

# 依法推进本科职业大学治理应注重章程建设

田森林

在教育强国与法治国家建设的宏观背景下,推进高等教育治理体系与治理能力现代化已成为高校不可推卸的时代使命。本科职业大学作为我国高等教育体系的新兴类型,肩负着培养高层次技术技能人才的重任,其治理必须走兼具“类型特色”的法治化道路,以区别于传统学术型大学,突出实践导向和应用创新。章程建设是本科职业大学治理的“定海神针”,不仅为内部管理提供根本遵循,更是将“类型教育”从法律概念转化为治理实践的关键一招。通过完善章程内容,明确办学定位、治理结构、权责分配及监督机制,可以确保职业教育的特色融入日常运营,促进校企深度融合、课程设计与产业需求对接,从而提升治理效能和人才培养质量。

章程建设是本科职业大学治理法治化的应有之义。从法律地位来看,新修订的《职业教育法》在国家层面确立了职业教育的法律地位,但这也仍需通过大学章程这一校内“根本法”转化为具体可操作的制度安排。章程通过援引相关法律法规并明确其优先适用性,能够从组织源头上进一步固化职业教育的类型属性,清晰界定学校“实施本科层次职业教育为主体”的法人定位与办学使命,从而为深化产教融合、拓展校企合作提供坚实的合法性依据与内部制度支撑。从治理逻辑来看,章程建设绝非简单的文本撰写或形式合规,而是一场深刻的治理价值重塑与权力结构优化过程。必须彻底摒弃“工具主义”思维,将其从应付外部评估的“装饰性文件”,切实转变为规范内部权力运行、保障师生主体地位的“治理宪章”与“权益护身符”。

通过明确确立“程序正当”原则、系统构建申诉与权利救济机制,可以使那些隐性的、随意的行政权力运作显性化、规范化,逐步培育并巩固“依规则治理”优于“依个人意志治理”的现代大学法治文化,推动治理模式从行政主导走向多元共治。从制度体系来看,章程作为校内“宪法”,是制定、修改、废止和解释其他一切规章制度的总依据,以其为统领,可全面推动内部制度的“立改废释”工作,清理、整合与更新现有规章,最终形成以章程为核心,层级分明、内容协调、规范统一的内部制度体系。这一体系能够有效规制学校行政管理、教学科研、师生行为等各类主体的权责与活动,确保学校各项事业在法治化的轨道上有序运行,从而实现大学治理的规范化、制度化与长效化,为本科层次职业教育的持续高质量发展奠定坚实的制度基础。

本科职业大学应基于章程建设优化内部治理结构。在本科职业大学治理实践中,往往面临行政权力主导的路径依赖,容易导致决策重心偏高,运行效率与公平失衡。为此,必须通过章程全面确立“权力清单”与“责任清单”制度,清晰界定党委统一领导、校长依法行使职权以及各行政职能部门的职责边界,坚守“法无授权不可为”的基本原则,防止职责交叉与权力越位;同时,应将行政权力运行全面程序化、透明化,建立涵盖动议、论证、审议、公布等环节的完整流程,并构建常态化的行政决策合法性审查机制,由专门机构或法律顾问对重大决策进行前置审查,防止权力恣意扩张与滥用,从而推动学校治理从传统“效率优先”的行政管理模式,向注

重“程序正义”的法治化治理模式深刻转变。职业本科教育鲜明的“技术技能”属性,决定了学术权力在学校治理中应处于核心地位。章程需明确保障学术委员会作为“最高学术机构”的法定地位与独立职权,不仅赋予其在学科专业设置、课程体系与教材建设、技术标准开发、科研成果评价等核心学术事务上的最终审议权,还应确保其决议得到尊重与执行;必须着力打破行政权力对学术资源分配、项目评审、职称评定等关键环节的垄断,构建行政权力主动服务、有效支撑学术发展的体制机制。此外,还应通过章程进一步健全师生权益保障与民主参与制度。完善教职工代表大会与学生代表大会的组织架构与运行规则,赋予其对学校发展规划、重大改革方案、重要规章制度以及涉及师生切身利益的重大事项的实质性审议权与监督权,确保两会代表真正由民主选举产生、议事过程公开透明、决议结果具有约束力。同时,应设立独立于日常行政管理体制的申诉处理机构或仲裁委员会,建立公正、高效的权利救济渠道,保障师生在学术评价、处分处理、资源使用等方面的异议能得到及时、客观的调查与处理,从而使师生的知情权、参与权、表达权和监督权获得刚性制度的确认与实实在在的尊重,营造充满活力又规范有序的治理生态。

本科职业大学应基于章程建设系统性地推动外部协同治理。针对产教融合中长期存在的“校企温差”困境,必须通过章程将产教融合从宏观政策倡导转化为具体制度规范,明确企业在办学中的主体地位,确保其参与不是象征性的,而是具有实质性的权力与责任。

章程应规定设立由行业企业代表实质参与的理事会或专业建设委员会,这些机构需涵盖多元利益相关方,并赋予其在专业规划、课程设置、教材开发、实践教学、质量评价等关键环节的决策权与监督权,从而以“校企二元”治理结构为抓手,有效推动教育链、人才链与产业链、创新链的深度融合。同时,章程应作为构建“外部监督闭环”的根本依据,确立政府督导、行业评价、企业反馈与社会监督相结合的多元评价体系。这种多元主体参与的监督与评价机制,不仅能够确保治理过程公开透明、治理结果符合社会经济发展需求,还能促进资源优化配置与持续改进,从而彻底打破高校“关门办学”的封闭状态,形成内外联动、动态适应、充满活力的治理新格局,最终提升本科职业大学的教育质量与社会服务能力。

本科职业大学正处于转型发展的关键时期,机遇与挑战并存。实现可持续发展关键在于务实推进章程建设,使章程成为学校改革发展的根本依据。大学章程是现代大学制度的核心,是治理基石和依法办学的基本纲领。必须全面实施章程战略,聚焦办学定位、治理结构等核心,将“依法治校、民主办学”原则融入各环节,转化为具体措施和行为规范。这有助于规范权力运行,提升治理现代化,营造公平透明的育人环境,保障师生发展。从而为建成高水平本科职业大学提供制度支撑,助力学校在改革中明确方位、彰显特色、实现跨越式发展,成为职业教育的引领力量。

(作者系贵州师范大学教育学院2023级硕士研究生)

# 看剧学法·《乌蒙深处》演绎非遗保护的法治实践

杨春英 伍顺比

2025年末,乡村振兴题材电视剧《乌蒙深处》在央视热播。该剧以苗绣非遗传承人袁月亮(毛晓彤饰)执着守望乡土故事为核心,讲述地被虚假公司利用法律漏洞进行欺诈侵权的遭遇,以此演绎非物质文化遗产保护的法治故事。这部剧通过接地气、鲜明的人物形象,展现非遗传承人袁月亮、基层工作者百合书记,运用法治思维和法治方式,共同守护文化根脉,为非遗传承筑牢法治屏障。这不仅是一部具有现实温度的文艺作品,更是一堂深入人心的法治公开课。

## 一、剧情缩影:当古老技艺遇上现代法治

《乌蒙深处》以西南乌蒙山区为故事背景,聚焦乡村振兴一线的青年群像,围绕苗族非遗传承人袁月亮、年轻干部百合书记等人展开。他们在推进乡村振兴的过程中,不慎被绣甲一方公司连哄带骗签订“霸王合同”。袁月亮设计的作品被该公司指控侵权,原因是袁月亮参赛的苗绣作品中刺绣纹样的使用未经公司同意,公司要求公开道歉并赔偿20万元。面对突如其来的指控,袁月亮感到委屈与不解。她绣品上的每一道纹样,均传承自祖母,流传于民间,是阿婆亲手传授的传统苗绣纹样,寨子里的众多绣娘也一直在日常创作中使用。这些源于民族血脉、世代相传的刺绣纹样,为何会构成对公司的侵权行为?

面对困局,袁月亮第一时间寻求了百合书记的帮助。百合书记邀请法律工作者深入村寨走访调研、收集相关材料和证据,指出绣甲一方公司利用广大非遗传承人不懂法律的弱点,让大家签订“霸王合同”。在法律工作者的帮助下,百合带着袁月亮到公司跟袁总当面对质。百合书记指出:“我们证据确凿,不仅有专家意见书,还有月亮早期的设计草图,甚至还有传统纹样的典籍记载,袁月亮的设计核心源于传统,这种创新在苗绣传承中非常普遍,承载的是民族的集体记忆和文化符号,根本不是什么个人版权。”最终,袁月亮通过法律途径维护了苗绣作品的合法权益。

## 二、法理剖析:非遗保护的法治体系与实践路径

《乌蒙深处》演绎的非遗保护之所以能引发共鸣,在于其剧情紧密贴合我国非遗保护的法治进程。我国已形成以《非物质文化遗产法》为核心,以《著作权法》《商标法》《传统工艺美术保护条例》及地方性法规为支撑的非遗保护法律体系。剧中呈现的“确权—维权—传承”三条主线,正是对这一体系的生动诠释。

一是确权机制。由于非遗项目特别是传统技艺、民间文艺作品的权利主体具有群体性、延续性诸种特点,故其确权极难,因此剧中对苗绣技艺作了十分妥帖的处理:厘清传承脉络,收集历史资料,逐件登记作体,由此自然、妥帖地落实“尊重传统、明晰主体、促进共享”的确权原则,也与现实中非遗项目建档注册、代表性传承人认定制度形成极好的呼应。

二是维权实践。剧中对盗用、篡改、不当商业利用诸种侵权行为的维权过程作了十分清楚、有层次的司法途径演示,由此很自然、妥帖地介绍了非遗权利人用法律武器维权的具体方式,更难得的是展示了著作权、保护作品完整权、商标权诸种法律工具的综合运用,故而很好地体现法治遏制侵权、维护尊严的刚性力量。

三是传承保障。由于非遗保护本质上是以“活态传承”为根本思路的,故而剧中袁月亮、百合书记用法律解决侵权纠纷,现实中化屋村又在基层法律工作者协助下设立村寨非遗工坊、签订传承协议、开展青年培训,堪称《非物质文化遗产法》中所提出的“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”方针极为自然、妥帖的示范,也十分清楚地说明了法治既可解争端,更宜于营造有利于传承的制度环境。

## 三、现实映照:法治护航非遗的基层实践

《乌蒙深处》是影视作品,但全剧情节对我国非遗法治保护的现实图景有极为自然、妥帖的折射:近年来“南京云锦”地理标志维权、“黔东南苗族刺绣”集体商标注册、“陕西皮影”传承人知识产权系列案件都展示了法治手段在非遗保护中越来越突出、越来越实在的作用,而基层各地也已有各具特色、彼此呼应的非遗法治保护模式。浙江绍兴设立“共享法庭”,专司非遗民事、行政案件审判,贵州黔东南成立非遗法律服务团为传承人提供公益法律咨询,云南大理建设非遗档案及数字存证平台,以区块链技术固定权利证据,诸种实践与剧中情节形成互文,因而很好地体现了法治力量进入文化领域、激活传承活力的生动画面。因此《乌蒙深处》的火爆出圈绝不只是因为其呈现了贵州自然之美、人文之美、和谐之美、发展之美,更根本的原因是它将“文化保护需要法治护航”的理念表达得十分清楚、有力,艺术感染力与法治教育功能浑然融合,互为补充。更难得的是,剧中百合书记等人是知法、用法、护法的基层工作者典型,她们并非法律科班出身,却对文化怀有真挚敬畏,对法治抱有坚定信仰,在实干中学法,在行动中讲法治,共“在解决问题中运用法治”的叙事方式远胜于抽象的法条解说。

值得注意的是,非遗法治保护仍面临挑战:权利主体界定模糊、侵权取证困难、跨区域维权成本高、传承人法律意识薄弱等问题依然存在。《乌蒙深处》通过剧情展现的正是这些难点在基层的缩影,而主人公袁月亮求助基层干部选择运用法律破局的过程,也为现实工作提供了方法启示:一方面开展普法教育,增强传承人的权利意识;另一方面推动行政与司法协同,织密非遗保护网络。

## 结语

习近平总书记在化屋村考察调研时指出,民族的就是世界的。特色苗绣既传统又时尚,既是文化又是产业,不仅能够弘扬传统文化,而且能够推动乡村振兴,要把包括苗绣在内的民族传统文化传承好、发展好。《乌蒙深处》的热播是一个缩影,反映的是全社会对非遗保护日益增长的关注,以及对法治手段在此过程中发挥作用的深切期待。当前,我国非遗保护正从“抢救性记录”向“系统性保护”转型,从“行政主导”向“法治规范”演进。在这一进程中,需要更多像《乌蒙深处》这样的作品,讲述法治故事,传播法治理念,推动法治实践。未来,我们期待更多文艺创作者走进田野、走近传承人,用敏銳的笔触与镜头,记录下法治与文明交织的中国故事;也期待更多法律工作者深入基层、贴近文化,在每一个具体案件中传递公平正义,在每一次权益维护中筑牢传承根基。

(作者杨春英系贵州民族大学传媒学院2025级硕士研究生;作者伍顺比系贵州传媒职业学院党委副书记)

# 构建党建“红色链条” 充分发挥“红色体系”作用引领贵绳集团实现高质量发展

张强

当前,“把党的政治优势转化为发展优势”作为国有企业推动实现高质量发展的重要实践,如何更好地发挥党建引领作用,是贵州钢绳(集团)有限责任公司党委深学笃行习近平总书记关于党的建设重要思想,严格落实新时代党的建设总要求和组织路线的首要政治任务。近几年来,贵绳集团党委通过党建“红色链条”打造并持续优化“多维联动”组织模式,通过党建链条打造“内外兼修”四步工作法,较好地发挥了党建政治优势、组织优势,转化为企业发展治理效能、创新活力和市场竞争优势,并将贵绳集团党建的核心逻辑从原来的“单点建设”升级为“组织共建、资源共享、技术共克、市场共拓”的产业协同,为减缓当下线材制品行业内卷提供了“贵绳模式”。

## 一、组织共建:从“内部堡垒”到“链上结网”

自贵绳集团党委启动党建“红色链条”构建活动以来,始终坚持“内外兼修”的“组织建在链上、党员聚在链上、活动串在链上、作用显在链上”四步工作法,党建“红色体系”作用引领实践成效明显。内部,从原来单一支部“点对点”结对,到多元主体“全方位”协同;外部,从中间环节“小范围”联动,到覆盖产业链上下游、供应链关键环节全流程的“广领域”融合。截至2025年底,企业已累计建立内外部党建共建关系36对,构建起“全域覆盖、多维协同、深度融合”的党建新格局,为“红色体系”引领线材制品行业(产业)高质量发展注入新动力。

## 二、多维联动打造“红色链条”,有效破解“红色体系”核心难题

贵绳集团党委立足“红色链条”融合发展内在需求,打破组织壁垒,打通协同堵点,创新构建同向协同、纵向贯通、横向联合的“多维联动”模式,让党建“红色链条”环环相扣,精准有力,形成体系。

同向上(内部),协同内部各基层组织“堡垒”激活内生发展“动力源”。聚焦内部管理堵点、业务衔接难点,推动业务关联紧密的党组织结对共建、抱团攻坚。如,技术中心党支部与一分厂特绳党支部联动组建党员攻关组,聚焦高精尖产品研发,成功开发FPSO永久性系泊缆、FAST“中国天眼”用钢丝绳等高端产品,实现关键技术自主可控和进口替代,打破国外“卡脖子”垄断。如,质量管理部党支部与检测中心党支部联动,常态化开展技术交流、专项培训,筑牢质量管理防线,实现缺陷产品零流出。再如,环境运行保障分厂党支部与四分厂党支部联动攻关酸再生项目,将18%浓

度再生酸改良应用于酸洗工艺,建成年处理表面线40万吨的资源循环利用体系,实现降本增效与绿色发展双赢。

纵向上(外部),贯通产业链形成上下游产业协同发展穿透力。紧扣钢绳主业,沿产业链纵向延伸党建触角,与上下游企业开展深度合作、抱团发展。如,公司技术中心党支部与柳钢股份第一轧钢厂党委共建联合实验室,聚焦“高强度钢丝绳用线材开发”等关键课题联合攻关,大幅提升SWRH82B等核心原材料质量稳定性,为高端产品研发筑牢基础。如,索缆科技工程公司党支部牵头组建“索缆产业党建联盟”,联动东营黄河公铁大桥、中铁大桥局等7家设计施工单位,常态化开展“链上组织生活”,共享核心防腐与预制技术,高效保障群舒江大桥、六安高速花江峡谷大桥等国家重大工程关键物资供应,彰显国企担当。

横向上(外部),联合多元主体搭建跨界融合聚合合力。重点突破行业边界限制,主动联动政府部门、科研院所、金融机构等多元主体,构建全方位共建格局。如,公司财务部与遵义市税务局、红花岗区税务局联合打造“新心通”税企党建共建示范基地,建立税收政策“点对点”精准推送机制,通过业务交流、联合党课等活动,构建亲清税企关系。如,公司保卫部党支部、巨龙商贸公司党支部分别与贵绳社区党总支建立“组织共建、任务联动、党员联管、活动联办、文明联创”“五联”机制,累计协同处置危树砍伐、道路修补、社区安全等基层治理事务30余起,形成企地共建共治“一盘棋”。如,公司技术中心积极对接中电集团22所、中船722所、同济大学、贵州大学等顶尖科研院所,推进产学研用深度融合,为技术创新和原创技术策源地注入新动能。

## 三、多维互补深化“红色链条”内涵,“红色体系”引领作用

为杜绝党建“红色链条”打造“走过场”“空对空”,贵绳集团党委围绕党建、管理、人才、资源等四大维度精准发力,细化共建内容、压实共建责任,让每一项共建工作都紧扣生产经营、融合发展要求,真正形成“红色体系”发挥党建引领作用。

一是党建互补强根基。建立“链条”各环节共建单位定期会晤、结对互助、载体互用、人员互动、信息共享“五大机制”,联合开展“重温光辉历程、传承伟大精神”等特色主题党日活动,共享党建工作经验、互促党组织规范化建设,持续提升基层党组织政治功能和组织功能。

二是管理互补提效能。聚焦供应链、质量管理、安全生产等核心领域,开展跨单位管理经验交流,共同优

化业务流程。如,销售部与河北港口集团集采中心通过共建优化货款支付流程,质量管理部与一分厂成绳党支部联合完善质量管控措施,以管理协同推动效能提升。

三是人才互补强队伍。建立技术人员与党务骨干双向互派、联合培养机制,常态化开展技术培训、技能竞赛、项目攻关等活动,着力培养既懂专业技术、又懂党建管理的复合型人才,为企业高质量发展提供坚实人才支撑。

四是资源互补优配置。推动共建单位实验室、研发设备、市场信息、物流渠道等资源开放共享,实现优势互补、高效利用。如,技术中心与柳钢股份共享实验室资源联合攻关,销售部与云南建投物流共享市场信息开拓新兴领域,最大化释放资源聚合效应。

## 四、“四步工作法”做实“红色链条”构建机制,提升“红色体系”质效

为彻底扭转“重签约、轻落实”现象,贵绳集团严格按照“组织建在链上、党员聚在链上、活动串在链上、作用显在链上”的四步工作法全流程管理,让“红色体系”构建有序,落地有据,推动有力。从而将“红色链条”构建推动党建工作从“看不见的软任务”变为“靠得住的硬举措”,确保“红色体系”“党建搭台、业务唱戏”的质效功能落地生根,开花结果。

一是组织建在链条上。聚焦上下游企业的各自特点与各方共同关切点,整合资源要素,在“红色链条”上嵌入共建相应机构,确保组织作用发挥而完善“红色体系”运行稳健、积极、有序。如,造由龙头企业担任“红色链长”,联合上下游组建功能型组织,有效打破企业间的组织壁垒。

二是党员聚在链上。通过“双选双聘”夯实“红色链条”力量,从上下游“链条”企业相关部门选派党员干部担任党建指导员,从“链主”企业选聘具有一定职级的党员干部担任联络员,构建“1名链主负责+1名党建指导员+N个链条联络员”的人员网络构建模式,确保“红色体系”作用发挥。

三是活动串在链上。结合“红色链条”实际,针对“增强核心功能,提升核心竞争力”企业高质量发展中存在的“卡脖子”“技术难点与痛点”等问题,在“红色体系”中由“链条”党组织针对存在的问题进行张榜,请“链条”单位相应技术骨干领衔,通过“揭榜挂帅”形式进行联合攻关。如,贵绳集团与同济大学成功打破多项国外技术垄断,研发的1960兆帕镀锌铝稀土合金密封钢丝绳索首次应用于大跨径悬索桥,达到国际领先水平。

四是作用显在链上。建立“链条”党组织牵头的“联劳协作”机制,将作用充分体现在“红色链条”上。如,在深化“产、学、研、用”深度融合上,分别与722所、501所、中物院、中国航天科技1院15所、中南大学等单位的产学研合作更加紧密,通过“强链补链”联合攻克了TX3741镀铜索及TX3741光面索、2.4mm钛合金绳、高强度TH钢绳、HJ回收用钢丝绳及索具、锌铝镁多元合金镀层技术,真正将“红色链条”的作用体现在“链”上。

## 五、融合“红色链条”赋能,“红色体系”引领党建业务双提升成果丰硕

通过深耕细作、探索前行,贵绳集团“红色链条”构建形成“红色体系”成果丰硕,充分发挥了党建引领与企业发展的同频共振、双向赋能,交出了一份高质量发展答卷。

政治引领力持续增强,党的领导全面融入公司治理各环节,“三重一大”决策机制不断完善,基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用充分发挥,公司治理体系更加健全;核心竞争力大幅提升,技术创新实现跨越式突破,成功打破多项国外技术垄断,研发的1960兆帕镀锌铝稀土合金密封钢丝绳索首次应用于大跨径悬索桥,达到国际领先水平;供应链韧性持续加固,在疫情、原材料价格波动等不利形势下,始终保障原材料供应和产品交付稳定,市场占有率稳居行业前列;内部管理效能显著提升,质量管控、成本控制、资源循环利用水平持续提升,实现提质增效;品牌形象与社会责任同步彰显,通过税企协同、企地共建、产学研合作,积极履行国企社会责任,获得社会各界广泛认可,积累了宝贵的企业“软实力”。

下一步,贵绳集团党委将坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,持续深化“红色链条”构建,创新丰富“红色体系”完善,着力延伸“链条”长度、丰富“链条”内涵、增长“体系”厚度,推动有形延伸向“有效延伸”转变;不断完善形成长效工作机制,健全一定程度上可合理考核的量化评价体系,强化成果共享与沟通协同;强化人才队伍共建,扩大人才互派规模,培育更多跨界复合型人才;加速创新成果转化应用,打通产业链供应链“卡点”“堵点”“断点”,始终坚守“哪里有问题哪里就有党建,哪里有问题哪里就有党建”,“哪里有问题哪里就有党建”的体系”导向,让红色基因深度融入企业发展血脉,持续将党建优势转化为企业高质量发展的制胜优势、创新优势和竞争优势,奋力打造国内领先、国际知名的钢丝绳领军企业。

(作者单位:贵州钢绳(集团)有限责任公司党委办公室)