



指导单位：贵州省人大常委会办公厅
主管主办：贵州日报当代融媒体集团
编辑出版：贵州法治传媒有限公司

筑牢人民群众健康“第一道防线”
——六盘水市人大常委会监督推动基层医疗服务能力提升纪实

通讯员 吴秀春

“原来在村卫生室开不着的药，现在能开到了；原来村里治不了的病，现在不用出村也能治了。”近日，在六盘水市钟山区木果镇新丰村卫生室，前来开药的村民喜悦之情溢于言表。
如今，宽敞明亮的诊室、下沉坐诊的专家、送医上门的服务……曾经“小病不出村”的“民生愿景”逐步成为可感可及的“幸福实景”。这些看得见摸得着的变化，折射出基层医疗服务能力的蝶变。
近年来，六盘水市人大常委会充分发挥监督职能，打出系列监督“组合拳”，持续推动基层医疗卫生服务能力持续提升，让广大农村群众在家门口就能享受到更加便捷、优质的医疗服务。

53件代表建议直指村医队伍“短板”

“建议加大村级卫生室人才招引，分批次、分类别、分层次开展村级医务人员培训，全面打造一支服务优质、技术过硬的村级医疗卫生队伍。”2025年，六盘水市人大代表陈红梅在《关于提升村级卫生室服务能力的建议》中，把村医队伍建设作为提升村级卫生室服务能力的首要任务。
陈红梅是六盘水市人大教科文卫委副主任委员，一直关注农村群众“看病难”“看病贵”问题。为了这份建议，她多次深入乡镇卫生院、村卫生室和群众家中，向基层医务人员了解实情，听取群众诉求。

“乡村医生是发展农村医疗卫生事业、保障农村居民健康的重要力量，要提高基层医疗卫生服务水平，重中之重是提升村医专业技能。”陈红梅代表这番话，道出了基层医疗卫生服务能力提升的关键所在。
从小在农村长大的六盘水市人大代表、盘州市阳刚书店总经理曹艳丽感同身受。曹艳丽认为，乡、村两级医疗卫生专业能力不足、服务质量不高等问题，制约了医保政策在“最后一公里”有效落地，难以完全满足人民群众“病有所医、医有所保”的期盼。

六盘水市人大自2022年换届以来，46名市人大代表对基层医疗服务能力建设提出建议53件，加强村医队伍建设成为人民群众关注的焦点。
人大代表来自人民，是连接党和政府与群众的桥梁。在市人大的推动下，这些建议的办理成效正不断地转化为基层群众实实在在的获得感。全市基层医疗卫生人员发展到11001人，其中281名执业助理医师、63名执业医师、244名注册护士进入村卫生室成为乡村医生，每个村卫生室有2名以上合格村医，保障了农村群众就近就医的基本需求。乡镇卫生院下沉500余人次优秀医师到村卫生室工作，下派执业（助理）医师156人。

在培训培养方面，依托基本公共卫生服务项目，村医每个季度接受一次轮训，依托国家基层卫生人才能力提升计划，每年组织7天全员培训，乡村医生业务能力提升长效机制逐步形成。

值得一提的是，水城区、钟山区在财政十分困难的情况下，拨出资金为村医购买养老、医疗保险，解决村医后顾之忧。

根据前期调研掌握的情况，评议组决定重点围绕人民群众关心的“看病难”“看病贵”、基层医疗服务能力不足、县域医疗次中心建设迟缓等群众关心的热点难点问题，让专项工作评议更加聚焦，防止泛泛而谈。

坚持在干中评、在评中干，一场从“评”到“改”的监督闭环就此形成。
自评议开展以来，全市共争取省级资金291.43万元，支持307个村卫生室开展房屋修缮、设备更新补齐等工作。通过持续专项投入，不断改善村医执业环境、完善诊疗设备，卫生室业务用房面积达60平方米以上，实现诊室、治疗室、公共卫生室“四室”分开，村卫生室基础诊疗和公共卫生服务能力全面提升。

同时，全市所有乡镇卫生院（社区卫生服务中心）实现中医馆（科）全覆盖，可正常开展孕产妇、儿科门诊服务及一级手术，84家可开展二级手术，4家可开展三级手术，基层诊疗服务范围持续拓宽。
在医共体建设方面，全市已搭建11个医共体，覆盖92个乡镇卫生院，实现医共体区市县全覆盖，形成牵头医院对乡镇卫生院的全程帮扶机制。争取上级资金7500万元，补充诊疗设备，优化诊疗环境，15个县域医疗次中心建成并投入使用，可诊治常见病提升到百余种，有效辐射偏远乡镇，补齐片区医疗短板，构建起城市15分钟、农村30分钟医疗卫生服务圈。

“过去是在卫生室坐等病人，现在是定期或不定期到行动不便的留守老人、慢性病患者家中诊疗。”正在村民家中巡诊的六枝特区大用镇窝冗村村医邓真菊说。作为村医，除正常诊疗活动外，她还



六盘水市人大调研组在水城区木果镇新丰村调研时与村医交谈。

训，依托国家基层卫生人才能力提升计划，每年组织7天全员培训，乡村医生业务能力提升长效机制逐步形成。

值得一提的是，水城区、钟山区在财政十分困难的情况下，拨出资金为村医购买养老、医疗保险，解决村医后顾之忧。

专项工作评议疏通群众“看病难”堵点

“部分乡镇卫生院设备老化，缺乏CT、超声等基础设备，难以满足常见病诊疗需求”“村级卫生室标准化建设滞后，缺医少药问题突出”……这些精准“点穴”的意见，源于六盘水市人大专项工作评议组扎实的调研。

2025年，六盘水市卫生健康局被列入市人大常委会年度专项工作评议对象。

根据前期调研掌握的情况，评议组决定重点围绕人民群众关心的“看病难”“看病贵”、基层医疗服务能力不足、县域医疗次中心建设迟缓等群众关心的热点问题，让专项工作评议更加聚焦，防止泛泛而谈。

坚持在干中评、在评中干，一场从“评”到“改”的监督闭环就此形成。

自评议开展以来，全市共争取省级资金291.43万元，支持307个村卫生室开展房屋修缮、设备更新补齐等工作。通过持续专项投入，不断改善村医执业环境、完善诊疗设备，卫生室业务用房面积达60平方米以上，实现诊室、治疗室、公共卫生室“四室”分开，村卫生室基础诊疗和公共卫生服务能力全面提升。

同时，全市所有乡镇卫生院（社区卫生服务中心）实现中医馆（科）全覆盖，可正常开展孕产妇、儿科门诊服务及一级手术，84家可开展二级手术，4家可开展三级手术，基层诊疗服务范围持续拓宽。

在医共体建设方面，全市已搭建11个医共体，覆盖92个乡镇卫生院，实现医共体区市县全覆盖，形成牵头医院对乡镇卫生院的全程帮扶机制。争取上级资金7500万元，补充诊疗设备，优化诊疗环境，15个县域医疗次中心建成并投入使用，可诊治常见病提升到百余种，有效辐射偏远乡镇，补齐片区医疗短板，构建起城市15分钟、农村30分钟医疗卫生服务圈。

久久为功织密基层医疗服务保障网

基层医疗服务能力提升是一项庞大系统工程，需要久久为功、绵绵用力。
2026年，六盘水市人大常委会将持续提升基层医疗卫生服务能力作为年度监督计划重点，听取和审议全市基层医疗卫生服务能力提升情况报告，持续进行跟踪问效。

“过去是在卫生室坐等病人，现在是定期或不定期到行动不便的留守老人、慢性病患者家中诊疗。”正在村民家中巡诊的六枝特区大用镇窝冗村村医邓真菊说。作为村医，除正常诊疗活动外，她还

要对村里高血压、糖尿病、肺结核、严重精神障碍等共计184名患者进行规范管理，对全村老年人开展例行体检。截至今年4月底，她已完成老年人体检236人，诊疗656人次。

尽管工作量增加，但邓真菊劲头十足。这正是全市村级卫生室标准化建设带来的变化。

截至5月，全市共有村卫生室、社区卫生服务站1093个，可开展中医适宜技术的村卫生室达到816个，实现了村村有标准化卫生室的目标。退热、高血压、糖尿病等药品配备达100种以上，已能够提供肌肉注射、静脉输液、轻微外伤处置等常见病、多发病门诊服务。

“相比前几年，农村医疗卫生条件有了很大改观。”近期，六盘水市人大常委会领导带队深入乡村医院和村民家中，对近年来开展监督提出问题的整改落实、基层医疗卫生服务现状、人民群众就医需求等情况开展调研，为听取和审议报告作准备。

健康是民生之基，医疗是民心所盼，关系千家万户的幸福。六盘水市人大常委会主任蒋兴勇表示，我们要认真贯彻落实习近平总书记关于建设健康中国的重要指示精神，通过人大依法履职，实施精准监督、有效监督，着力打通基层医疗服务“最后一公里”，推动基层医疗卫生服务模式从“以疾病治疗为中心”向“以健康促进为中心”转变，不断提升人民群众幸福感。

以精准监督筑牢群众身边廉洁防线

通讯员 刘华

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”整治群众身边不正之风和腐败问题，不仅是践行以人民为中心的发展思想的必然要求，更是巩固党的执政根基、厚植党同人民群众血肉联系的关键举措。近年来，盘州市人大常委会深入贯彻党中央决策部署，聚焦人民群众急难愁盼问题，将整治群众身边不正之风和腐败问题作为监督工作中重中之重，通过“全链条”闭环式监督，推动监督效能向治理效能深度转化，让人民群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边、公平正义就在身边。

聚焦民生关切选题

“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”群众身边的“微腐败”和“四风”问题，看似细小，实则啃食的是群众的获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。

盘州市人大常委会始终把群众急难愁盼作为监督工作的出发点和落脚点，紧扣盘州市委关于集中整治群众身边不正之风和腐败问题的部署要求，在统筹制定年度监督工作计划时，聚焦乡村振兴、民生保障、基层治理等重点领域，紧盯“蝇贪蚁腐”“微权腐败”等突出问题，将整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况列为常委会专项监督议题，纳入年度监督重点，明确监督方向、压实监督责任，推动纪检监察机关及相关职能部门把整治责任扛在肩上、落到实处，让监督力量直抵基层“神经末梢”。

深入一线调研破题

没有调查没有发言权，更没有决策权。为确保监督精准有力，盘州市人大常委会组建专题调研组，深入乡镇（街道）、村（社区）及民生领域重点单位，开展专题调研。

调研过程中，坚持问题导向与民意导向并重，通过实地走访、座谈交流、查阅资料、听取汇报、随机访谈等多种方式，全面摸排专项整治工作推进情况，重点聚焦农村集体“三资”管理、医保基金监管、“校园餐”、养老服务、征地拆迁等群众高度关注领域，梳理问题清单，深挖症结根源，形成翔实的专题调研报告，为常委会开展审议提供了科学依据和有力支撑。

精准发力监督评题

发现问题只是第一步，解决问题才是根本目的。去年9月，盘州市人大常委会会议专题听取和审议了盘州市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。这是盘州市监委首次向人大常委会报告专项工作，标志着盘州市人大对监察机关的监督工作正式迈入规范化、制度化、常态化轨道，是人大依法履行监督职权、完善监督体系的重要实践。

会上，盘州市人大常委会组成人员既充分肯定成绩，又直指问题短板，审议发言直截了当、辣味十足，提出了“健全部门协同机制，形成监督合力”“进一步压实主体责任，推动监督关口前移”“强化典型案例警示教育，筑牢廉洁思想防线”等一系列针对性强、操作性高的审议意见。这些“含金量”十足的意见，经常委会主任会议研究通过后，以正式文件形式交盘州市监察委员会研究处理，并要求限期报告研究处理情况，确保审议意见落地见效。

跟踪问效办理结题

监督的成效，最终要体现在问题的解决上，体现在群众的满意度上。为防止审议意见“一交了之”、问题整改“走过场”，盘州市人大常委会根据监督工作流程，对审议意见落实情况实行“销号式”跟踪监督。

今年3月，距离初次审议过去半年，盘州市人大常委会再次将“听取审议意见落实情况报告”列入议程，对盘州市监委的办理情况进行全面“回头看”。会上，常委会组成人员结合前期跟踪督查情况，对整改报告进行了认真审议。大家一致认为，盘州市监委及相关职能部门高度重视人大常委会的审议意见，整改工作力度大、措施实、成效好，在强化责任落实、完善制度机制、查处典型问题、推动解决民生实事等方面取得了阶段性实效，真正做到了让监督“长牙”、让整改“生根”，一张张常委会组成人员的“赞成”票，就是最生动的体现。

人民群众反对什么、痛恨什么，就要坚决防范和纠正什么。下一步，盘州市人大常委会将始终坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥人大监督职能作用，持续加大对群众身边不正之风和腐败问题的监督力度，不断创新监督方式方法，推动整治工作向纵深发展，切实把人大监督优势转化为基层治理效能，为营造风清气正的政治生态和和谐稳定的社会环境贡献人大力量，以实际行动回应人民群众的期待和诉求。



图为调研组到盘州市木果镇窝冗村走访调研，广泛听取基层干部群众意见建议。

六枝特区塔山街道人大工委依托“1+10+N”履职体系——让全过程人民民主扎根基层

通讯员 韦世艺

“1”个核心推动履职尽责、“10”个支点织密村级议事网络、“N”支力量打通民生服务末梢……近年来，六枝特区塔山街道人大工委深入践行全过程人民民主实践，立足辖区实际，构建“1+10+N”履职体系，切实把人大制度优势转化为基层治理实效。

建强“1”个核心推动履职尽责

塔山街道人大工委积极完善体制机制，先后制定人大（议政）代表履职工作细则、议政代表联系群众、议事协商、建议办理工作制度等，全面规范议政代表工作职责、履职范围、议事流程、考核标准，实现履职有章可循、工作有据可依、管理有据可考。建立“收集—梳理—议事—交办—督办—整改—反馈—评议”全链条闭环工作机制，确保群众诉求事事有回音、件件有落实。对收集到的各类问题，实行“分类—研判—交办—督办—通报”机制，并分类建立民生诉求、问题整改、议事督办三张清单，精准破解群众急难愁盼问题。以人大工委为核心扛起主体责任，

构建上下贯通、统一规范、高效运转的代表工作新格局。今年以来，聚焦人大（议政）代表履职能力提升，开展政策解读、民情收集等专题培训，覆盖代表、网格员、民生监督员110余人次，有效解决基层“不会议、不善议、不会办”的履职难题。同时，建立“调度、研判、总结”工作机制，专题研判民生治理难点问题15件，聚焦辖区易地搬迁治理、基础设施提升修缮等重点

工作精准发力，统筹协调职能部门联动打通履职堵点，为街道的人大（议政）代表工作高质量推进筑牢组织核心和制度保障。

夯实“10”个支点织密村级议事网络

塔山街道人大工委以辖区10个村（社区）为履职支点，全面建成“村村有阵地、社区有队伍、月月有活动、年年有提升”的人大（议政）代表工作格局，因地制宜打造“一村一特色”和“一社一亮点”工作品牌，充分吸纳退休干部、大学生志愿者、楼栋长等群体配合代表开展工作，传递党的好声音，

收集群众的心里话，实现人大工作村全覆盖、服务无死角。今年以来，收集群众建议50余条，最终形成建议4条上报街道人大工委，并已全部办理完成。

依托各村居人大代表联络站、党群服务中心，标准化升级村级履职阵地10个，打造群众家门口的议事平台。各村居配齐专职联络员和民生监督员，常态化组织代表开展驻站接待、入户走访、庭院座谈等活动。今年以来，走访群众1000余人，开展院坝座谈20余场、政策宣讲10余场。

针对村居普遍反映的背街小巷杂物乱堆、小区配套不完善、“新市民”就业服务不足等共性问题，由代表分组摸排、逐点登记、集中议事，形成村级问题清单上报处置，真正实现“矛盾化解在基层、诉求回应在线上”，有效助力搬迁群众搬得出、稳得住、能融入、可致富。今年以来，累计开展代表下访接待活动50余场，走访群众900余人，开展村级小微议事22次，就地化解邻里纠纷、环境问题、便民难题21件，形成1件建议上报街道人大并已办结。

激活“N”支力量打通民生服务末梢

塔山街道人大工委立足基层网格化治理体系，深度融合全街道42名专职网格员、10名民生监督员的“N”支一线骨干力量，构建“全员参与、全域覆盖、全程跟进”的立体化民意收集和治理监督网络。明确“民情收集、政策宣传、问题上报、过程监督、结果回访”五项辅助履职职责，打通代表联系群众、感知民情的“最后一米”，实现辖区民情动态及时摸排、问题动态及时清零、诉求动态及时更新。

立足网格微单元，组织网格员常态化开展巡查、走访，重点聚焦聚焦新苑等大型搬迁安置小区群众以及独居老人、留守未成年人等重点群体，动态掌握辖区民生动态和治理短板；组织民生监督员紧盯惠民政策落地、民生项目实施等，开展常态化监督问效。

今年以来，累计摸排收集各类民生诉求、治理意见、改进建议30余条，街道累计分级交办处置各类民生问题30件，办结率达98%以上，真正实现民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为。