

双中心深度融合：治理做减法 服务做乘法

——六枝特区龙河镇基层治理提质增效

■ 记者 张光平

走进六盘水市六枝特区龙河镇综治（便民服务）中心，在前台综合受理窗口，工作人员王建正同时处理两件事：左手边是村民来咨询养老保险跨省转移，右手边是系统弹出的邻里土地纠纷预警工单。十分钟后，养老保险材料收进了后台审批流转，土地纠纷的信息已经推送到片区网格员老张的手机上。

“以前这两件事，得到两个地方、找两拨人。”王建说，“现在一个窗口进来，该办事办事，该调解调解，不耽误。”

这是龙河镇“双中心”融合后的日常。2025年以来，龙河镇把便民服务中心和综治中心融合重建，这不是“合署办公”的拼盘，而是治理逻辑和服务逻辑的重新拧合。

阵地建起来，信息跑起来

龙河镇的“双中心”融合，第一步是“拆墙”——物理的墙和部门的墙一起拆。

农业农村、民政、人社、司法、派出所、林业、水务、卫计，这些过去分散在镇上各处的站所，或常驻或轮驻，全部收拢到同一个阵地。龙河镇没搞“大杂烩”，而是按功能重新切分：综合指挥区、受理窗口区、调解室、联处后台，动线设计让办事群众“进门知道往哪走”，内部工单“来了知道往哪转”。

“关键是‘前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件’这十八个字。”该镇负责中心运行的工作人员打了个比方，“前台就像分诊台，先兜住，再分流，老百姓不用自己琢磨该找哪个科。”

数据能说明变化：2025年至今，中心受理政务服务事项3124件，电子证照共享调用152次，“一窗通办”让群众的折返跑成为过

去式。

龙河镇的网格，是74名专兼职网格员加180名村民小组长“踩”出来的。他们把党建网格和治理网格叠在一起，同一个人，既是党员，又是网格员，还是村民小组长，“人熟、地熟、情况熟”的优势自然就出来了。

去年7月以来，这套网格自主排查矛盾纠纷805件。靠的是“四步工作法”“十二报告机制”和“三下三上”流程——实质是给网格员定了规矩：什么时候巡查、什么情况必报、报完之后怎么流转，不凭感觉，按机制走。

信息上了省综治信息系统，龙河镇又加了一道“安全锁”：中心负责研判定级、分流交办，超期的直接推给镇纪委、党政办督办。系统分流提速83%，矛盾纠纷化解周期从15天压到3.8天。

“3.8天不是数字游戏，”镇综治中心工作人员李松说，“是预警和督办这两根鞭子，逼着流程不能空转。”

调解不是“和稀泥”，要闭环、要回访

矛盾调解完了，龙河镇的工作只做了一半。

该镇探索“1+2+N”多元化解机制，“1”是综治中心牵头，“2”是司法所和派出所撑腰，“N”是法律顾问、退休法官等社会力量补充。783起办结纠纷，97.3%的办结率背后，是专业力量的底气。

李松在中心干了多少年的调解工作，有一套自己的“土办法”：调解桌上争得面红耳赤的当事人，下来之后得有个“降温”的场合。辖区两户村民因宅基地边界积怨十多年，去年签了调解协议后，李松自掏腰包包

着双方去吃了顿“和事饭”。“边界是划清了，如果心里的疙瘩没化开，迟早还得翻。”如今，心结解开后，这两家人逢年过节还能互相串门。

龙河镇把李松的这套做法制度化，形成“调解+回访”双跟踪。调解成功的案件，定期回访，防止反弹。目前“零反弹”——这个数字比办结率更难维持，也更说明问题：调解不是一锤子买卖。

在风险防控上，龙河镇坚持“五防”并举：人防、物防、技防、心防、制度防。13支治安联防队夜间巡逻，监控和电子围栏联网，警民议事会定期开，法治宣传和心理咨询同步做。针对重点人员，“一人一策”精准服务、“分级随访”动态调整，有效规避风险60余起。

一方水土的治理密码

龙河镇的治理创新，并非凭空而来。北盘江支流龙河自西北向东南穿境而过，河水清冽，四季不枯，两岸梯田层叠如浪，苗族村寨依山傍水而筑，青瓦木楼倒映河中。大河之畔，自古便是黔中通往滇桂的咽喉要道，马帮铃声虽已远去，但古驿道上的石板仍被岁月磨得发亮。

当地苗族群众世代临水而居，形成了“以水定约、以寨为盟”的古老自治传统——田边地角的界石、灌溉渠系的轮值、村寨纠纷的“寨老”仲裁，皆是流淌在血脉中的治理智慧。龙河镇的“双中心”融合，恰是这种传统治理基因的现代转译：前台受理如“寨老”开门纳言，后台分流如渠水各归其道，网格巡查如古驿道上的更夫巡夜，回访机制如苗族人家“吃转转酒”的圆融之道。

每逢春节，龙河两岸的群众齐聚河畔，对山歌、祈新福，河面上彩旗翻飞，歌声与水声交响。这份对“和”的执念，对“序”的敬畏，早已刻进这片土地的文化肌理。如今，龙河镇的治理创新，不过是让古老的“水智慧”流入了现代化的“数字渠”。

探索基层治理新路径

资源和编制就那么多，怎么让有限的人力跑出最大的服务半径？龙河镇的答案是：不做简单加法，做排列组合。治理网格和服务网格重叠，前台窗口和后台系统咬合，专业力量和群众自治衔接。

“双中心”融合，融的是阵地，更是思路——把“最多跑一地”从口号变成群众脚下的真功夫。

“龙河镇的‘双中心’融合，不是简单的机构拼凑，而是基层治理体系的一次系统性重塑。”龙河镇党委书记吴黎说，“我们落脚于龙河两岸百姓‘只进一扇门、只跑一次路’的微观体验，探索的是一条‘减负不减责、瘦身强筋骨’的乡镇治理新路径。”

党的二十大报告明确提出：“完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。”龙河镇以“融”破壁、以“合”聚力，让数据多跑路、群众少跑腿，让专业力量沉下去、治理效能提上来，本质上回答的是“建设什么样的基层、怎样建设基层”这一时代命题。

下一步，龙河镇将继续深化“双中心”融合机制，推动治理资源再整合、服务流程再优化、数字赋能再升级，努力打造新时代“枫桥经验”的山区样板，为全面推进乡村振兴、实现基层治理现代化贡献龙河智慧。

三穗县多部门联合开展夏季治安统一清查行动



行动现场。

本报讯（通讯员 张碧桃）7月20日晚，三穗县委政法委统筹在三穗县公安局举行夏季治安统一清查行动启动仪式。

启动仪式上，三穗县委政法委、公安、检察院、法院、司法、市监、消防等部门150余人集结列阵。警车、警用摩托车、警用安防车、消防车排列有序，蓄势待发。

警灯闪烁，步履铿锵。各行动小组紧盯夏季治安突出规律，对辖区KTV、酒店宾馆、按摩洗浴场所、网吧、台球俱乐部、夜市等重点行业场所开展突击式全面排查。重点检查场所是否存在黄赌毒违法犯罪、经营手续是否齐全、消防设施是否达标、未成年人入住监护告知制度是否落实等关键问题。同步向场所从业人员开展法律法规宣讲，督促经营者严格落实行业规范、履行安全主体责任，做到防患于未然。针对排查发现的安全隐患，民警现场下达整改通知书，明确整改时限，跟踪督促闭环整改。

结合夏季道路交通安全法规特点，科学设置执勤点位，采取“定点查处+流动

巡查”相结合的方式，在重点路段、重点时段严查“三超一疲劳”、酒驾、醉驾、毒驾等违法犯罪行为，加大对超员超载、不系安全带、不戴安全头盔、涉牌涉证、非法改装车辆“炸街”扰民等突出交通违法行为的整治力度，为群众营造安全畅通、文明有序的出行环境。

行动中，民警辅警坚持打防并举、宣教先行，深入社区、夜市、街面等群众聚集场所同步开展反诈、防盗、防溺水、交通安全等知识宣传，重点宣讲暑期防范未成年人溺水知识、严防溺水事故，告诫家长履行监护责任，远离河道、水塘、沟渠等危险水域。通过以案说法、现场答疑等方式，切实增强群众法治意识和防护能力，推动安全理念入脑入心。

据统计，经多部门联合执法，检查各类行业场所61家，排查安全隐患11处，查处各类道路交通违法行为116起，发放宣传资料600余份。

下一步，三穗公安将以此次行动为契机，常态化开展夏季治安维稳工作，用担当书写平安答卷，用汗水守护万家灯火。

七月盛夏，毕节市七星关区白马山国有林场绿浪翻涌。在这七万余亩的盎然生机中，每一株树木、每一片绿叶，都在默默吸收二氧化碳。

7月14日上午9点，海子街护林站护林员付善洪已深入密林，他不时俯身拨开从生灌木，细致察看幼苗生长状态，默默守护这片山林的盎然生机。

“看，这片林子都是前不久抚育过的，长势尤其好！”望着眼前郁郁葱葱的林木，付善洪黝黑的脸上漾开质朴的笑容。在这位老护林员的朴素认知里，这片山林就是“卖空气的地方”——树长得好，固碳能力强，价值就高。“别看这杉树还年轻，它正处在生长期，固碳能力可比老树强多了。”

付善洪口中的“卖空气”，实则是一场深刻的绿色变革。在白马山，有3020.9亩林区已不再是单纯的自然景观，而是变成了可量化、可交易、可增值的生态资产。

林业碳票，是林业碳汇权益资产的专属“身份证”，也是生态价值转化的核心载体。简单来说，树木通过光合作用固存的二氧化碳，能够像普通农产品一样合规交易、产生收益。林区碳汇储量以林木逐年生长增量为测算标准，经过专业精准核算，换算为二氧化碳减排量，再以碳票确权的形式划归林木所有权人，让生态价值核算、流转有据可依、有规可循。

2024年3月，七星关区国储林项目有限公司作为省级第一批林业碳票的持有人，申报了该碳票，这也是毕节市第一张省级林业碳票。

“我们确权登记的3020.9亩白马山林区，经专业测算，五年监测期内可实现二氧化碳减排24767.38吨。按照贵州省环交所93.5元/吨的挂牌收盘价核算，这片林海预计可创造231万余元的生态经济价值。”七星关区国储林项目有限公司工作人员盖浪介绍说。

数字背后，是一套全新的生态治理逻辑。盖浪说，造成生态环境损害的责任人或单位，可以通过自愿购买林业碳票来履行生态赔偿或修复责任。这就好比给生态破坏者提供了一个“赎罪券”，也为生态修复资金找到了一条市场化路径。每一笔交易的达成，都会从碳票总量中相应扣减，直至清零。

这种机制的创新，一举打破了生态资源“难度量、难交易、难变现”的行业顽疾。曾经沉睡的山林，真正变成了百姓增收致富的“绿色银行”。

就在7月9日，白马山林场再度在贵州省生态产品交易服务平台完成一笔147吨的碳汇交易。更让人欣喜的是，不断简化优化的交易流程，让“点绿成金”变得高效便捷、触手可及。“以前办理碳汇交易手续繁琐、流程复杂，来回跑腿费时费力。今年2月，我们入驻省生态产品交易中心线上平台后，足不出户、动动手指就能完成全流程交易，高效又省心！”盖浪由衷感叹。

截至目前，这张毕节首张省级林业碳票，已顺利完成17笔司法代赔交易，累计成交碳汇4709吨，交易总金额达49.6861万元。

这张薄薄的碳票，更承载着厚重的社会责任。2025年10月，七星关区国储林项目有限公司向第十五届全运会和残特奥会广州赛区捐赠2万吨碳汇额度，专项用于抵消赛事温室气体排放，助力打造绿色“零碳赛事”。如今，林区剩余可交易碳汇量仅剩58.38吨，但其探索形成的生态价值转化模式，带来的示范引领效应却深远持久、意义重大。

从不懂“碳汇”到守护“碳库”，付善洪真切见证着山林的绿色变革。“以前根本想不到，树木固碳、山林净化空气也能卖钱。”如今的他早已豁然开朗，护林育林不仅是守护绿水青山，更是守护生态财富，助力绿色发展。

夕阳西下，余晖浸染林海。付善洪背着工具包缓步归家，脚步轻快。青山不语，林海有声。随着林木的生长，这张不断增值的“生态存折”，正让白马山的绿色发展之路越走越宽广。

一张「碳票」激活千亩林海

■ 记者 吴传娟

身边的法律明白人

杨宇：

从致富带头人到“法治贴心人”

■ 记者 牟岚

在铜仁市松桃自治县大坪场镇灯塔村，村支书杨宇是村民心中靠谱的“法治贴心人”。2012年，在外务工闯荡数年的他，怀揣反哺家乡的初心返乡创业，从致富带头人成长为村级治理骨干，又在2022年正式注册成为一名“法律明白人”。

4年深耕基层法治一线，他以法为尺、以情为桥，把生硬法条转化为乡土家常话，把矛盾化解在田间地头，用法治力量擦亮乡村治理底色，让昔日治理薄弱、环境杂乱的灯塔村，蜕变为治理有序、村容秀美、产业兴旺的和美乡村。

今年30多岁的杨宇，早年外出在江苏、浙江务工，积累了扎实的市场经验和种养技术。2012年，心系乡土的他毅然返乡，扎根乡村创业，搭建蔬菜、肉牛种养基地，凭勤劳恳实带领村民摸索致富路径，成为村里小有名气的致富带头人。2016年，年轻有为、责任心强的杨宇当选灯塔村党支部书记，自此扛起村级发展与治理的重担。彼时的灯塔村法治基础薄弱，法律顾问驻村频次不足，村干部法治意识欠缺，村民遇事找人情不找法律，宅基地、邻里、继承纠纷频发，村级治理难题层出不穷。

2022年，借着基层法治建设的东风，杨宇主动报名成为“法律明白人”。他深知，要用法治村，必先自身懂法。自此，他积极参加各级法治培训，业余时间主动钻研与乡村治理、民生权益相关的法律法规，摒弃以往“和稀泥”“凭经验”的老旧治理模式，练就了一身“学法、懂法、用法、普法”的硬本领。

“我们搞基层治理，矛盾调解是关键。邻里地界、财产继承，日常琐事是乡村高频矛盾，处置稍有不慎就容易激化升级、引发信访问题。”

杨宇坚持预防为主、法理相融，依托村级网格常态化入户排查，建立矛盾动态台账、实行销号管理，做到早发现、早介入、早化解。

2024年，黄某某与邻村吴甲、吴乙两户村民，因历史遗留财产继承问题积怨颇深，矛盾一度剑拔弩张。接到诉求后，杨宇第一时间赶赴现场稳控双方情绪，实地勘查取证，采取“背靠背疏导、面对面调解”的方式，逐字逐句解读相关法律法规规定，耐心梳理纠纷症结，兼顾法理与人情开展多轮劝导。最终，这起棘手的历史遗留纠纷圆满和解，两户人家冰释前嫌。

扎根法治一线以来，杨宇始终坚守依法调解底线，复杂纠纷主动对接司法所、法律顾问联合研判，杜绝人情调解、无序妥协。近两年，他累计成功化解各类基层矛盾20余起，调解成功率100%，实现全村无矛盾激化、无信访上访、无治安案件，真正做到“小事不出村、矛盾不上交”。

曾经的灯塔村，乱堆乱放、污水乱排、占道堆积等问题突出，反复劝导却屡禁不止，330米公共排污沟渠常年淤积、污水外溢，上下游村民互相推诿，成为困扰村庄多年的顽疾。为此，杨宇开出“法治良方”，走出一条普法先行、共治共享的整治之路。他通过院坝会、微信群、宣传栏广泛宣讲环保法规与村规民约，明确公共设施管护责任和环境卫生“门前三包”制度，让村民清楚知晓占道、排污的法律后果。同时带头组建清淤志愿队，组织涉农农户共同清理沟渠，在集体劳作中化解邻里隔阂。整治过后，他牵头建立季度长效管护机制，安排保洁员定期疏通、网格员监督公示，将管护模式在全村推广，彻底根治沟渠淤堵难题。



杨宇在蔬菜基地。

针对主干道杂物占道、存在消防安全隐患的问题，杨宇坚持“先普法、再疏导、后整治”。面对部分村民的抵触情绪，他逐户上门普法释理，讲明公共通道的集体属性和占道风险。同时倾听群众诉求，规划闲置场地作为统一杂物堆放点，暖心化解村民实际难题。如今，灯塔村累计硬化庭院12586平方米，拆除乱搭乱建百余处，整治排污沟渠1265米，主干道占道问题全面清零，村容村貌实现从“脏乱差”到“洁净美”的华丽蜕变。

从致富带头人到“法治贴心人”，从村级治理新手到乡村治理能手，杨宇一直扎根乡土，默默坚守。他坦言，当前村里的普法形式、疑难纠纷处置能力仍有不足，未来他将持续精进法治本领，当好政策宣传员、矛盾调解员、权益守护员、治理服务员，用心用情守护和美灯塔村。



近日，黄平县人民法院干警走进该县气象局，开展了一场主题鲜明、内容务实的反诈宣传进机关活动，将法律知识与防诈技巧送到干部职工身边。

通讯员 潘刚 摄