



指导单位：贵州省人大常委会办公厅
主管主办：贵州日报当代融媒体集团
编辑出版：贵州法治传媒有限公司

征集 195 条建议、吸纳 36 条合理意见——
我省两部基层治理法规修订背后的“开门立法”

记者 王杏

供精准法治支撑。在省十四届人大四次会议上，毕节代表团已正式提交修法议案，推动法规更新势在必行。

为确保修法质量，贵州省于2025年10月组建专项起草小组，由省委社会工作部牵头，联合省人大社会委、常委会法工委等多部门协同推进。起草组一方面深入学习习近平总书记关于基层治理的重要论述，精准对标中央精神与上位法要求；另一方面奔赴安顺、黔南、黔西南、黔东南等地，深入村组社区一线，与基层干部、群众面对面座谈，摸清自治实践中的痛点难点，吸纳鲜活经验，在扎实调研基础上形成草案初稿。

立法过程始终贯穿“开门纳谏、汇集民智”的理念。两项修订草案面向社会广泛征集意见，累计收到建议195条，经逐条研判、充分论证，最终吸纳合理意见36条。期间先后召开12次改稿会，对文本反复打磨，精益求精。3月13日，省人大社会建设委员会审议通过两份修订草案议案，为提请省人大常委会审议奠定基础。

此次修订紧扣贵州实际，全面对标上位法，核心亮点集中在四大方面：

强化党的全面领导，筑牢基层治理“主心骨”。修订草案明确村（社区）党组织对自治工作的领导核心作用，支持村（居）委会依法履职，允许党组织负责人通过法定程序担任村（居）委会主任，推动“两委”班子成员交叉任职，将党的领导深度融入基层自治全过程各环节。

优化民主机制，拓宽全过程人民民主路径。城市社区将提议召开居民会议的居民比例

从五分之一降至十分之一，大幅降低参与门槛；新增居民代表会议制度，明确议事规则，特殊情况可通过网络视频参会，打破时空限制。农村地区增设民主协商条款，依托议事会、听证会、恳谈会等形式，保障村民参与公共事务决策；完善村务财务公开，支持信息化公开手段，建立虚假公开举报处理机制，切实守护群众知情权。

细化职能职责，适配城乡治理新需求。村委会可增设公共卫生、人居环境、老年人和妇女儿童工作等下属委员会，新增指导监督未成年人监护人、协助乡镇开展物业管理等职责。居委会则优化设立标准与下属机构设置，同步增加指导监督未成年人监护、协助街道处理物业管理相关工作等职能，贴合现代社区治理需要。

健全监督与保障体系，提升治理效能。农村层面完善民主监督机制，明确村委会实行少数服从多数、公开透明的工作原则，强化村务监督机构作用，规范民主评议与经济责任审计，连续两次评议不称职的成员将终止职务，审计结果必须向村民公开。城市层面聚焦基层减负，将“社区办公用房”调整为“社区综合服务设施”并纳入规划，增设信息化建设条款，鼓励运用现代信息技术提升服务效率。

今年下半年，贵州省将启动村（居）“两委”换届选举工作。贵州将坚持系统立法思维，同步修订村（居）委会组织法实施办法、村委会选举办法并制定城市居民委员会选举办法，确保法规与上位法紧密衔接、各项法规之间协调统一，兼顾城乡治理特点，为换届选举提供坚实法治



听取省人大社会建设委员会关于《贵州省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法（修订草案）》《贵州省实施〈中华人民共和国城市居民委员会组织法〉办法（修订草案）》的说明。
通讯员 王敏 摄

支撑。此次两部基层治理法规的系统性修订，是贵州推进基层治理体系和治理能力现代化的

重要实践，将进一步规范基层群众自治程序、激发治理活力，为全省高质量发展筑牢稳固的基层法治根基。

贵州：烟草专卖新规来了！5月1日起施行

本报讯（记者 王杏）3月26日，贵州省第十四届人大常委会第二十二次会议表决通过《贵州省实施〈中华人民共和国烟草专卖法〉办法》（以下简称“办法”），自2026年5月1日起施行。办法立足贵州烟叶产业与市场监管实际，衔接上位法规定，突出数字化赋能、绿色发展、严格控烟、全链条监管，为规范烟草专卖秩序、保护消费者与未成年人权益、保障国家财政收入提供坚实法治支撑。

办法明确，本省行政区域内烟叶种植收购、烟草专卖品生产销售运输及监督管理，均适用本办法。县级以上人民政府统筹烟草专卖工作，烟草专卖主管部门牵头，发展改革、公安、农业农村、市场监管、邮政、海关、铁路等多部门协同监管，构建齐抓共管工作格局。

在烟叶产业高质量发展方面，办法将烟叶产业纳入地方经济社会发展规划，加大生产基础设施建设管护、农机补贴、种植保险、气象灾害防御等投入；支持烟草企业推进绿色生产，加强土壤保育、绿色防控、清洁能源烘烤与农地膜回收利用；鼓励烟叶设施综合利用，发展多元农副产业，促进烟农增收与产业融合。同时，规范烟叶收购合同管理、政策公示、技术服务与社会监督，保障烟叶种植者合法权益。

办法积极拥抱数字变革，鼓励运用人工智能、大数据、云计算、物联网等技术，推动烟草产业数字化、智能化、绿色化转型，提升专卖治理现代化水平。

烟草零售许可与布局更加规范透明。办法要求县级以上烟草专卖部门制定零售点合理布局规划，须听证并向社会公布；严格限定

校园周边禁止设置烟草零售点，切实守护未成年人成长环境。零售许可实行按受理顺序审批、全程公开，持证经营者须明码标价、亮证经营，在核定地址与渠道进货，严禁非法转让、出租、出借许可证。

控烟与未成年人保护措施更严更实。办法明令禁止向未成年人售烟，经营场所须设置醒目禁售提示；全面禁止自动售货机售烟、网络非法售烟，仅持生产或批发许可证企业可依法开展网络销售，坚决封堵线上线下违规售烟渠道。

针对市场乱象，办法强化全链条监管与违法惩戒。严禁销售专供出口、出口倒流、无标进口及非法流入烟草制品；严禁制售假冒伪劣烟草专卖品，严禁生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏及茶烟、花烟、空管烟等仿烟产品与简易制烟设备。烟草专卖品运输严格执行

准运证制度，严防无证超范围运输。

办法健全执法与信用监管机制，全面落实行政执法“三项制度”，推进严格规范公正文明执法；建立失信信息公示与信用修复机制，将失信零售户列为重点监管对象，形成守信激励、失信约束闭环。同时明确行政处罚权与行刑衔接机制，对无证经营、违规进货、非法销售等行为细化处罚标准，依法打击涉烟犯罪。

值得关注的是，办法明确电子烟等新型烟草制品参照本办法执行，实现监管全覆盖，与国家烟草专卖监管要求保持一致。

办法坚持问题导向、贴合省情实际，既保障烟草产业健康发展，又严守控烟与安全底线，将有力推动贵州烟草专卖治理体系和治理能力现代化，维护国家利益、消费者权益与市场秩序。

本报讯（通讯员 胡云生 记者 王杏）近日，在道真自治县第九届人民代表大会第五次会议第二次全体会议现场，出席会议的176名人大代表严格按照《道真自治县第九届人民代表大会第五次会议民生实事项目票决办法》，带着人民的心声审慎选择，依次向票箱里投下庄严而神圣的一票。这是道真首次在人民代表大会上通过人大代表投票方式，决定政府年度民生实事项目。

本次会议对10个民生实事候选项目进行差额票决，最终确定了8个项目（即规范制定全县2025年以来新建住宅小区前期物业服务收费标准，促进物业费收费透明化、合理化；完成棚户区改造项目建设，交付安置房1500套；完成城区燃气管道改造工程28公里；完成新建10千伏农村电网线路15公里以上，改造农村低压线路26公里以上及相关配套设施建设；完成玛瑙山殡仪馆公益性回购，并配套完善相关设施，提升殡葬服务保障能力；推进交通与邮政融合，建设道真自治县“交邮融合+”供配中心项目；建成2026年村道安全生命防护工程400公里以上；完成生活垃圾填埋场封场治理工程）为2026年政府民生实事。

近年来，道真自治县人大常委会深入践行和发展全过程人民民主，高度关注并持续推动政府民生实事项目实施，在此基础上，于2025年7月审议通过了《道真自治县民生实事项目票决和监督办法》，积极探索推进县级民生实事项目人大代表票决制度建设上书写了浓墨重彩的一笔。

为确保民生实事项目贴近群众需求、符合发展实际，代表们在会前积极走访调研，进村入户，探访民情，深入了解群众关心的热点问题，为票决工作打下坚实基础。代表们纷纷表示，实行民生实事项目票决，让群众在民生实事的决策和监督中发挥更大作用，确保民生实事项目更加贴近民心、反映民意、汇集民智，真正实现了“民生”定“民生”、政府“干的事”与群众“盼的事”的精准对接。

据了解，《道真自治县民生实事项目票决和监督办法》明确了在县级人民代表大会的会前、会中、会后三个阶段的具体步骤，确保民生实事项目更加贴近群众需求，明确了自治县人大常委会和自治县人民政府的职责任务，要求自治县人民政府定期向自治县人大常委会报告项目进展情况，并及时向人大代表及人民群众通报，确保民生实事项目的民主决策和有效执行。

实行民生实事项目人大代表票决制，不仅是一项制度创新，也是实现民生实事由过去的“政府提、部门办、群众看”转为“群众提、代表决、政府办”的全新探索，更是一次践行全过程人民民主的生动实践。道真自治县通过政府与人大密切配合，严把项目征集、筛选、审议、票决、实施、监督和评估七个环节，推动形成各方问题共答、同向发力的良好局面，推动提高民生实事项目票决工作的质量和效果。

道真首次开展民生实事项目人大代表票决工作

代表风采

任达琼：

扎根泥土29载 一“参”为民践初心

通讯员 吴俊



黔东南施秉县牛大场镇是“中国太子参之乡”，太子参是当地群众的“致富草”，但多年来，药农们一直被品种老化、病虫害频发、产量不高、销售难等问题困扰。“过去，种植大户龙绪刚自己育30亩太子参苗，一场‘倒春寒’就损失十多万元，收获后还要看外地老板脸色压价收购。”州、县人大代表、施秉县牛大场镇农业综合服务中心农艺师任达琼看在眼里，急在心里，从此，助力太子参产业提质增效，成为她履职的核心课题。

持深入调研，把群众的呼声和诉求带到两会会场，把政策的温暖和希望送到群众身边。

在施秉县人大常委会“乡村振兴，代表在行动”主题活动中，她主动当好乡村振兴的代言人、宣传者、践行者和监督者，积极宣传习近平总书记对贵州提出的“在乡村振兴上开新局”要求和国发2号文件精神，激发群众参与乡村振兴的内生动力。

在黔东南州两会上，任达琼总是带着来自产业一线“的心里话”和“金点子”。她立足太子参产业发展实际，提交了一份既有丰收喜悦、也直面发展难题的“履职答卷”，直言产业“大而不强”的痛点——采挖全靠人工，每亩成本高达2000至3000元；本地加工能力不足，多以初级原料外销，利润流失严重；“施秉太子参”药食同源价值未充分释放。为此，她积极建言献策，建议州级层面加大对民族中医药产业的支持力度，研发推广太子参专用采挖机械，加快本土优质品种审定推广，助力产业从规模扩张向质量效益转型。

一本“活字典”：让技术长出翅膀飞进千家万户

任达琼深知，基层农户缺的是通俗易懂、贴合实际的农技指导，很多先进技术难以推广，根源在于农户看不懂、学不会。为此，她利用工作之余，结合近三十年的基层农技服务经验，把在田间地头摸索出的种植技巧、病虫害防治方法、生态种植模式，一一整理、汇编成册，编写《优质烤烟生产关键技术》《白木种苗繁殖及高产栽培技术》《一年生白木的表观指标动态》《牛大场太子参规范种植管理

技术》等多篇学术论文，并在《农技服务》等书刊发表，成为当地农户身边的“活字典”。

29年来，她平均每年培训农民2000余人次，发放技术资料3000余份，提出的《关于支持施秉县太子参种子种苗繁育等工作的建议》等多项建议获评优秀，其中《关于研发和制造太子参采收机械的建议》得到省、州农业农村部门的高度重视，目前正联合农机企业研发专用机械，投用后每亩可降低农户生产成本2000元以上。她提出的开通牛大场镇至县城公交、维修灌溉沟渠等建议，也都一一落地见效，切实解决了群众出行难、灌溉难等急难愁盼问题。

从农技员到人大代表，身份在变，但任达琼为民服务的初心始终未变。她用29年的深耕细作，让太子参成为群众的“致富草”，用一次次真诚履职，践行着人大代表的使命与担当。她不是共产党员，却始终始终以共产党员的标准严格要求自己，每天最早到办公室，最晚离开，用坚守诠释着“干一行、爱一行、精一行”的职业追求。她还积极参加公益活动，关心关爱困难群众，用善良与真诚温暖着身边的每一个人，获评第三届施秉县道德模范。

“农业有奔头，农民有盼头，乡村振兴有干头，这就是我作为人大代表最大的政绩。”任达琼说，如今，施秉太子参产业正朝着高质量发展迈进，她也将继续扎根田埂、履职尽责，把群众的期盼放在心上，把产业的发展抓在手上，用实干与奉献，为施秉乡村振兴和特色产业高质量发展贡献人大代表的智慧和力量，让“金参”更金，让乡亲们日子越过越有奔头。

一粒“土疙瘩”：从看天吃饭到稳产增收的翻身仗

为破解产业发展瓶颈，任达琼充分发挥农艺师专业优势，一头扎进田间地头，夏天顶着烈日、冬天冒着风雪，手把手向农户传授种植技术，指导大家增施有机肥、培肥土壤，推广“太子参—玉米+黄豆套作”“参豆轮作”等生态种植模式。

她牵头开展新品种选育试验，29年来累计试验新品种25

个、各类试验示范30个，推动培育出“贵参1号”“施太1号”等太子参优良品种，让太子参亩产从低谷逐步提升至500—600公斤，带动农户每亩增收1500元左右。

如今，施秉太子参种植面积稳定在8万亩以上，以牛大场镇为太子参的核心产区，覆盖黔东南州周边的县市，年产值超15亿元，从一颗“土疙瘩”变成了群众的“金疙瘩”。

一份“履职卷”：把田埂上的声音带到两会上

“人大代表不仅要带技术、解难题，更要听民意、传民声、献良策。”任达琼常说。作为州人大代表，她始终坚