

抓实牵牢农民收入这个“牛鼻子”

■ 张锦林

“三农”工作是全党工作的重中之重，农民增收又是近年来“三农”工作的重点难点。习近平总书记强调：“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”党的二十届四中全会提出：“开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。”在“十五五”推动中国式现代化进程中，要进一步抓实牵牢农民收入这个“牛鼻子”，发挥牵一发动全身的作用，更好统筹城乡发展，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化步伐。

一、增加农民收入意义重大

一是实现共同富裕的必然要求。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，也是全体人民共同富裕的现代化。人口规模巨大就是包括所有农村人口，全体人民共同富裕就是要求加快补上农民收入这块短板。到2025年底，全国城乡居民收入比缩小为2.31:1，但绝对数差距扩大为32046元；六盘水市城乡居民收入比为2.57:1，超过全国平均水平，农村居民人均可支配收入17437元，与城镇居民收入还相差27404元。只有有效促进农民收入增长，逐步缩小城乡居民收入差距，实现共同富裕，才能更好体现社会主义制度的本质特征。

二是推进乡村振兴的应有之义。“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”是实施乡村振兴的核心指导方针，这五个方面相互关联、有机统一，共同勾勒出乡村振兴的美好愿景，其中生活富裕是落脚点和总目标。生活富裕包含物质富有和精神富足，都建立在具有足够的收入基础之上。六盘水市大多属于高原山区和民族地区，经济基础较为薄弱，通过不断增加农民收入，构筑起农村更加丰厚的物质基础和更加丰富的精神生活，降低农民生活恩格尔系数，为推进乡村全面振兴提供坚实支撑。

三是建设现代农业的现实需要。推进农业现代

化，要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业。提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，都需要人、财、物的高度整合和有效供给。在现代山地特色农业建设进程中，要尊重农民的首创精神，突出农民的主体地位。农民收入不断增加，建设现代农业的积极性和创造性会得到充分调动，自力更生作用会更好发挥。

二、现阶段六盘水农民收入的主要特点

经过多年发展，随着脱贫攻坚战的胜利和乡村振兴战略的推进，六盘水市乡村面貌发生显著变化，农业生产能力不断提升，农村经济实力不断增强，农民收入水平不断提高，为经济社会发展发挥了“压舱石”作用。“十三五”以来的10年，六盘水全市农民收入增长主要呈现以下几个特点：

（一）纵向阶段看，六盘水市农民收入逐年增长，增速放缓，其中工资性收入占比比较高。从收入增长速度看，基数逐年增大，但增速有所放缓。“十三五”期间全市农民人均可支配收入由2015年的7522元增加到2020年的12004元，翻过万元大关，净增加4482元，年均增长12%；“十四五”期末全市农民人均可支配收入达到17437元，比2020年增加5433元，年均增长9%，增幅收窄了3个百分点。从收入内部结构看，工资性收入占据半壁江山，其次是经营性收入和转移性收入，财产性收入占比很小。最近10年间，工资性收入占比最高的年份是2018年，达到58.9%；经营性收入占比最高的年份是2016年，达到32.1%；转移性收入占比最高的年份是2024年，达到28.7%；财产性收入微乎其微，占比不足1%。

（二）全国区域看，六盘水市农民收入占全国平均收入比重逐渐提升，但绝对差距在扩大。经过努

力，六盘水市农民收入逐年增长，占全国平均收入比重稳步提升。2015年，全市人均可支配收入占全国农民平均收入的比重为65.9%，2020年上升为70.1%，2025年达到71.3%，10年间提高了5.4个百分点。与此同时，与全国农民平均收入绝对差距在不断扩大。2015年至2025年，六盘水市农民收入与全国平均水平的相对差距由3900元扩大到7019元，其中工资性收入由466元扩大到2176元，经营性收入由2142元扩大到4091元，财产性收入由156元扩大到503元，转移性收入由1136元缩小到249元。从贵州省范围看，六盘水市农民收入虽然高于全省平均水平，长期处于第二方阵，但与先进地区相比，仍有不少小差距。

（三）城乡对比看，六盘水市城乡居民收入比在逐步缩小，但人均收入差距也持续拉大。近些年，六盘水市统筹城乡发展力度加大，农民居民收入增速略高于城镇居民收入增速，城乡居民收入比在逐步缩小，但收入的绝对数差距值不断增大。多年来，六盘水市城乡居民收入比值处于全国与全省平均水平之间，高于全国、低于全省。2015年全市城乡居民收入比为3.1:1，但绝对数相差15805元；2019年城乡居民收入比首次降至3以下，达到2.99:1，但绝对数相差22005元；2025年城乡居民收入比缩小至2.57:1，但绝对数差距扩大到27404元。

三、促进农民收入增长的几点建议

习近平总书记指出：“检验农村工作成效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。”实现全体人民共同富裕是中国式现代化的重要特征，“十五五”期间，六盘水市要抓实牵牢农民收入这个“牛鼻子”，坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，多管齐下、千方百计拓宽农民增收渠道，促进农民农村共同富裕。

（一）提升农民务工技能，稳定增加工资性收

入。农民外出务工收入已成为农民收入的重要来源，六盘水市有的村居农民工资性收入占总收入比例高达80%以上。进入新的五年规划期，新生代农民已逐渐成为农村劳动力外出务工的主力军。要稳住务工规模，完善就业服务“一张网”，做好信息引导，优化综合服务，加强监测预警，保持全市农村劳动力常年外出务工规模在70万人左右。要拓展就业空间，用好省内外两个市场。抓住东西部协作机遇，提高劳务输出组织化程度，扩大广东、浙江、江苏、福建等省外转移就业规模；结合“兴业强县富民”一体化推进，发挥比较优势壮大特色产业，大力发展县域经济，创造更多岗位需求，带动农民就地就近就业。要提升务工技能，动态更新劳动力台账，精准对接用工需求，增加特色化、定制化技能培训频次，提高就业技术含量，推动从“靠体力吃饭”向“靠技能增收”转变，全方位夯实增收基础。

（二）推进农业提质增效，有效增加经营性收入。六盘水市农民家庭经营性收入在农民收入中发挥着基础性、稳定性作用，但近年来在农民人均可支配收入收入中的占比呈现降低趋势。要在生产端，加工端，市场端持续发力，推进农业链条式发展，实现现代农业提质增效，让农民在各环节中分享更多产业增值收益。生产端要推进良田良种良机良法集成配套，加强种养殖基地建设，加快构建“2+3+N”现代山地特色高效农业体系，着力在提升农产品单产水平上下功夫；加工端要优化加工布局，抓实加工企业培育，提升技术装备水平，不断促进加工企业由小到大、加工层次由粗到精、加工业态由少到多、加工布局由散到聚，推动产业补链强链延链，着力在提升农产品加工转化率上下功夫；市场端要聚焦六盘水市优势农产品，加强市域资源统筹和品牌联合，积极培育“三品一标”，构建“凉都三宝+”的区域公共品牌及衍生子品牌，同步深化渠道合作、创新消费场景、注重营销宣传，着力在提升全市农产品市场竞争力上下功夫。

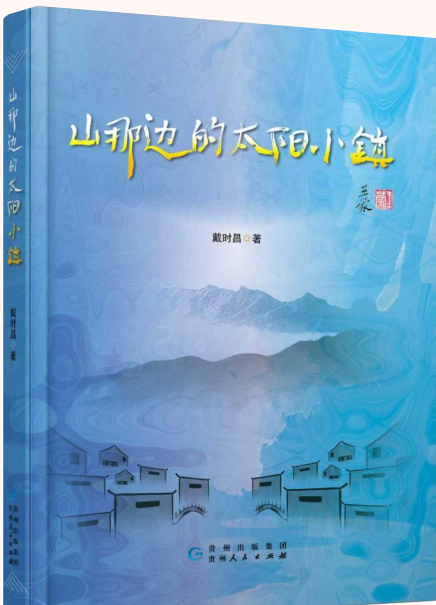
（三）加强惠农政策落实，保障增加转移性收入。转移性收入近两年已超过经营性收入，仅次于工资性收入，成为农民收入的重要组成部分。要积极向上级争取支持，及时落实惠农补贴，加大金融支农力度。抢抓完善乡村振兴投入机制的重大机遇，在加大对乡村振兴普惠性投入的同时，以更大力度、更实举措、更高要求争取省和国家最大限度的资金支持，切实改善六盘水市农业农村生产生活条件。加快建设涉农资金统筹整合长效机制，坚持将农业农村村作为一般公共预算优先保障领域，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。创新农业保险产品和服务，扩大农业保险覆盖面，开发满足新型农业经营主体和小农户需求的保险产品，提升农户防风险能力。及时足额发放耕地地力保护补贴，农机购置补贴等惠农资金，优化农业补贴政策体系，提高强农惠农富农政策效能，让农民能更多分享中国式现代化发展红利。

（四）深化农村改革创新，着力增加财产性收入。财产性收入目前是六盘水市农民收入的最大短板，也是需要挖掘的潜力所在。要举好扛牢六盘水市“国家级农村改革试验区”牌子，先行先试、敢闯敢干，规范管理和大力盘活农村各类资源，促进农村要素合理流动，变资源优势为发展优势和经济优势。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全产权流转机制，完善土地增值收益分配制度，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。持续擦亮“中国凉都”牌子，深度推进农旅融合发展。随着“中国凉都”品牌效应的不断扩大，前来六盘水市消暑避暑的游客越来越多，逐渐扩散在广大的乡村村舍，乡村民宿、民族服饰、特色饮食、农特产品将备受青睐，有力促进农村一二三产业融合发展，充分激发农业农村发展活力，多渠道增加农民收入。

（作者系六盘水市人大农业农村委主任委员）

“现场记录式写作”暖身暖心的超越——读戴时昌长篇小说《山那边的太阳小镇》

■ 李裴



《山那边的太阳小镇》引起王蒙先生共鸣，绝非一时心血来潮，他本身就是一位深入生活、扎根人民的践行者，他力行深入基层生活，与人民同呼吸共命运，其作品，充满了对普通老百姓的深情和对生活的深刻体悟，生活气息和真实感触手可及。读到《山那边的太阳小镇》，直面的是生活的沸腾和人生的浮沉，作者从现实的大海托起鲜活的生活之水，滴滴落落呈现在眼前。由此特别可见作者掌握的第一手资料相当硬扛，摹形染色，影影绰绰，活灵活现，就如发生在眼前。我想，仅此，已足以让王蒙先生动心。

小说作者戴时昌生于斯，长于斯，长期浸润于当地现实生活，深扎泥土，他搞新闻、写报告文学，多有佳作面世。而他创作这部长篇小说，窃以为一是采用了“现场记录式写作”——深蕴亲历性、即时性和客观纪实，尽管表面上没有直接见创作者，但几近于生活“原生态”的文字描写，干净、利落、清爽的抒写，展现着斑斓多彩的时代风云变迁和人物随时代而行进的变化，整个故事过程、每个场景之中，都可感到作者就坐在旁边，作者没有直接言说，却是身入、心入，可感可触的，眼见、耳听、口传、亲感，扎得很深，滚烫、灼热，耳熟能详，实质上已亲临事件或场景的现场，不动声色地以其敏锐的观察，将现场的人、事、物、景及细节真实、生动、客观地记录下来，并融入其即时的感受与思考，让读者产生亲临其境的代入感。

这部小说的故事是撷取了时代基因链上的一个片段，以贵州省大山乡为背景，讲述以实施易地扶贫搬迁为主要情节的山区群众摆脱贫困，脱离困境，迈向小康的奋斗史，体现新时代中国乡村巨变的一个图景。大山乡是一个普通而特殊的地名，也是“山这边”（相对于“山那边”）的一个典型所在。半个世纪前，笔者中学时曾下乡支农，去的地方就叫大山乡，那时称谓是大山公社。接触到的当地群众，他们说最羡慕城里人住的是，手握响根本，每月由国家供应口粮，不会饿肚子。身处食物匮乏之时代，缺粮、吃不饱是刻骨铭心的痛。

从“山这边”出来要落脚的目的地，小说给出的答案是“山那边的太阳小镇”。于是“山那边”由一个写实的名称成了一个寓意颇浓的“意象”“意境”，这无疑是多少代山区群众追求的身心目标，是物质家园的住宿所在，更是精神主现的栖居之地——一片人性和的家国、乐土。于山区群众，“山”是现实法则的坚硬边界，必须艰辛跋涉，翻越过去，方能抵达“小镇”。这部小说始终扭住“翻过这座山”的奋斗和希望，把山区群众祖祖辈辈“不可能”的追求于这个时代最终达成，在“阻隔”与“召唤”的剧烈冲突中，山村群落得到长足、明显甚至彻底的发展变迁、文化传承和人文精神的转变，实现了划时代的心灵的超越。

令我眼睛一亮的还在于，王蒙先生题写了书名。获得“人民艺术家”国家荣誉，绝非凡夫俗子，多少积淀、多少成就、多么深厚的修为，极富含金量。端详题字，笔墨的老辣扑面而来，线条的质感极强，感觉这书法的行云走笔中有一种“润含春雨，干裂秋风”的内在张力，饱含着浑厚而苍茫的情感，深邃静心的古道热肠和独特的艺术审美追求的趣味。年过九十高寿的王蒙先生愿题、乐写，自是情感真挚，充分说明老先生对这部长篇小说的理解和对小说作者的认可。

扎与和解；苗医吴尚美展现传统乡土知识的价值与现实困境；中医药大学毕业生罗定藏成为传统与现代结合的桥梁等等。

二是场景逼真，如在眼前。历史、时代、文化、情感多因素，扭结成一个个故土难离的鲜活的场景。其矛盾冲突直击人心，如刘开国的死守与“诀别”，执念于故土坟冢，“石吞咒里的坟堆”是活人的根，老一辈人难以割舍的故土告别，情深意笃；吴尚美的“乡土情结”，传统乡土知识在现实的“留惑”与“妥协”中苦寻和解和扎根故土方式；陈红云等“返乡者”的说服与“追忆”；罗大碰等“故土记忆”的留存等。人物的表现现实里故土生存困境与“被迫离开”的对比，反映群众在搬迁中内心的复杂情感冲突，甚至挣扎，故土功能转换必然带来的“情感割舍”，构成一幅生存生活情感记忆的复杂图景。

三是讲述故事鲜活，栩栩如生。易地搬迁涉及各家各户，而各家都有“一本难念的经”，一把钥匙开一把锁，各有故事，各有精彩，事无巨细，劳心费神，要有工作方向、工作热情，还要有做具体工作的“技巧”。作者对现实生活是深入而熟悉的，门道清，反映全，很是费了一番苦心。小说中不同家庭面对搬迁时的复杂心态和现实困境，构成各不相同的情景，如故土难离，经济顾虑，观念保守，家庭矛盾，特殊困难等。工作难度可想而知，小说对基层干部在动员群众搬迁过程中的耐心、智慧和人文关怀，写得很活，读之，其情其景如在眼前，如通过“相互认亲”“亲戚和解”“习俗运用”“见子打子的小手腕”等等，跃动的现实状况故事，令人拍案叫绝。

四是富有地域特色，风俗如斯。小说故事发生地，是贵州喀斯特山区里的大山乡，这个地方的自然地理条件对人的生存具有极大的挑战性，交通情况长期如此，重点是土地破碎，物产贫瘠，资源禀赋严重不足，被大山包围致生产生活受限，属于“一方水土养不好一方人”的边远贫困山区，吃穿用的日常，很多时候都成为威胁人们的大问题。由此形成的风俗习惯为当地群众“见惯不惊”。特别是其中一些人守着陋习，还颇觉有理，硬气得很。比如当地姑娘十四五出嫁的做法，就有人振振有词——“我还不是十四五岁嫁给你表哥，不也给你表哥生娃带崽吗？”“个个都像你不愚昧，就只能做老姑娘，嫁都嫁不出去了。”“看你你嫁不出去，没有一男半女，哪个来给你们养老送终？”（见小说第7页）——句句戳心。当然，淳朴的乡风是其底色，善良忠在人心。特别提一下，小说中“酒事”随处可见，“习惯成自然”，有时甚至“不可避免”，大约已是这里人的生活的一部分，“你不喝酒我今天就不签字”（见小说219页），酒根扎得深啊。

作者的“菩萨心肠”贯穿整个作品，看到开场的两个人物到结尾都有一个完整的可以看好的结局，陈红云、尤光国的婚恋写得让人读来真切可信，心里一畅，心里一暖。

20世纪50年代王蒙发表《组织部来了个年轻人》，轰动一时，揭示出文学是个人创作，也是时代镜子，凭借真实的现实观照，突破时代局限，以生活的真实赋予作品艺术的真实。搞文学创作，依赖于现实的力量和真实的力量。中国作家协会原副主席高洪波说，“贵州的发展是全国的缩影，要极度敏锐地观察你所处的时代和场景，把自己手头的这‘手艺活’做好。”真知灼见，点着要害，不愧大师级别。我想说的是，戴时昌同志创作《山那边的太阳小镇》是一个很好的实证。

（作者系中国作家协会会员）

以破产管理人制度赋能西部营商环境建设——《企业破产法（修订草案）》规则解读与贵州适配思考

■ 陈旭琳

2025年9月，十四届全国人大常委会第十七次会议审议通过《企业破产法（修订草案）》，开启现行破产法实施十八年来首次全面修订，破产管理人制度是本次修法核心内容，直面全国破产案件办理共性难题。

伴随经济转型深化，破产案件类型愈发复杂，原有管理人制度适配短板凸显，贵州司法实践中矛盾尤为突出。其一，管理人供给结构单一，省内管理人以律所、会计师事务所为主，优质资源高度集中于贵阳，市州专业力量储备薄弱，难以承接大型企业重整、金融机构破产等高难度案件。其二，管理人履职缺乏刚性保障，财产核查、涉税办理、信息调取等工作中，相关单位配合义务缺少法律约束，履职阻力较大。其三，办案经费保障机制碎片化，各地的援助机制稳定性不足，无产可破案件长期陷入办理困境。

此次修法立足市场化、法治化导向，兼顾市场调节与公共兜底，对管理人制度完成系统性重构，主要包含三大变革。一是明确定位，将管理人独立履职写入成文法条。草案单独设条界定管理人权责，构建法院、债权人双重监督体系，一改过去管理人定位分散、裁判标准不一的局面，为财产接管、企业经营管理等工作提供履职合规评判标准。

二是构建多元互补管理人队伍。打破中介机构、清算组二元模式，允许资产管理公司、破产行政职能部门工作人员

担任管理人，设立行政辅助管理人处理无产可破案件。优化选任机制，扩大债权人权利，债权人可申请更换管理人、推荐适格人选，办理国企、金融机构破产时增设行业监管征询流程，兼顾风险防控。

三是法定经费，建立破产保障基金托底制度。法律明确县级以上政府可设立专项基金，弥补债务人财产不足产生的破产费用与管理人报酬，压实政府公共服务责任，破解僵尸企业司法出清堵点。

结合贵州西部省份发展实际，可从三方面推进制度落地适配。第一，依托法定基金规则，搭建省统筹、市县补充的破产保障基金体系，依托法院联动机制，集中化解省内无产可破案件难题。第二，培育本土专业队伍，设立公职管理人名录，适配中小微企业简易注销破产案件办理需求，均衡全省专业资源布局。第三，完善管理人选任流程，落实债权人参与、异议、更换权利，提升破产程序公信力，助力省内特色产业困境企业重整纾困。

此次破产法修订重构管理人制度，贴合国内司法实践，精准回应市场主体诉求，为贵州完善企业退出与重整机制、打造优质市场化法治化营商环境筑牢法治根基，以完善破产制度持续赋能西部区域经济高质量发展。

（作者系贵州北斗星律师事务所执业律师）

完善收益分配规则 筑牢乡村振兴法治根基——以《农村集体经济组织法》第42条为视角

■ 郑涵予

2024年6月28日，《中华人民共和国农村集体经济组织法》正式颁布实施，其中第42条确立了“先提取公积金公益金，剩余部分按照成员持有的份额分配”的收益分配基本框架，填补了我国农村集体经济组织收益分配长期缺乏高位阶法律规范的空白。作为乡村振兴的重要制度保障，该条款为规范农村集体资产收益分配，保障农民财产权益提供了根本遵循，但在实践中仍面临诸多挑战，亟待进一步细化完善。

农村集体经济组织收益分配是集体所有制实现的核心环节，直接关系到亿万农民的切身利益。截至2022年，我国全面完成农村集体资产清产核资，清查核实农村集体资产7.7万亿元，集体土地等资源65.5亿亩，乡镇、村、组三级共建立农村集体经济组织约96万个，共确认集体成员9亿人。随着集体资产规模不断扩大、收益持续增长，收益分配已成为农村社会最受关注的焦点问题之一。

当前，农村集体经济组织收益分配实践中仍存在四大突出问题。一是可分配收益界定模糊，经营性、资源性与非经营性资产收益划分标准不一，部分地区出现“分光吃光”或“只积累不分红”的极端现象；二是分配依据二元对立，身份本位的平均主义忽视成员贡献差异，挫伤了参与集体经营的积极性，而贡献本位的资本化模式则可能背离集体所有制本质，导致成员权益分化；三是民主程序异化，收益分配方案常由少数村干部操控或多数成员主导，外嫁女、入赘婿等少数群体的合法权

益难以得到有效保障；四是司法救济失序，受案范围边界不清，成员资格认定标准混乱，司法审查深度不足，导致部分成员维权渠道不畅。

完善农村集体经济组织收益分配规则，必须以《农村集体经济组织法》第42条为核心，构建实体、程序、救济三位一体的制度体系。在实体规则方面，应采用“正面列举+反面排除”模式明确可分配收益范围，规定公积金公益金提取比例为当年净收益的15%—25%，构建“身份为基、贡献为补”的复合分配依据，人口占比不低于70%，年龄占比不高于30%，福利股专项用于困难成员保障；在程序规则方面，明确收益分配方案必须经成员大会三分之二以上到会成员同意，强化公示公开制度，建立行政监督、内部监督与数字化监管相结合的多元监管机制；在救济规则方面，明确司法受案范围，统一“户籍+生产生活+社会保障”的成员资格认定标准，坚持程序审查与实体审查相结合的司法审查原则。通过不断完善收益分配制度，切实保障全体成员的合法权益，让集体资产收益更多更公平地惠及广大农民，为全面推进乡村振兴、实现农民农村共同富裕提供坚实的法治保障。

（作者系沈阳工业大学文法学院法学专业本科生。本文系2024年辽宁省社科基金项目“农村集体非经营性资产法治运行机制研究”，项目编号：L24BFX006）



贵州法治报 版式设计 校对/吴玲