家长里短，让民族传统智慧成为基层和谐稳定的重要支撑。

贵州省黔南布依族苗族自治州  
全国法治政府建设示范州

## 中央全面依法治国委员会办公室

2022年11月，黔南州被中央全面依法治国委员会办公室命名为第二批“全国法治政府建设示范州”。

## 智治赋能守平安

## 精细管控护航长治久安

黔南州以数字化、专业化手段抓实特殊人群管理，创新社区矫正管理模式，以科技赋能基层治理，全方位筑牢城乡安全稳定屏障。

从严从细管控特殊人群，温情帮扶促回归。针对社区矫正对象、刑满释放人员等重点群体，建立信息共享、动态监测、风险分级管控体系，在严格规范监管的同时，主动协调解决就业、就学、生活困难，以人文关怀减少再犯罪风险，帮助特殊人群顺利回归社会。

全域推进智慧矫正，数字监管消除监管盲区。全州建成8个县级标准化智慧矫正中心，搭建集实时定位、视频巡查、线上教育、心理疏导、电子档案于一体的智慧矫正数字平台，依托大数据、人工智能实现社区矫正对象精准画像、动态管控，从根本上杜绝脱管、漏管，大幅提升社区矫正规范化、智能化水平。

创新社区矫正“队建制”，破解基层执法短板。针对乡镇司法所力量薄弱、单人执法不规范等痛点，在三都、长顺等县试点推行社区矫正队建制管理模式，打破乡镇行政区划限制，组建县级专职矫正工作队，统一负责社会调查评估、接收宣告、日常监管、教育帮扶、考核奖惩全流程工作，构建“管理局+专职工作队”扁平化架构，整合执法力量、规范执法流程，彻底解决基层“一人所”监管力量不足的现实困境，让社区矫正执法更具严肃性、专业性。

## 法治为民暖民心

## 普惠服务浸润万家烟火

黔南州持续完善四级公共法律服务网络，壮大基层法治骨干队伍，创新民族特色普法宣传，让普惠均等、便捷高效的法律服务直达千家万户，让各族群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法成为行动自觉。

四级实体平台全域覆盖，法律服务触手可及。全州建成州级公共法律服务中心、12个县级枢纽中心、109个乡镇工作站、1478个村（社区）工作室，构建“实体大厅+热线电话+线上网络”三位一体公共法律服务体系。常态化开展“法律援助民生”行动，降低法律援助门槛，为农民工、残疾人、老人、未成年人开辟绿色通道，做到应援尽援、应援优援，打通法律服务群众“最后一公里”。

建强基层法治骨干，培育乡村法治带头人。深入实施“法律明白人”培养工程，从村干部、党员、退役军人、致富能手、调解员中遴选培育“法律明白人”17639人，平均每个村居超12人；全面落实“一村（居）一法律顾问”制度，组织律师、基层法律服务工作者下沉村寨，免费提供合同审查、法律咨询、纠纷调解服务，让群众在家门口就能找到法律专业人士。

此外，全州建成1560个城乡法治文化广场、长廊、主题公园，实现“一村居一法治宣传栏”全覆盖。依托民族节庆、乡镇赶场开展“法治七进”活动，打造龙里“黔韵说唱”、平塘“八音弹唱”、三都“水歌普法”等特色普法IP；自主打造“黔南普法，南边有料”普法短剧56集，开设“法治微课堂”线上直播120期，用群众喜闻乐见的文艺形式解读法条。全州建成贵州首个、全国第二家网上宪法馆，全省首家网上民法典馆，依托VR数字化技术打破时空限制，线上线下同步传播法治精神，让法治文化与民族文化共生共荣。

七秩启新程，法治花开再向红。站在建州70周年的全新历史起点，黔南州司法行政系统将继续深学笃行习近平法治思想，持续巩固“全国法治政府建设示范州”创建成果，深耕基层治理创新、擦亮民族法治品牌、升级普惠法律服务，以更坚实的法治保障护航全州高质量发展，让漫山刺梨在法治暖阳下开得愈发绚烂，让嘹亮的《好花红》歌谣响彻苗岭布依山水，奋力谱写中国式现代化黔南新篇章。



2023年9月15日，瓮安县兴民村争议地召开现场听证会。



荔波县2024年“12·4”国家宪法日集中宣传活动现场。