

# 法院周刊

指导单位：贵州省高级人民法院  
主管主办：贵州日报当代融媒体集团  
编辑出版：贵州法治传媒有限公司

## 白云法院行政审判工作被最高法通报表扬 他们凭何入选全国先进？

■ 记者 杨情丽

近日，最高人民法院印发通报，对在人民法院行政审判工作中表现突出的100个先进集体和100名先进个人予以表扬。贵阳市白云区人民法院综合审判庭（行政审判庭）名列其中。行政审判常被称为“民告官”，一端系着老百姓的切身利益，另一端连着行政机关的执法权威。如何让二者从对立走向对话，从对抗走向共识？白云法院综合审判庭（行政审判庭）用一组数据给出了答案：全庭仅2名员额法官，近三年受理各类行政案件2572件，审结各类行政案件2293件，法官人均收案1286件，人均结案1146件；行政机关负责人出庭应诉率连续三年保持100%；行政诉讼败诉率从2023年的11.22%降至2025年的5.54%。数字背后，是一场关于行政审判理念的深层变革。从跨区域集中管辖到府院联动常态化，从争议协调化解到助力法治政府建设，白云法院走出了一条基层行政审判的特色之路。

### A 跨域不跨责： 用专业赢得公信

2017年起，白云法院承担起原属南明区、观山湖区、修文县的一审行政诉讼案件集中管辖任务。这意味着，法官面对的不再是“家门口”的纠纷，而是跨区域的复杂矛盾。案多人少，地域分散，如何保证裁判公正？白云法院的答案是：用事实说话，用规则立信。2023年6月，网约车司机陈某某遇到了一件“想不通”的事。他明明考取了网络预约出租汽车驾驶员证，车辆也办了运输证，是正规的网约车司机。可那天他通过电话联系了几位乘客，约好从贵阳跑一趟某县，到了付车费。结果半路被交通执法人员查获，贵阳市交通委员会对他开了一张5000元的罚单。陈某某不服：“我有双证，凭什么罚我？”案子起诉到白云法院后，法院审理后认为，陈某某虽然具备网约车资质，但通过电话线下揽客，脱离了网约车平台监管，实质等同于巡游出租车经营行为，而他并未取得巡游出租汽车经营许可。该行为同时违反了两项

规定，属于违法竞合，按《行政处罚法》“择一重罚”原则，5000元罚款适用法律正确。法院最终维持了处罚决定。该案入选“全省法院参考性案例”，成为行政执法与司法裁判统一尺度的“教科书”。“集中管辖如果只是换个地方开庭，那是换汤不换药。我们要做的，是让群众不论从哪里来，都能感受到裁判标准的稳定和公正。”该庭负责人李好坦言，这起网约车案之所以能入选全省法院参考性案例，正在于此。它解决的正是行政执法和司法实践中一个普遍性难题：当一个行为同时触犯多个法律规范时，该如何准确适用法律进行处罚？本案确立了“违法竞合”下“择一重罚”的裁判规则，统一了此类案件的裁判尺度。对于网约车这一新兴业态而言，案例也划清了经营行为的法律红线——合法资质不等于可以任意经营，线上许可的运营模式不能在线下“自由发挥”。一个案例，厘清了一个领域的规则。从个案到类案，从裁判到引领，这个团队用专业赢得了跨区域群众的信任，近三年审结的两千余起案件，始终坚持公正司法，严把案件事实关及法律适用关，做到定性准确、裁量适当，审判质效持续稳定向好。

### B 办案不止于判： 将规则送达执法前端

行政审判的价值，从来不在于多判几个案子，而在于少发生一些争议。白云法院综合审判庭将目光投向行政争议产生的前端——与观山湖区人民政府联合制定《关于联动推进跨区域行政争议实质性化解的工作意见》，将法院在判后的程序性纠正，转变为行政机关在判前的主动纠正。从以往“法院单一主导、程序纠错为主”的对抗模式，转变为“多方协力化解、促进实质化解”的开放式协作模式。2025年，该庭组织执法人员旁听庭审22次，覆盖300余人次，赴行政机关授课2次，座谈交流20余次，参与市、区委政法委协调会5次。一线执法人员在庭审现场“零距离”感受司法审查标准，行政执法从源头日趋规范。授课直奔主题：政府信息怎么公开不违法？强拆要守哪些程序？工伤认定的事实依据怎么拿准？每一项，都是行政机关“栽过跟头”的地方。涉企案件更是盯得紧。贵阳市南明区某局因违法查封扣押一餐饮公司车辆被



法官为贵阳市人力资源和社会保障局一线执法人员进行授课培训。（白云法院供图）

诉，合议庭依法判决赔偿，坚决纠偏。这起案件背后，是该庭对“小过重罚”“以罚代管”“过度查封”等问题的持续关注——司法不松劲，企业才有底气。2025年，该庭还向花溪区相关单位发出司法建议，精准提

示执法风险点。“与其在判决后纠正，不如在决策前提醒。判决一起案件只能影响一个当事人，但帮助一个行政机关规范一类执法行为，影响的就是一片群众。”李好说。



白云法院法官与观山湖区检察院检察官联动走访餐饮店，破解餐厨垃圾监管难题。（白云法院供图）

### C 诉外不诉累： 让争议在庭外找到出口

“民告官”案件往往牵涉深层次的利益矛盾和情感纠葛。一纸判决虽然能够分清是非，却未必能打开心结。2023年3月17日，白云区行政争议协调化解中心正式挂牌成立，由白云法院综合审判庭牵头负责，目标明确：把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，让更多争议在开庭之前找到出口。不久前，贵阳市民王先生因为一次违停被开了罚单。按照过去的惯例，如果对处罚不服，意味着少则数月，多则跨年的行政诉讼。但这一次，情况不同了。白云区行政争议协调化解中心的工作人员主动联系了他，同时对接了交管部门。没有对簿公堂的紧张，没有来回奔波的劳累，几

轮沟通下来，王先生的合理诉求得到了回应，交管部门也重新审视了执法细节。最终，王先生撤回了一起诉讼材料。这起看似不起眼的违停处罚案件，成了贵阳市行政争议协调化解的“破冰之作”——第一起在诉讼程序之外画上句号的行政争议。2025年，该中心收到化解案件25件，成功化解9件；推送诉前协调案件26件，其中5件由贵阳市中院行政争议化解中心确认化解成功。成效不只在数字上。通过协调化解，当事人的诉讼成本大幅降低，行政机关的涉诉负担明显减轻，化解的争议中未出现反复诉讼的情况，真正实现了“案结事了人和”。此外，该庭还探索将行政争议协调化解工作融入综治中心，整合法院、检察院、信访等部门力量，推行“诉调对接+司法确认”模式，让群众“进一扇门，解万般事”。对于重大民生案件，要求行政机关在五个工作日内提

交实质化解意见，倒逼行政机关从“要我化解”变为“我要化解”。2025年，经化解中心化解成功的9件案件中，当事人无一反复，行政机关无一反复。从个案裁判到规则引领，从被动应对到主动作为，白云法院综合审判庭交出了一份沉甸甸的答卷。2021年，被贵阳市中级人民法院评为“先进集体”；2023年，被评为“全省法院先进集体”；近日，再获最高人民法院通报表扬。“行政审判连接着‘民’与‘官’，连着公平正义与法治政府建设。”该庭庭长说，“我们要做的，就是让每一份判决、每一次调解，都经得起法律和人民的检验。”2名法官，2293件案子，100%的负责人出庭应诉率，持续下降的败诉率，不断攀升的化解成功率，这一升一降之间，是白云法院综合审判庭对“公正与效率”主题的生动实践，也为新时代基层行政审判提供了一个可复制、可推广的样本。

## 党建“一根针”穿起治理“千条线” ——正安法院以品牌建设激活基层司法新动能

■ 记者 杨情丽

在素有“音乐之都、吉他之城”美誉的正安县，一曲由党建引领、司法赋能构成的基层治理“交响乐”正悄然奏响。正安县人民法院安场法庭联合党支部以“七彩音符·律动珍安”党建品牌为抓手，将辖区七个人民法庭串起七个跃动的音符，在服务乡村振兴、优化营商环境、守护未成年人权益的舞台上，奏响了一曲党建与审判深度融合、同频共振的新时代乐章。

### 红色领航： 七庭联动从“物理聚合”到“化学融合”

“正安法院七个法庭分散在乡镇，过去多是各自为战，资源难以统筹，疑难案件协调难、裁判尺度不一。”安场法庭联合党支部书记来婷道出了曾经的困境。改变，从“红色主音”定调开始。联合党支部坚持把政治建设摆在首位，构建起“支部统筹、七庭联动、党员带头”的工作体系。14名党员干部在每个法庭设立党员联络岗，建立“月调度、季交流、年总结”机制，由七个法庭轮流策划主题党日。通过“党建+案件讲评”“党建+法官联席会”“党建+青年说”等形式，将党建活动与审判实务深度绑定，统筹解决审判、服务、治理中的难点堵点。机制活了，效果立竿见影。2025年以来，跨法庭调配党员干警组成合议庭、召开法官联席会，成功攻坚疑难复杂案件48件。今年4月探索的跨庭协同办案机制，更让七庭资源如七根琴弦被同一双手拨动，从“物理聚合”走向“化学融合”，党建的“软实力”正逐渐转化为实实在在的审判“硬支撑”。

### 七彩音符： 司法服务从“坐堂办案”到“主动融入”

在“红色主音”统筹引领之下，正安法院以“七彩赋能”为主线，将辖区七个法庭化为一根根琴弦，弹奏出服务基层治理的生动和音。所谓“七彩”，即橙色护未、绿色无讼、金色助企、棕色调解、黄白兴农、蓝色便民、六道彩音各司其职，精准对应未成年保护、基层治理、营商环境、矛盾化解、特色产业、便民服务六大领域，让司法职能从单一的“坐堂办案”向“主动融入”基层治理延伸。“不能让案子判了，亲情没了，孩子的未来也毁了。”这句话，常挂在安场法庭法官的嘴边。在一起继承纠纷案中，骆某某亡后留下100余万元补助金，祖父与儿媳对簿公堂，未成年入骆小某的权益岌岌可危。面对这个濒临破碎的家，法官没有简单地一判了之——诉前保全“锁住”争议款项，特别程序指定监护人，又创新引入执前保全，主动对接银行将款项止付至孩子成年。一套“组合拳”下来，不仅守住了孩子的“钱袋子”，更弥合了祖孙三代的情感裂痕。回访时法官发现，原本形同陌路的翁媳已能心平气和地共商孩子学业，这个家，正慢慢团聚。这是“橙色护未”与“棕色调解”交织的一个缩影。在全县最大的易地扶贫搬迁社区瑞溪安置点，法官工作站就设在群众“家门口”。吴某被犬咬伤后因监控缺失与邻居争执不下，工作站当天便通过调解平台委托村居调委会，并协调派出所恢复视频，查明关键证据并非被告故意删除。“法庭+调解平台+调解员”联动发力，仅用一天便

促成双方握手言和。“不用打官司，也能解难题”，成为社区群众对司法最直观的感受。在全世界最集中的吉他产业园区，法官化身“法治医生”，定期上门为企业做“法治体检”。今年4月，一家吉他厂因海外订单骤减面临裁员纠纷，驻站法官提前介入，指导企业依法制定方案，保障员工权益，让可能引发批量诉讼的矛盾消弭于无形。“法官来，不是找麻烦，是帮我们防麻烦。”企业负责人的这句话，道出了“金色助企”最朴实的价值。而在白茶、油菜产业带，法官们又变身“护农卫士”，深入茶园田垄，就地化解收购纠纷，让百余名茶农的“辛苦钱”颗粒归仓。截至目前，18个“无讼村居”共建协议已陆续签订，法治种子在乡土生根发芽；2025年以来，23次上门服务、79人次云上答疑、瑞溪工作站1100余件案件的办理，让群众在家门口尽享司法便利。从护未到助企，从调处到答疑，正安法院将“七彩音符”融入了基层治理的每一个毛细血管，让公平正义看得见、摸得着的方式，温暖着这座“吉他之城”的每一个角落。同频共振：党建“软实力”成为审判“硬支撑”党建成效，最终要体现在审判质效上。安场法庭联合党支部坚持“党建引领审判、审判彰显成效”，设置党员先锋岗，党员法官带头承办疑难案、复杂案、涉众案，带头落实繁简分流。今年以来，七个法庭累计结案1972件，调解率达74.39%，其中党员干警办案占比76.12%。在涉及百余名农民工欠薪的系列案件中，

三名党员法官主动请缨，组成合议庭集中攻坚，两周之内全部审结并督促履行到位，把“急难愁盼”转变成了“案结事了”。同时，通过“一张网”实现七个法庭案件信息共享、裁判文书互通，统一裁判尺度；优化云上司法服务，实现立案、庭审、调解、送达全流程

线上办理，今年以来网上立案2396件，云端调解93起，让公平正义“触手可及”。“党建不是抽象的概念，而是每一起案件的公正裁判、每一次纠纷的源头化解、每一名群众的真实获得感。下一步，我们将持续深化“七彩音符·律动珍安”品牌建设，优化七个法庭统筹机制，把党建成效体现在办案质效上、体现在群众口碑中，让“七彩音符”在基层治理中奏出更响亮的回音。”正安县人民法院党组书记、院长张洪表示。七个法庭，七种色彩，奏响了同一首司法为民的协奏曲。安场法庭联合党支部以“七彩音符·律动珍安”品牌建设为牵引，用党建“一根针”穿起审判管理、基层治理、司法服务的“千条线”，在正安这片热土上绘就了党建引领审判提质、服务基层社会治理的美丽新“枫”景。



正安法院庙塘法庭的干警们到板房村村民组开展巡回审理和普法宣传工作。（正安法院供图）