

# 蝉鸣盛夏 护苗正当时

## ——黔南州多维度织密暑期安全防护网

■ 记者 罗翔

蝉鸣阵阵掀翻盛夏热浪，漫长暑期如期而至，少年们迎来自在鲜活的成长时光。可欢愉假期背后，溺水风险、监护缺失、网络侵权、交通隐患等各类安全难题潜藏街巷乡野，如同暗礁阻碍少年前行之路。

入夏以来，黔南州统筹相关职能部门、镇村网格等多方力量，立足当地实情创新管护机制，从全域隐患排查、监护能力赋能、校外环境整治、出行安全保障四大维度精准发力，以健全制度编织防护脉络，以温情服务浇灌少年童心，在黔南大地铺展一张全覆盖、多层次、长效化的暑期安全防护网，用扎实的举措，为万千孩童撑起一片晴朗无忧的成长晴空。

### 全域排查闭环治理 织密隐患防控“安全大网”

守护孩童安全，预防永远走在处置之前。入夏以来，黔南立足基层网格化治理根基，打破部门壁垒，构建起全域覆盖、动态更新、闭环处置的隐患排查新模式，将风险拦截在萌芽之初，让每一处隐患点有人盯、每一名特殊孩童有人管。

在独山县百泉镇，该镇率先搭建多部门联合排查队伍，整合网格员、公安、妇联、司法等基层力量，建立常态化隐患排查体系，紧盯校园周边、文娛商辅、乡村水域、特殊儿童家庭四大风险区域，聚焦溺水、家暴、网络沉迷、违规销售烟酒等突出问题开展专项排查，做到风险早发现、早介入、早化解。

同时，宣传教育同步跟进。宣讲队伍走进村寨、校园、农户家中，普及防溺水、防性侵、交通安全、心理健康知识，累计发放宣传资料3500余份，覆盖群众5000余人次。针对留守未成年人、困境未成年人、单亲家庭子女等重点群体，全镇建立“一人一档”动态台账，常态化更新家庭监护、身心健康状况，全年入户走访1400余人次，对困难孩童落实生活兜底，对心理迷茫少年开展一对一疏导，对行为偏差未成年人联合帮教、分层分类化解成长困境。

此外，都匀市公安局主动深入一线，通过案例讲解、互动问答、发放宣传手册等多种形式，打破单一宣讲模式，让安全知识入脑入心，有效调动学生学习积极性，切实提升学生识险、避险、自救、互救能力。

如今，在全州各县(市)，标准化未成年人管护站同步落地，划分接待、健康、临时照料、心理疏导四大功能区，配备专职人员，为需要临时安置、心理帮扶的孩子搭建暖心港湾，实现排查、帮扶、阵地保障全链条贯通。

隐患排查的触角还延伸至城乡每个角落。三都自治县九阡镇创新推出普法预防、场所布

防、重点盯防“三防联动”机制，推动未成年人保护从被动处置转向主动治理。针对酒店、台球室、夜市等高危场所，该镇约谈10余家经营主体签订护苗承诺书，组建夜间巡查队闭环管控隐患；对易受侵害、存在行为偏差的两类人群分级建档，落实镇、村、校三级包保，每周入户跟踪回访，以精细化管控消解潜在风险。

一镇一策、全域联动，全州上下以脚步丈量乡村街巷，以台账锁定重点人群，以阵地承接暖心服务，把安全防线扎进基层末梢，让风险无处藏匿，为青少年成长筑牢第一道坚实屏障。

### 精准赋能监护主体 夯实家庭护苗“第一道防线”

家庭是未成年人成长的第一港湾，监护能力不足，是暑期安全最大短板。黔南州直击家庭教育薄弱环节，以系统化、全覆盖监护人专项培训创新赋能机制，打通家庭保护堵点，让家长成为孩子身边最可靠的安全卫士。

聚焦监护能力薄弱这一暑期护苗突出痛点，当地靶向推出系统化赋能举措。长顺县构建“县委平安办统筹、多部门联动、乡镇落地”培训体系，联合检察、公安、教育、妇联等部门，面向义务教育阶段家长、村社干部开展全覆盖专题培训，打造“事前筛选、事中授课、事后帮扶”全链条指导模式。课前精准锁定监护缺失家庭、新任基层干部定向邀约，直击工作痛点；课中详解《义务教育法》，以案释法讲明辍学法律责任，普及隐私保护、网络安全知识，传授识别校园欺凌、性侵害异常信号的实用技巧，教会家长固定证据、申请法律援助；课后跟进心理疏导、学业帮扶、生活救助资源对接，为困境家庭量身定制帮扶方案。

一场场培训，不仅补齐家长法律与安全知识短板，更提升基层干部识别、干预未成年人风险的履职能力，完善监护人、学校、村社三方信息互通机制，打破信息孤岛，推动家庭、学



独山县百泉镇工作人员进村组宣讲，普及防溺水、防诈骗、交通出行等安全知识。

校、社会保护深度融合，营造人人护童的浓厚氛围。

### 多部门联合整治 净化少年成长“社会净土”

进入暑期，校外经营场所、沿街商铺是未成年人日常活动的重要空间，违规销售烟酒、无序经营等乱象，持续侵蚀未成年人成长环境。入夏以来，黔南州各县(市)常态化开展跨部门联合执法，以刚性整治压实经营主体责任，全方位净化未成年人校外活动空间。

在惠水县芦山镇，政府部门联合综合行政执法、市场监管、派出所开展暑期专项整治，聚焦辖区烧烤店、烟酒商铺，采取入户提醒、现场普法、隐患排查、警示教育一体推进的工作方式。工作人员逐户宣讲未成年人保护相关法律法规，明确售卖烟酒给未成年人的违法后果，要求商户严格落实身份核验制度；并现场检查警示标识张贴情况，对公示不规范的商户现场普法、整改、补发张贴标识。同时鼓励商户主动劝阻未成年人吸烟饮酒、及时上报异常情况，构建群防共治格局。

贵定县充分发挥“资源—需求—服务—评

价”四张清单效能，以“精准摸排、精准对接、精准服务”为主线，深入摸排未成年人需求，及时将800余名未成年人服务需求精准对接至未成年人情绪纾解、环境优化等5支专业志愿服务队伍。7月以来，贵定县未成年人特长培养志愿服务队伍联动社会力量，充分整合县、镇、村三级阵地资源，开设30余项公益课程，让1500余名未成年人在丰富多彩的课程中远离电子产品和危险水域，收获一个安全、充实、快乐的假期。

从乡村商铺到城镇夜市，从日间巡查到夜间管控，黔南州多部门攥紧执法“铁拳”，以常态化整治清除未成年人成长环境中的不良隐患，督促经营者扛起社会责任，为青少年守住干净纯粹的校外天地。

暑热未消，护苗不止。从独山全域排查、阵地兜底，到长顺赋能家长、夯实家庭防线；从惠水、三都整治场所、净化社会环境，再到贵定县联动社会力量保护未成年人成长，黔南州各县(市)立足地域实际，创新贴合基层、务实管用未成年人保护工作机制，以排查织网、以培训固本、以整治清污，构建起政府主导、部门协同、家校联动、社会参与的全方位护苗体系，让万千少年在平安、温暖、清朗的环境中乘风成长，奔赴属于他们的璀璨山海。

# 从“线下跑”到“云端办”

## ——长顺法院以数字化调解助力优化营商环境

■ 记者 罗翔 通讯员 余秋菊

法治是沃土，滋养市场千帆竞发；调解是春风，吹散商事纷争迷雾。当下市场经济浪潮奔涌向前，跨区域商贸往来日益频繁，异地欠款、合同纠纷等涉企纠纷随之增多，长途应诉、耗时耗力、伤和气的维权困境，一度成为束缚中小企业前行的无形枷锁。

### 云屏破界：跨越山海，消解异地维权之困

山高路远，曾是横亘在商事纠纷当事人之间最难逾越的鸿沟。企业千里追款，往返奔波耗损人力财力；外地被告难以到庭，案件久拖不决拖累经营，漫长诉讼周期如同沉重枷锁，压得中小微企业喘不过气。在某材料公司诉舒某买卖合同纠纷中，15万余元拖欠货款悬而未决，原告反复催收未果，被告长期身在外地无法线下应诉，企业经营现金流承压，矛盾一触即发。

长顺法院直击异地解纷痛点，严守涉企案件“快分流、快对接、快调解”工作准则，将案件第一时间委派至长顺县综治中心调解委员会，依托退休法官、资深商事调解员丰富的办案经验，以电话、微信视频搭建云端沟通桥梁。不用车马劳顿，无需线下碰面，一块屏幕连通两地当事人，相隔千里的诉求在此交汇对话。线上调解跳出传统庭审空间桎梏，把法庭搬到手机屏幕之上，彻底打破地域壁垒，让“千里应诉”变为“指尖解纷”，从根源上卸下企业异地维权的沉重负担，让市场主体不再为路途奔波、时间损耗发愁。

### 法理融情：柔性斡旋，守住商事合作之本

商事纠纷从来不止是非对错的法律博弈，更藏着长久合作的商业情谊。一纸生硬判决或许能厘清权责，却容易斩断双方未来合作的可能，损害企业市场口碑与经营根基。云端调解的可贵之处，在于以法理为标尺，以温情为底色，刚柔并济弥合分歧，实现法理与情理双向平衡。

面对货款纠纷，调解员手握法律标尺，清晰阐释拖欠货款的违约责任、逾期履约的法律风险，划清权责边界；又化身暖心中间人，耐心倾听双方难处，一面体谅小微企业回款艰难的经营压力，一面理解欠款人资金周转的现实困境，多轮线上沟通疏导情绪、交换诉求，在利益平衡点间反复斡旋。没有法庭上的针锋相对，只有屏前平和的协商沟通，最终，双方放下对立偏见，自愿达成分期付款协议，纠纷圆满化解。

线上柔性调解摒弃“一判了之”的简单处置模式，既足额保障企业合法债权，又为双方留存持续合作的空间，以温润司法守护商业意义，让解纷不止案结，更求事了人和。

### 机制深耕：数字赋能，铺就长久安商之路

线上调解不是一时之举，而是长顺法院持续优化法治化营商环境、深耕诉前治理的长效答卷。一组数据见证司法实效：今年以来，该院诉前委派至综治中心调处案件超500件，成功化解涉企纠纷122件，线上调解占比达27%，“数据多跑路、企业少跑腿”从愿景变为真切现实。数字调解模式分流大量前端纠纷，大幅压缩审判压力，节约宝贵司法资源，构建起高效集约的多元解纷新格局。

站在服务实体经济发展的新起点，长顺法院并未止步于现有成效，而是持续完善涉企解纷全链条机制，将远程调处、优先调解、简案快办深度融合，线上云端渠道与线下综治阵地双向联动，持续拓宽企业便捷维权通道。把司法服务嵌入企业经营全周期，把矛盾化解在诉讼前端，以数字化改革激活调解效能，以常态化机制稳定市场预期。从一块屏幕跨越山海解纷，到一套机制久久为功护营商，长顺法院线上调解的生动实践，是新时代司法为民最鲜活的注脚。云端调解架起连心桥，柔性司法浇灌营商沃土，未来，长顺法院多元数字解纷体系将持续为辖区市场主体纾困解难，以坚实法治力量护航县域经济行稳致远，书写社会安定、企业兴旺的时代华章。

# 集体经济从19万到428万的跃升背后—— 一个“问题村”的法治逆袭密码

■ 记者 罗翔 通讯员 罗春菊

还集体土地的村民，她摒弃传统人情调和，依法提起诉讼，成功收回全部被侵占土地；针对土地流转无书面协议、地界争端频发乱象，专班逐户上门勘验、普法释理，引导群众签订规范合同并完成司法确认。一年光阴，50余起陈年矛盾悉数化解，“遇事少闹、纠纷少扯”的旧俗彻底消解。

为守住长效治理根基，余红霞还筛选村内公道正派、威望深厚的群众组建“法律明白人”队伍，把法治力量植根村组末梢。规矩立、人心安，法治为五新村扫清发展路障，筑牢乡村振兴最坚实的根基。

### 以法护业：守住发展底线，铺就产业增收坦途

矛盾平息，产业发展成为村庄致富的核心抓手，可一次次惨痛的创业教训，让余红霞看清产业与法治不可分割的紧密联结。2022年，村内知青农场因经营者不懂土地法规，擅自改造基本农田修建餐厅，项目被拆除，直接损失70万元。看着创业者满心遗憾，余红霞暗下决心，必须以法治为产业保驾护航，杜绝发展路上的“法律深坑”。

她联动法律顾问、村级“法律明白人”，为创业者逐条解读土地管控政策，结合知青文化重新合理规划园区，打造知青大舞台、林间休闲区、萌宠互动区等合规业态。整改后的农场重焕生机，日均接待游客300余人，顺势带动周边农家乐、民宿连片发展。针对传统苗木产业合同纠纷、租金拖欠难题，余红霞带队入户核查285户、1880亩土地流转合同，依法理顺纠纷、重新签订规范协议，推动苗木产业转型林下文旅，开辟全新增收赛道。

为规避产业发展各类风险，村里建立法律顾问全程把关机制，土地流转、招商引资、收益分配全流程依法审核，推行标准化合同、资产公示、阳光分红制度。趁着文旅热潮，村内民宿产业蓬勃兴起，村干部提前普法宣讲，规范办理流程，如今13家民宿有序运营，128张床位常年接待八方来客。村集体依法成立合作社，打造“山味舒屋”统一旅居品牌，集体经济从19万元暴增至428万元，村民人均增收3000元，法治托举的产业之路，越走越宽阔。

### 以法化纷：柔性干群心结，实现矛盾就地消融

产业兴旺，群众生活富足，婚姻家庭、赡养继承、邻里地界等新型矛盾随之增多，基层调解压力陡增。余红霞常说，村干部身为“法律明白人”，唯有带头学法、依法调处，才能守护村寨长久安宁。

村民余某一家因亲属往来滋生婆媳、夫妻多重矛盾，家庭濒临破碎。余红霞结合民法典婚姻家庭编相关法条，耐心疏导双方情绪，厘清家庭成员权责边界，解开缠绕多年的心结。

为壮大本土调解力量，她常态化开展“党员联户”“学习强村”活动，把普法纳入主题党日必修课，培育本土法治骨干，打造可持续的“造血式”调解队伍。

流动普法调解队常年穿梭田间地头、农家院落，用布依方言讲解赡养、产权、劳务法律知识，兼顾法理尺度与乡土温情，累计化解家庭、地界、劳务矛盾60余起，真正实现小事不出村、矛盾就地化解。

### 以法育人：巧融民族特色，实现群众主动学法

曾经，不少村民不懂法律、不会维权，合法财产屡屡受损。李家院两位高龄老人，被企业以极低租金哄骗签订70年荒山流转合同，条款漏洞百出，常年蒙受经济损失。如何扭转村民“被动守法、不懂维权”的固有思维，成为余红霞普法工作的重中之重。

五新村布依族人口占比超六成，余红霞因地制宜，走出一条民族特色普法之路。她邀约本土山歌能手组建普法志愿队，将土地承包、劳务用工、赡养法条改编成布依山歌，飘遍村寨每一个角落；结合村内真实纠纷编排普法小品《张大爷家的风水宝地》，用诙谐表演普及维权知识；原创《五新村普法幸福歌》，把土地确权、规范签约等实用法律常识化作朗朗旋律，让法治精神润物无声浸润人心。

在常态化普法熏陶下，当初蒙受经济损失的两位老人主动向村委会求助，志愿队联合法

律顾问多次协商，重新签订公平合规的流转协议，守住老人财产权益。

现在，送法入户、闲话释法成为日常，村民慢慢转变观念，从从前避法畏法，变成主动学法、遇事找法，人人争当“法律明白人”，法治思维扎根心底。

### 以德助法：融合德治自治，涵养和美文明乡风

余红霞认为，基层治理之道，要始终坚持自治、法治、德治深度融合，她深挖本土乡土文化，为依法治村注入温情的道德力量。

村内三道古寨流传着孝道、厚道、公道的“三道”古训，四合院多姓氏聚居，征地补偿后财产分割摩擦不断。余红霞带领“法律明白人”，将对传统古训与法律法规结合宣讲，用身边案例对比说理，引导村民以道德自省、以法律定分止争，顺利化解多起积压矛盾。

村里还创新推出文明积分制度，孝老爱亲、守法守约、保护环境均可积攒积分，以正向激励引导村民向善向法；同时，将法治条款写入村规民约，经村民代表大会表决通过，让日常言行有准则、村级治理有遵循。

如今，行走在五新村，法治标语随处可见，农家院落里村民围坐学法议事，知青农场游人络绎不绝，特色民宿有序经营，法治与德治早已融为一体，化作村寨最动人的底色。

十余载扎根乡土，山路崎岖挡不住奔走的脚步，闭门羹、难听话未尝动摇余红霞护民初心。深夜伏案梳理纠纷卷宗、反复打磨产业合规方案，委屈与疲惫时常相伴，可每当看见村民依法收回土地、创业者安心经营、邻里握手言和、老人学会用法律守护家产，所有辛劳都化作沉甸甸的成就感。

从问题缠身的落后村落，到远近闻名的善治示范村，五新村的蝶变故事仍在继续。回望治村之路，余红霞的感悟质朴而有力，“乡村发展任何事都要依法依规，发展之路才能行稳致远；牢牢守住法治底线，群众增收致富的底气、村寨长远发展的希望才能长久稳固。”



余红霞调解山林界线纠纷。

薄雾漫过山峦，万亩茶园翠色铺展，知青农场游人熙攘，布依山歌裹挟法治小调回荡村寨。如今，龙里县冠山街道的五新村，产业兴旺、乡风温润、邻里和睦，是远近闻名的省级乡村旅游重点村、新时代枫桥式综治示范村。鲜少有人知晓，数年前这里土地纠纷叠叠错节、产业发展举步维艰、干群隔阂难以消解，是人人避之不及的“问题村”。

一场脱胎换骨的蜕变，源于村党委书记、村委会主任余红霞十余年扎根乡土的坚守。这名法学专业出身的“80后”女支书，以党建为引领，深耕基层法治沃土，摸索出“以法定规，以法护业，以法化纷，以法育人，以德助法”五步善治路径，让矛盾消弭于田间，让产业生长于法度，让文明浸润人心。短短数年，村集体经济从19万元跃升至428万元，万千村民共享振兴红利，一纸乡村善治的动人答卷在黔中大地上徐徐铺展。

### 以法定规：立牢制度标尺，消散经年纠纷积怨

土地，是农人安身立命之本，却曾是困住五新村发展的沉疴。早年间宅基地、山林权属、土地流转争执不断，村民邱某凭虚假凭证侵占集体百亩土地长达十八年，各类矛盾层层积压。彼时村“两委”法治思维薄弱，调处矛盾仅凭人情，无规可依、无据可循，集体资源长期闲置，村民增收无路，村庄发展陷入停滞。

2009年余红霞走马上任，法学专业的底色让她笃定：乡村治理，必先以法立规。她牵头搭建起司法所、驻村法官、村级调解力量联动的法治专班，依托“老韩劝和工作室”扎根村寨，将法律法规作为调处矛盾的根本遵循。面对拒不归