

党建引领聚力 法治赋能筑和谐

——盘州市司法局探索『支部+律所+调委会』基层治理新模式

■ 记者 贾华 郑滔

随着城镇化进程不断加快,基层治理面临新挑战,居民对便捷、专业、普惠的公共法律服务需求日益增长。盘州市司法局以提升基层社会治理效能为目标,大力弘扬新时代“枫桥经验”,加强对律师队伍的政治引领,探索建立“支部+律所+调委会”基层治理新模式,引导律师队伍在矛盾纠纷化解、法律援助、法治宣传等方面发挥重要作用,推进专业法律资源向基层社区延伸,提升基层治理效能,为高质量发展营造充满活力、安定有序的法治环境。

党建引领铸魂固本 校准律师行业发展“指南针”

成立盘州市律师行业党总支,属盘州市司法局机关党委领导和管理。由市司法局分管律师工作党组成员、副局长担任党总支书记,市司法局律师工作科负责人担任党总支副书记、组织委员,各律师事务所党支部书记担任党总支委员。党总支下设6个律师事务所党支部,覆盖18个律师事务所和1个法律服务所;市司法局机关党委作为党建指导员分别联系6个律师事务所党支部。对12个无党员律师事务所,选派4名律师行业党委委员及律师科负责人分别担任无党员律所党建指导员,确保律师行业党建实现全覆盖。

坚持“两应两必”,即“应建必建”“应转必转”,为组织设置和党员管理提供基础依据。针对部分党员少、不具备组建党支部条件的律师事务所,通过“以强带弱”“以大带小”方式,组建联合支部,扩大覆盖面,推动党建工作常态化、规范化、长效化。盘州市律师行业现有联合党支部4个,覆盖16个律师事务所。有党员律师的,律师事务所主动上报,律师党总支对全市所有律师、城区的法律服务工作者进行全面排查,建立党员律师信息台账并动态更新,实时掌握全市党员律师基本情况,持续引导党员律师主动“亮明身份”。

坚持“两个同步”,确保执业关系与组织关系不分离。新律师事务所申请成立,市司法局律师科在审核手续时,及时反馈给司法局机关党委,根据实际情况同步成立党组织;新申请执业、转所、实习的党员律师,律师科在审核手续时,及时反馈给司法局机关党委,根据实际督促其同步转接组织关系。2023年以来,新发展党员律师7名。

坚持“两个引领”,助推律师行业更好发展,引领优秀律师向党组织靠拢。通过设置党员律师先锋岗、丰富党员律师活动等方式增强党支部凝聚力和吸引力。开展律师行业辩论赛、青年律师培训会,助力青年律师成长;开展“律所支部+”活动,进行结对帮扶、联创共建,实现资源共享。以创新党建活动形式助推学习教育深入人心,党员律师获得感、荣誉感不断提升。2024年,共有5名优秀律师提交入党申请书。

坚持融合发展,党建带所建带团建带工建效果更明显。将党的指导思想、组织设置形式、地位作用、职责权限、管理机制和党建工作保障措施等内容纳入各律师事务所章程。建立和贯彻执行党支部参与律所决策制度、党支部班子与律所决策层“交叉任职”制度、党组织与律师事务所会商通报制度、支部密切联系群众制度、联合党支部书记、支委成员“一岗双责”制度、入党积极分子培养制度等,让党组织优势真正赋能律所发展。



法律服务工作者参与调解。

资源重组多维供给

由盘州市司法局机关党委统筹,组建“盘州市法律服务大联盟”,覆盖全市245名专职律师以及30余名法律服务工作者,将全市专业法律服务资源聚集在“大党委”统一领导下开展工作,共同为盘州市经济社会高质量发展提供优质法律服务。

常态培训,打牢实践基础。为提高党员政治素养和理论水平,组织人员参加各类培训及实践活动,进一步提升律师实践能力和专业水平。2024年至今,组织党员律师参加培训50余次;组织司法局机关党

打造法律服务有机“生态圈”

委委员到律师支部开展讲党课16次;各支部共组织党员律师60余名开展实践教学20余次。

下沉村居,补足法律资源。结合实际,38个法律服务机构分别担任27个乡镇(街道)、530个村(居)法律顾问,律所党支部在律师事务所设立社区法律服务中心,促进多元法律服务需求一站式集中处理,同时在各居委会设立律师事务所法律服务站点,定期派驻法律服务者驻点开展工作,推动法律服务资源下沉社区。

联系网格,提供法律服务。结合实际,127名法律服务者分别联系市中心323个社区网格,定人、定区域、定职责,公开联系电话、服务承诺,为社区治理和小区居民提供基本法律服务。

主动作为,开展法治宣传。法律服务者利用固定宣传日(周)、机关各类活动日、党支部主题党日活动、民法典法治讲座等活动,通过现场解答、发放资料等方式广泛开展普法宣传,2024年以来,向广大群众免费提供法律咨询4500余人次。

激活律师行业动能

为坚持和发展新时代“枫桥经验”,充分发挥律师调解专业优势,大力培育律师调解品牌,加强律师调解与人民调解的衔接联动,鼓励支持律师参与纠纷源头治理和矛盾纠纷多元化解。在盘州市司法局指导下,相继设立盘州市道路交通事故、信访、医疗、房地产物业、家庭等10个人民调解委员会,各调委会利用“六个结合”调解工作法,有效调解各领域风险。2024年1月至今,10个人民调解委员会共调解矛盾纠纷800余起。

“内外”结合强阵地。设立10个专业性、行业性人民调解委员会,提供基本办公设施,保障人民调解员在顾问单位提供专职服务。为充分发挥调解职能优势,大力推广“调解走出去”工作模式,部分律所设立专门调解室,把调解阵地由内向外延伸,通过内外结合的方式,持续推动各调委会工作成效明显提升。贵州永达律师事务所独立规划300余平方米场地,设立调解室、心理咨询室、谈心谈话室、档案室等外部阵地,切实提升调解工作硬件水平,为调解工作有序开展创造良好环境。

“专兼”结合强队伍。坚持把调解员队伍建设放在首位,采取“专业+兼职”互为补充模式壮大队伍,有效解决调解人员不足、专业化水平不高等问题,10个专业性、行业性人民调解委员会共配备24名律师作为专职人民调解员;在7家律师事务所设立律师调解工作室,选取业务素质优、专业能力强的45名律师为专职调解员,其中党员22名,受理部分民商事纠纷。同时,将193名村(居)法律顾问纳入兼职调解员队伍。通过配强调解队伍,确保在调解过程中为当事人提供专业性法律意见。

“益利结合”促发展。在坚持调解工作公益性的同时,切实做好调解员利益保障工作,确保各调解组织健康稳定发展。在公益性方面,鼓励广大律师发挥法律专业优势,积极投身公益法律服务,践行社会责任。定期开展法律讲座、培训法律服务志愿者,参与矛盾纠纷化解,以微治理助推基层经济社会高质量发展。2024年以来,开展法治讲座6次,解答居委会群众法律咨询40余次。在保障调解员利益方面,对于专职人民调解员,将人民调解委员会调解案件纳入“以案定补”范围,对人民调解委员会受理的矛盾纠纷,调处成功的,给予100元到3000元不等补贴。2024年以来,“以案定补”工作共兑现人民调解案件补贴30万余元。对于兼职人民调解员,每年年底开展优秀村(居)法律顾问评选工作,对评选为优秀的,公开表

扬并根据距离远近给予相应补贴。2024年以来,表扬47人,给予补贴10万余元。

“调保”结合提效率。坚持在调解工作中不断提炼总结,持续健全完善“调保衔接”调解机制,将保险公司作为“第三方”引入调解过程。以医疗纠纷为例,医疗纠纷依托于医疗责任险,由医疗机构先行判断,进行自我责任剖析,再由调委会指派律师结合法律法规,初步拟订调解方案参与调解,促成调解及时赔付。医疗纠纷调解委员会聘请专职调解员4名,调解员在调解医疗事故过程中与涉案保险公司保持密切沟通,在界定各方赔偿责任后,确保保险公司在保险范围内准确、高效兑付资金,最大限度缩短纠纷处理时间,实现快速受理、快速勘查、快速定损、快速调解、快速结案的良好效果,从而达到群众利益不受损的目标。2023年以来,调解纠纷435件,保险公司参与186件。

“调援”结合解难题。采取“调解先行,援助兜底”模式,对申请调解或排查出的矛盾纠纷,由法律顾问、调解员等专业人员先行介入,聚焦双方当事人核心诉求,促成矛盾纠纷化解。2024年以来,全市各律师事务所共计提供法律援助1021件次。针对未达成调解且不符合法律援助条件的当事人,特别是农民工、老幼病残等特殊群体,安排

党员律师采取减免诉讼代理费、免费代写法律文书、免费发律师函等方式帮助当事人解决困难。贵州永达律师事务所对确属经济困难但不符合申请法律援助的当事人,由律所为当事人提供所内援助。2021年以来,提供所内援助370余次,有效维护困难群众合法权益。2025年2月,忠章律师事务所律师高忠苏通过免费发送律师函和多次电话催促,成功帮助盘州地区某农民工追回拖欠工资5600余元,帮助其节省诉讼成本,维护了当事人权益。

“调法”结合提公信。律所对达成调解协议但不能及时兑现的案件,会通过司法确认程序确认人民调解协议效力,赋予人民调解协议强制执行力,一旦付款义务人不履行付款义务,当事人可向人民法院申请强制执行。2023年以来,各调委会共计引导当事人申请司法确认35件,既打破“有纠纷、打官司”传统观念和固化思维,又助推诚信社会、和谐社区建设。2025年1月16日,贵州忠章律师事务所成功调解一起高达2330万元的买卖合同纠纷案件。调解过程中,律所承办律师依据行业惯例和相关法律规定,对争议焦点进行详尽分析,最终促使双方达成和解协议,并向盘州市人民法院申请司法确认,为当事人节省8万余元诉讼费。



村(居)法律顾问开展法治宣讲活动。

坚守初心雕铸口碑

近年来,盘州市司法局创新开展“支部+律所+调委会”基层治理新模式,让人民调解在基层治理格局中的优势作用长效发挥,全力维护社会和谐稳定,取得显著成效。2018年,盘州市交通事故调解委员会获评“全国人民调解先进集体”;2020年,盘州市医疗纠纷调解委员会获评“全国模范人民调解委员会”;2024年,盘州市司法局获评“全国组织宣传人民调解工作表现突

擦亮司法为民利民“新名片”

出集体”;2020年以来,贵州忠章律师事务所党支部、贵州真知律师事务所党支部、三支部、四支部获评“贵州省律师行业先进基层党组织”称号;2020年,贵州真知律师事务所律师贺桂洪获评“全国法律援助工作先进个人”。

盘州市司法局将坚决扛牢维护社会稳定责任,坚持和发展新时代“枫桥经验”,进一步整合力量,不断完善律师调解制度机制

建设,充分发挥法律服务在助力全市高质量发展和基层治理中的重要作用,广泛动员专门力量参与矛盾纠纷化解实践,以更专业、更规范的解纷力量推动调解工作取得更大实效。切实把“预防在前、调解优先、运用法治、就地解决”落到实处,最大限度做到应调尽调、能调尽调,实现案结事了、人和,推进矛盾纠纷预防化解法治化,为盘州市经济社会高质量发展提供更有力的法治保障。



▲ 2026年民法典宣传月期间开展律师咨询活动。
▶ 律师为群众解答法律问题。
▼ 开展联合党建活动。

