2026年07月 星期三 | 15 | 丙午年 六月初二

总第5761期
今日8版

贵州法治报

贵州法治报 微信公众号
法治贵州客户端

主管主办 贵州日报当代融媒体集团 | 出版 贵州法治传媒有限公司 | 投稿邮箱：gzfzbs@163.com | 国内统一连续出版物号：CN 52-0042 | 邮发代号：65-12 | 贵州法治网：http://www.fzshb.cn

全省综治中心规范化建设培训班在铜仁举办

马汉成出席开班式并讲话

本报讯（记者 陈玉林）7月14日，全省综治中心规范化建设培训班在铜仁开班，省委副书记、省委政法委书记马汉成出席并讲话。

马汉成强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于推进综治中心建设和社会治理的重要指示精神，认真落实中央政法委和省委、省政府部署要求，树立和践行正确政绩观，坚持和发展新时代“枫桥经验”，更加注重抓场所规范、抓力量整合、抓机制完善、抓薄弱提升，实现县、乡级综治中心规范化建设目标。各地要加强党委领导、依法化解、科技赋能和保障支撑等重点环节，把综治中心办成吸附矛盾纠纷、推动实质化解、维护合法权益的重要基础平台，让人民群众的诉求在综治中心都有人依法办、有人用心管。

开班前培训班组织到松桃自治县、碧江区等地综治中心开展现场教学。

善执司法“金钥匙” 巧解金融“千千结”

——贵阳市观山湖区法院金融法庭优化法治化营商环境见闻

■ 通讯员 黄菊

作为贵州省“引金入黔”战略的核心载体，贵州金融城肩负着为全省实体经济提供多元金融支持、注入“金融活水”的重要使命。截至2026年6月，贵州金融城已集聚各类金融及专业服务机构600余家。

然而，贵州金融业的快速发展，离不开一个关键“稳定器”在背后提供支撑，那就是观山湖区人民法院金融法庭。2017年成立之初，金融法庭全年受理案件113件。到2025年，全年受理案件量已攀升至18000余件，结案15800件。近十年间，年度受理案件量翻了160倍。

面对激增的金融案件，如何兼顾审判效率与质量，做到标本兼治？

金融法庭的答案是：通过不断完善服务机制、创新服务模式，以司法温度守护市场主体的生存希望，以司法速度回应海量纠纷的时代需求，以司法深度筑牢金融安全的制度防线，用一份份判决、一次次调解、一条条司法建议，切实优化法治化营商环境，护航实体经济高质量发展。

彰显司法温度：
柔性执法，挽救企业于危困

“在企业发展举步维艰之际，贵院主动延伸司法职能，创新推出‘司法确认抵押权’方式，极大缓解了公司融资难题……”贵州黔宜能源集团有限公司在给金融法庭的感谢信里这样写道。

这封感谢信源于一笔经营性贷款。几年前，位于贵州金融城的某银行向贵州黔宜能源发放了1.55亿元贷款。然而，受能源市场波动等多重因素影响，贵州黔宜能源现金流断裂，贷款本息逾期，银行准备将企业诉至金融法庭。

按照当时的情况，一旦进入常规的“立案—保全—裁判—强制执行”司法流程，贵州黔宜能源的资产将被查封拍卖，上百名员工面临失业，上下游十余家煤矿、物流企业也会陷入停摆状态。

“这个案子不能简单一判了之。”金融法庭庭长肖海在受理案件之初，就跳出“就案办案”的思维局限，主动将案件置于“稳就业、稳金融、稳预期”的大局中考量，全面评估后，将该案标注为“重大民生风险”案件，并启动诉前调解程序。

这次调解并不简单。一方是急于收回贷款的银行，一方是确实无力按期还款的企业。如何打破僵局？金融法庭将法官的专业指导与贵州省金融消费纠纷人民调解委员会（以下简称“金调委”）的中立协调相结合，形成了“1+1>2”的解纷合力。

对企业，肖海与金调委紧密协作，向贵州黔宜能源摆事实、讲案例、说法理，分析利弊后量身定制了还款方案；对银行，法官和金调委与银行高管面对面沟通，算了“经济账”和“社会账”：如果银行坚持走诉讼程序，虽然可以处置抵押资产，但拍卖周期长、资产变现折价高，若企业破产，引发的上下游连锁反应还会波及更多银行债权，最终可能面临双重受损的局面。

算清两本账后，银行最终同意以诉前调解的方式处理纠纷，双方最终达成协议：贵州黔宜能源在确保正常支付利息的前提下，分四期偿还借款本金；银行对企业提供的采矿权享有优先受偿权。

该案直接为贵州黔宜能源节省诉讼费及执行费100余万元，并于调解当年提前偿还了1985万元本息。目前，贵州黔宜能源的生产经营已回归正轨，为社会提供近700个就业岗位。

通过包容审慎的理念和灵活务实的手段化解金融纠纷，这起案件成为贵州省司法系统践行“从政治上看、从法治上办”的标杆案例。从政治效果看，金融法庭将“个案办理”融入发展大局，积极优化法治化营商环境；从法律效果看，以司法确认赋予调解协议强制执行力，实现“柔性解纷”和“刚性保障”的有机统一。

提升司法速度：
多管齐下，跑出审判“加速度”

2017年成立之初，金融法庭全年受理案件仅113件，2025年受理案件量突破18000件。案件量激增160倍，法官人数却未同步增加，执法出现“送达难”“立案难”“执行难”等问题。

“送达是我们面临的头号难题。”肖海说，早期金融机构的借款合同中并未约定送达方式，按照民事诉讼法规定，法院只能往借款人户籍地送达。户籍地无法找到当事人，就必须走公告送达程序，周期长，直接拉低了金融案件的审理效率。

针对“送达难”痛点，金融法庭主动对接银行机构开展座谈，发出司法建议：建议银行在金融合同、借款合同中明确约定诉讼文书的送达地址及方式。浦发银行率先采纳该建议，修改了借款合同模板，其余银行纷纷跟进。这次调整彻底解决了“送达难”问题，即便借款人失联，法院也可按照约定地址完成送达，大幅缩短了审理周期。

“立案难”是当时面临的另一大痛点。贵州金融城聚集了一大批银行，每家银行的金融产品种类多，案件体量庞杂。在传统立案模式下，当事人需要凌晨五六点就到法庭门口排队，而法官人手有限，每天立案数量受限，排在后面的当事人往往到下班也无法完成立案。

针对“立案难”痛点，金融法庭向省高院申请搭建了“金融一体化办案平台”，为每家银行开通专属账号，银行或代理律师在办公地点就可以上传立案材料，由金融法庭在线进行批量审核。如今，更是依托全国法院“一张网”，金融法庭90%以上的案件都通过“一张网”完成立案。

“执行难”是第三个痛点。金融法庭每年审结大量案件，其中缺席判决占比高。如何保障判决得到有效执行？金融法庭在诉讼阶段加大财产保全力度，倒逼当事人主动履行义务；在执行阶段完善督促程序，组建快速执行团队，根据案件急缓程度分类推进执行，着力破解案件“执行难”问题。

拓展司法深度：
抓源治本，筑牢金融“防火墙”

2024年4月，贵州金融城某银行分别与两家公司签订《最高额保证合同》和《最高额抵押合同》。2025年4月，该银行又与另一家公司签订《流动资金借款合同》，约定借款999万元，期限一年，当月实际放款986.3万元；同年6月，银行又与各方签订补充协议，保证人、抵押人继续提供担保。

然而，贷款发放仅半年后，银行以借款人丧失偿债能力、保证人违约为由，起诉要求提前收回全部贷款本息，并申请冻结借款人及保证人的银行账户。金融法庭审理发现，“宣布贷款提前到期”条款系格式条款，原告未尽提示说明义务，且案涉债权即将到期。

依据《中华人民共和国民法典》第四百九十六条规定，提供格式条款的一方应当就与对方有重大利害关系的条款履行提示说明义务，否则对方可以主张该条款不成为合同内容。而案涉债务将于2026年4月28日借款期限届满，如果直接驳回银行诉求，银行必然会在期限届满后再次起诉，衍生新的诉讼；如果支持银行诉求，又因格式条款未履行提示义务而缺乏法律依据。

（下转2版）

省高院举办『建好用好案例库 助力新时代审判工作高质量发展』专题讲座

本报讯（记者 封瑜 通讯员 沈重阳 李云遥）近日，结合全省法院领导干部专题研讨班培训，省高院举办了“建好用好案例库，助力新时代审判工作高质量发展”专题讲座，最高人民法院研究室主任周加海应邀授课。全省各中级法院常务副院长、各基层法院院长及省高院相关部门干警参加学习。

周加海作为人民法院案例库和法答网平台顶层设计参与者，负责统筹推进相关工作，对案例库建设的理论逻辑、制度框架和实践路径有着深入研究和系统思考。授课中，周加海结合《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》精神，围绕最高人民法院党组书记、院长张军关于“一库一网”的最新讲话要求，从三个方面进行了深入系统的讲解。

案例库建设背景与功能成效。从历史、比较法和现实需求三个维度阐释了案例库建设的深层逻辑，指出建设人民法院案例库是完善案例指导制度的重大部署，案例库在明确裁判规则，统一类案法律适用；强化释法说理，助力定分止争；强化法治宣传，促推矛盾纠纷源头预防化解；讲好中国司法故事，贡献中国司法智慧等方面发挥了不可替代的作用。针对当前案例工作存在的突出问题，强调要以用促建、深化融合、提质增效。

用心用情用力做好案例编审工作。从选育、编写、审改三个环节进行细致指导。将选育标准概括为“没有错、有价值和效果好”三条核心标尺，强调案件在实体、程序等方面不能有硬伤，在法律适用、裁判理念、工作机制等方面具有规则指导意义，同时实现政治效果、法律效果和社会效果有机统一。关于案例编写则需符合“把事说清楚、把理讲到位、把规则写明白”三项基本要求，强调基本案情要围绕裁判要旨不蔓不枝、集中明确、前后呼应，裁判说理要兼融法理事理情理、以人民看得懂为标准，裁判要旨提炼要力求“真准实”。关于案例审改，强调要坚决避免低级错误、确保文本简洁明了、妥善处理文本中的非法律问题。

持续抓好案例库相关工作机制落地落实。围绕最高人民法院关于高质量建设使用案例库和法答网的通知要求，重点从完善案例发现机制、完善案例初筛机制、压实审核把关机制、建立总结反思机制四个方面切入，为不断提升法官办案能力和案例编写水平提出大量有价值的意见建议。

参训人员一致表示，此次授课政治站位高、理论思考深、实践指导强，为全省法院深化案例意识、用好用活案例库资源、提升审判工作整体质效提供了有力指引，将以此次培训为契机推动人民法院案例库工作高质量发展。

窗口提速+数据筑基+巡防织网

新蒲公安解锁新城平安治理密码

■ 通讯员 姚帅 金松 王婧

城市的蓬勃发展，核心在于持续的人口集聚活力。作为遵义城市扩容提质的核心承载，新蒲新区凭借优质的城市配套、浓厚的科教底蕴和广阔的发展空间，连续实现年均净增人口超万人。在全国人口增速放缓、中西部多地区县人口外流的大背景下，新蒲新区持续上升的人口曲线，彰显了强劲的城市发展韧性与成长势能，也为区域基层社会治理带来了全新机遇与挑战。

窗口提速
让安家的脚步少些奔波

“本来以为要回老家开证明来回折腾好几天，没想到在这儿就能直接办。”在新蒲政务服务中心公安户政窗口，刚办完落户手续的李先生长舒一口气。从外地来新区企业就职的他，凭着一纸材料就完成了跨省通办，前后未超过半小时。

随着新蒲新区产业集聚、人口流入，户政业务量连年攀升，仅去年全区就办理各类户籍业务近12万件。为跟上人口增长节奏，新蒲公安持续打磨服务精度：全面落实落户“零门槛”，放宽租赁房屋落户条件；推行新生儿入户、身份证首次申领跨省通办、全省通办，免去群众来回奔波。

为了更好地方便群众办事，除了政务服务中心户政窗口，全区各派出所、林达警务站，还有各镇街服务中心，都能办理相关户籍业务。针对行动不便的群体，新蒲公安还开通绿色通道，提供上门办证、加急办理服务。窗口落下的每一枚印章、办好的每一张证件，连着一个个家庭的安家梦，也连着这座新城的向心力。

“一标三实”
为城市治理筑牢数据底座

如果说户政窗口是服务的“前台”，“一标三实”基础信息采集就是藏在幕后的治理底座。

傍晚时分，礼仪派出所的社区民警敲开了某小区出租屋的门。“您好，我们是派出所的，做一下居住信息登记。”递上工作证，他们仔细核对租客身份、居住与从业情况，在系统里标注好房屋租赁状态。

随着新建小区陆续交付、流动人口持续增加，实有人口、实有房屋、实有单位的动态变化越来越快。“人在哪、房在哪、单位在哪，心里得有本明白账。”这是所有社区民警的共识。白天上班族不在家，他们就错峰傍晚、周末上门；新建小区缺标准门牌号，他们就联合相关部门逐一编制；针对产业园、商圈等人员密集区，他们主动对接企业集中采集，做到“人来登记、人走注销”。

这些日复一日采集的数据，最终转化为实实在在的守护实效。依托“一标三实”摸清的人口底数，警方能够精准研判警情走势。针对流动人口易发的租房纠纷、劳资矛盾、邻里摩擦，社区民警联合社区网格员提前介入、就地化解，把风险隐患消除在萌芽状态。

▲ 民警在商圈周边巡逻。
◀ 政务服务中心窗口民警回应群众咨询。

巡防织网
为万家灯火守住平安底色

人增多了，邻里摩擦、物业纠纷、生活扰民等细微矛盾隐患随之增多；叠加商圈客流、高校师生、外来务工人员多元集聚，电信诈骗、侵财类案件等新型治安风险防控压力持续攀升。针对新城治理新特点，新蒲公安精准优化巡防版图，将警力、警务站点、巡逻车辆重点倾斜到新建居住区、校园商圈、核心路段，构建全天候、全覆盖的动态巡防体系，最大限度压缩违法犯罪空间。同时盘活基层治理资源，联动网格员、物业安保、高校志愿者建强最小应急单元，打造多元共治“平安联盟”，年均就地化解各类矛盾纠纷千余起，从源头筑牢治安防线，稳稳守住辖区平安底色。

为让新市民快速融入新城、适配城市生活，新蒲公安跳出传统宣讲模式，打造沉浸式、场景化安全宣传。针对定居居民、青年学子、外来创业者等不同群体，定制差异化安全科普内容，深入小区院落、校园课堂、商圈摊位，结合辖区真实高发案例，常态化开展反诈、消防、治安防范宣传。用接地气的语言、零距离的互动，破除安全认知盲区，帮助新市民快速转变生活理念、树立城市法治思维，真正实现“落户新蒲、融入新蒲、平安在新蒲”。

城因人而盛，安为业之基。从人口持续净流入到城市能级跨越式提升，飞速成长的新蒲新区，始终有公安力量保驾护航。下一步，新蒲公安将持续紧跟新城发展节奏、贴合群众全新需求，不断优化便民服务、升级治安防控、精耕基层治理，把人口集聚的“流量”转化为城市平安的“增量”，以硬核警务力量赋能新城蝶变、守护万家安居。

总值班/范良丽 值班主任/吴玲 本报地址/ 贵阳市乌当区大坡路27号 新闻热线/0851-85530330 广告发行热线/0851- 85505030 贵州日报当代融媒体集团印务分公司承印 地址/贵阳市乌当区高新北路1号