

# 从绝壁苗寨到善治样本

## ——雷山基层社会治理的脚尧实践与县域善治路径

文/通讯员 龙舟 黄钰琪 图/通讯员 吴贤燕



雷山下美丽的脚尧村。

苗岭主峰雷公山北麓，海拔1386米的山脊之上，云雾常年萦绕，四十余户苗族群众聚居于此。脚尧，苗语寓意为“因遥远而被抛弃的地方”。昔日当地流传民谣：“雾当被盖地当床，秋风扫地四壁荒。”这里曾是雷山县位置偏远、条件恶劣的深度贫困村之一。

历经四十余年艰苦奋斗，这座深山苗寨实现华丽蜕变。2025年，脚尧村村级集体经济收入达107万元，村民人均年纯收入达2.58万元，全村70%家庭年收入超5万元，获评“全国文明村镇”“全国民主法治示范村”。2026年，黔东南州委常委班子及雷山县县委常委班子分别赴脚尧村实地调研，将该村实干兴村、共治兴寨的发展历程，作为全州、全县党员干部树立正确政绩观、深耕基层治理的实践教材。

脚尧村的跨越式发展，既是乡村脱贫致富的生动缩影，又是雷山县探索基层治理现代化，统筹平衡传统乡土治理与现代法治治理、群众内生动力与县域统筹赋能、基层自治实践与县域协同治理的成功实践，为少数民族山区推进基层治理提供了务实可行的实践路径。

### A 绝境淬炼精神内核 党建筑牢治理根基

脚尧村的发展蝶变，始于对恶劣自然条件的逆势突围。20世纪80年代，脚尧村是典型的“三靠村”——用钱靠贷款、吃粮靠供给、生活靠救济。村内海拔高、无霜期短，常年低温多霜，“三月还下雪、九月又飞霜”成为常态。

面对贫困困境，本土党员干部率先带头破局。立足脚尧高山云雾多、生态无污染的特点，精准发掘气候优势，确定了“以茶为主”的发展道路。历经数十年耕耘，

如今茶园种植规模达3760亩，培育出3家茶叶公司、9家茶叶加工厂，形成完整的茶产业集群，茶产业年综合产值突破千万元。去年，全村茶青产量突破100万斤，村集体年收入达107万元，特色产业根基愈发稳固。

产业稳步发展后，交通闭塞严重制约发展，出行运输极为艰难。通往外界必经的“猫鼻梁”绝壁，坡度接近80度，紧邻幽深峡谷。为打通致富通道，老支书吴秀忠

带领全村70余名青壮年齐心协力，依靠人力拖拽固定推土机，众人肩扛手推、喊号协力，硬生生将推土机翻越绝壁，打通出山便路。如今，村口风雨亭内的“脚尧功臣号”老式推土机，便是那段艰苦奋斗岁月的见证。

长期攻坚克难的奋斗历程，形成了自力更生、苦干实干的共同价值追求，也为乡村基层治理积淀了深厚内生动力。脚尧村群众主动参与乡村建设、自觉维护村寨秩序的思想自觉，在绝境奋斗中自然形成。

雷山县坚持党建引领基层治理，持续深化政法系统领导干部挂点联系行政村制度，推动治理资源、法治力量向基层下沉。2025年以来，全县优化调整村干部

176人，从严格落实“四个一”挂帮整顿措施，推动50名县乡领导干部联系包保17个后进党组织。脚尧村持续优化村“两委”班子结构，选配年轻、知识化的干部队伍，汇聚来自7个省份的33名各界人才组成新村民等新生力量，共同搭建新型经济发展模式。严格落实全县“一中心一张网十联户”治理机制，将村寨划分基础网格和联户片区，配齐网格员和联户长，全村党员落实联户责任，每人固定联系若干农户，常态化开展入户走访，就地化解邻里地界、家庭琐事等基层矛盾，实现治理力量直达农户、治理隐患源头排查。

### D 全县统筹协同发力 样板经验赋能县域善治

脚尧村的基层治理成效，并非单一村寨的独立探索，而是县域统筹赋能、全县治理支撑与村寨自主实践双向互动的成果。雷山县坚持以点带面、典型引路，深度总结提炼脚尧村基层治理成熟经验，在全县范围内推广党建引领、产业筑基、村规自治、文化聚力、数字赋能五大治理举措，推动优秀治理模式落地扎根。

全县统筹的实体枢纽是县综治中心。该中心整合法院、检察院、公安、司法、信访、人社、妇联、金融监管等13个部门力量，实行“常驻+轮驻+随驻”联合办公，组建14个行业调解工作组，让群众“进一扇门”办“所有事”，打造出集指挥调度、矛盾调处、风险预警、服务供给于一体的县域法治治理“中枢纽”。同时，县法院与县综治中心构建“双向派驻”机制，法院派驻1个优质审判团队常驻综治中心，综治中心派驻3名人民调解员常驻法院，构建起高效的矛盾纠纷多元化解联合体。全县搭建完善三级联动与“三调联动”矛盾化解体系，建成基层人民调解委员会并配齐专职调解员。在西江景区打造的“美丽初心调解中心”2025年获“贵州省巾帼文明岗”。2025年以来，县乡村三级综治中心化解矛盾纠纷1304件，化解成功率达89.85%，县域整体矛盾纠纷就地化解率稳定保持在较高水平，大量矛盾纠纷在基层得到有效化解。

全县驻村帮扶工作持续强化，优先选派优秀干部下沉一线，推行“网格化”帮扶和“三方共管”模式。全县推动157名民警、职工包户进村，将警务神经末梢直接联通至基层治理的每一个细胞。社区治理层面，将党员、社工参与治理、志愿服务等纳入积分管理，2025年以来开展上门服务500余次，办实事、解难题133件，排查调解各类矛盾纠纷160余件。

县域完善的治理体系、充足的法治资源、下沉的服务力量，为脚尧村长久守护平安、持续优化治理提供了坚实后盾；而脚尧村深耕乡土、贴合民情的自治实践和精神治理经验，也为全县基层治理优化完善提供了实践参考，形成一村示范、全县借鉴、全县赋能、一村提质的良性治理格局。

从昔日绝壁穷寨打通出山致富路，到如今依托茶产业实现兴业富民；从简易乡土约定规范村民言行，到数字化网格体系守护村寨平安；从单个村寨自主探索治理路径，到全县构建现代化基层治理格局，脚尧村的蝶变历程，深刻印证了基层治理的核心要义——新时代基层善治，绝非被动等待外部扶持，而是要坚持党的领导，充分激发群众内生动力，让群众成为乡村治理的主体。传承实干精神、活用本土智慧、融合现代手段，因地制宜、久久为功，才能让平安和谐、兴业富民的治理成果惠及千家万户。

### B 村规民约凝聚民心 多元共治守护平安

脚尧村摒弃重发展、轻治理的思维，秉持“富口袋更要富风气”的理念，将乡风文明作为治理底色，依托乡土人情制定务实管用的自治准则。2021年，该村结合村寨民俗、群众生活习惯，制定细化了通俗易懂、约束力强的村规民约“红十二条”，将不参加公益事业、不保持环境卫生等十二类行为列

入“黑名单”，内容覆盖人居环境整治、孝老敬老、红白事简办、山林生态保护、邻里和睦相处等方面。

其中“管好自家人，护好自家山”条款，深度传承苗族群众世代守护山林、合理利用生态资源的朴素理念，将传统生态保护理念融入现代乡村治理规范。同时，该村推行十户联体微治理模

式，45户人家结成5组，党员联户长每日巡查火患、督卫生，常态化排查村寨消防安全隐患、督导庭院环境卫生、及时调解邻里微小矛盾。

村寨每月开展人居环境评比，设立红黑公示榜单，对评优家庭发放生活用品予以奖励，落后农户现场督促整改。依托村寨搭建合约食堂，统一规范红白喜事操办标准，红白喜事不超过15桌，严控宴席规模与花费，切实遏制大操大办、人情攀比不良风气。

依托完善的自治管理模式，脚尧村创下30载无刑事治安案件的平安治理成果，多年来无一起民间矛盾纠纷诉至法

院，获评“雷山县无诉讼示范村”。该村长久保持和谐稳定局面，核心在于特色产业富足群众生活、淳朴民风化解基层隔阂、多元调解机制就地处置矛盾。

脚尧村“红十二条”村规民约规定，十户联体抓落实，精准契合乡村治理规则制定与落地执行两大核心要点。所有治理准则均由村民共同商议拟定、全员共同监督执行，扎根乡土生活实际，真正实现基层自治与乡风德治深度融合，为县域基层自治建设打造样板。目前，雷山县154个行政村已全面完成村规民约修订，推行“红白榜”月通报制，各村普遍建立红白喜事理事会，以小微自治举措涵养文明乡风。

### C 深挖民族治理智慧 传统民俗赋能现代治理

作为苗族聚居县域，雷山县立足本土民族文化资源，深度挖掘苗族传统治理智慧，推动其与新时代基层治理深度融合，走出文化润治、多元解纷的特色治理之路。

苗族自古沿袭“议榔”议事传统，由村寨德高望重的寨老牵头，召集全体村民共商村寨事务、议定乡土规约、调解民间纷争，是苗族群众公认的民间议事调解模式。雷山县政法系统深挖这一文化根脉，将苗族尊崇古规、重信守诺的传统融入基层治理，推动“议榔”智慧与法治精神有机融合。雷山县人民法院雷公山环境保护法庭吸纳全县26名寨老、贾理文化传承人担任特邀调解员，打造贾理议榔厅、廊

桥嘎歌会等特色调解阵地；同时，成立“嘎百福”调解室，选拔精通“嘎百福”说唱技艺的传承人颁发特邀调解员聘书，自成立以来，受理各类调解案件3037件，调解成功2683件，成功率88.34%。雷山县司法局汲取民间“贾理”“议榔”调解文化精髓，创新探索“1314”美丽·初心调解法——讲述1个故事、说上3句好话、演唱1首民歌、实现4个回归，让传统治理智慧在多元场景中充分发挥作用。

针对乡村家事纠纷、亲属矛盾高发问题，雷山县深挖苗族姑妈文化独特亲情调解优势，在永乐镇创新推行“姑妈和·乐”解纷工作法，借助温情力量化解家庭矛盾。2025年来，永乐人民法庭与当地综治

中心、司法所、派出所联合化解矛盾48件，当事人履行率82.11%，同比上升11.2个百分点，实现“案结、事了、人和”。

在事前基层治理层面，全面铺开坝坝协商议事模式，干部群众围坐座谈，围绕人居环境整治、民生项目建设、村规民约落实等群众关切事项共商对策。2025年以来，组织开展多场坝坝协商活动，推动移风易俗、文明乡风建设在群众共识中共治共享。望丰乡创新建立“乡一村一组”三级联动工作机制，组建17支村级社会稳定工作专班，2025年累计排查化解矛盾纠纷37起，化解率达98%，群众满意度提升至96%。方祥乡探索“三步法”矛盾纠纷化解机制，2025年共调处化解矛盾纠纷14件，调解成功14件，调解成功率100%。西江镇完善“三调对接”工作体系，2025年排查化解矛盾纠纷151起，成功率达84.1%。郎德镇推行“律师驻寨”“护寨守夜人”等特色做法，以网格化管理为依托，组织村领导、包村干部、志愿者深

入村居开展矛盾纠纷地毯式排查。通过前置调解、就地化解，让大量矛盾纠纷“消未起之患、治未病之疾”。

为夯实法治社会根基，在推进基层治理法治化进程中，全县累计培育870名“法律明白人”，带领群众尊法守法用法，预防和化解群众间的矛盾冲突，为维护社会和谐贡献基层法治力量。

同时，加快推进基层治理数字化转型，整合综治、公安、市场监管等多部门治理资源，搭建县域一体化治理平台，完善“微色分格”管理，将社区划分为大、中、小、微四级网格，配备569支网格服务团队，实现网格员全覆盖、职责清单化（8大类97项）。全县配备74名社区专职网格员，实现网格事项快速上报、职能部门精准处置。重点村寨、旅游景区、山林林区、重点水域布设AI智能监控设备，同步依托大数据平台落实防返贫动态监测，筑牢乡村发展安全底线。



村“两委”利用暑期组织未成年人开展学习和实践活动，丰富未成年人暑期生活。



当地群众在脚尧村茶园内采茶。

责编：杨雨青 版式设计：杨雨丹 校对：吴玲