

营商环境治理法治化优化路径

■ 赵燕华

营商环境是市场主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视营商环境的建设,对营商环境建设的重大问题提出了新理念、新主张和新倡议,逐渐形成了中国特色社会主义营商环境治理观。营商环境治理优化,必须在党的坚强领导下,进一步统筹推进党内法规和国家法律之间的衔接贯通,实现两者之间的良性互动,从而推动经济高质量发展,推进新时代的全面深化改革。

加强党对营商环境的全面领导

中国特色社会主义营商环境治理观,其本质特征是加强党对营商环境建设的领导。“一带一路”倡议、区域协调发展、双循环发展新格局、创新驱动发展、国内统一大市场的建立、发展新质生产力等国家战略,是站在统筹协调全面高质量发展的新高度,继续推进全面深化改革和全面对外开放的重要举措。营商环境的优化要与党的纲领性文件、党对经济的战略部署相衔接,将营商环境作为有力抓手纳入到党的领导体系之中。坚持以法治为导向,推进与优化营商环境相关的各大宏伟战略的顶层设计,深入推动营商环境的优化向纵深发展。必须坚持党对营商环境的全面性、总体性和全方位的领导与科学统筹。在党对经济的全面领导下推进营商环境在法治轨道上快速发展,不断打造营商环境新高地,以增强国内经济发展内生动力,弥补外部环境阻碍而造成的循环不畅所导致的不利影响,推动国内经济快速健康发展。

党规与法律融合共同营造营商环境

法治作为国家治理的基本方式,具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。与营商环境建设相关的公共政策及其他规范性文件在制定实施过程中的连贯性、稳定性、透明度和执行力不足,这就必然导致在立法、执法、司法、法律监督等方面难以充分贯彻。若与营商环境相关的各类法规频繁修改变动,将有违法律的安定性,从而导致规则体系具有不稳定性,相关市场主体难以对自身的行为进行合理预测,最终会导致规范之间的相互冲突,难以形成具有系统性的营商环境法治体系。与国家法律的刚性制约不同,党内法规兼具“软硬”的特点。就其软性规制而言,党内法规大量存在着宣誓性、倡导性和激励性的规制,这些规则构成了党内法规“柔性”的一面;就其硬性法律性质而言,党内法规也有国家强制力来保障实施,具有法的拘束力和强制制裁性,这种刚性尤其体现在对党员的尽责履职、生活作风等方面,充分体现了党内法规“硬”的约束性特征。要促进党内法规和国家法律的相互融合和衔接适用,以推动营商环境治理过程中的制度创新。

引领国际营商环境制度标准

当今世界正处于百年未有之大变局,和平与发展仍是当今时代的主题,经济全球化的发展趋势也没有改变。世界各国在经济上的竞争很大程度上就是营商环境的竞争。同时,经济全球化的趋势也意味着国内的法律规范和制度应当积极对接国际标准,在此基础上,逐渐在世界范围内引领营商环境的制度标准,形成中国的制度性话语权,引领并打造的高水平世界

营商环境建设,融入在人类命运共同体和高质量的区域伙伴关系协定之中,成为了构建人类命运共同体的具体元素和实践路径。正如习近平总书记指出,“人类命运共同体,顾名思义,就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起,应该风雨同舟、荣辱与共,努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭,把世界各国人民对美好生活的向往变成现实”。

司法推动营商环境优化治理

营商环境治理法治化,在营商环境相关法规和法律制度的基础上,通过司法统筹推进优化治理,为经济高质量发展提供服务保障。提高营商环境司法人员法律意识。徒法不足以自行。要提高优化营商环境法律实效,必须提高司法人员营商环境法律意识。让司法人员认识到优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力的有效途径。司法人员要将纸上的、文件中的优化营商环境的法律条文入脑入心,从根本上转变观念,牢固树立以企业为中心,为企业服务的理念,根植重商、尊商、崇商的营商环境法律意识。

发挥数字赋能营商环境治理实效。司法机关应当进一步强化平台建设的数字化、信息化、智能化。如域外法查明平台已搭建,但是更加智能化、便于查询多国典型案例与仲裁规则的涉外司法辅助平台仍需深化研发,可以考虑依托一流高校建立涉外司法智能化实验室平台,持续深化审判精品战略,强化精品审判意识,打造有广泛影响力的国际商事海事精品案例。大力建设数字法院与法治化营商环境建设深度融合,助推营商环境治理提质

升级。重视司法对国际营商环境规则制定的影响。积极发挥国内司法对国际营商环境相关条约的适用与解释,重视对国际惯例和一般基本原则运用的累积和沉淀,以及填补国际营商环境部分空白的功能,推动国际营商环境法治推动进程。特别是,自贸区司法活动可以通过案件审理过程中的法律推理、法律解释、拒绝适用和执行等,推动国际经济规则的发展与完善,从而为中国司法参与国际经济规则制定作出营商环境方面重要而独特的贡献。

加强涉外营商环境审判人才培养。在人才培养的“供给侧”和“需求侧”同时发力,培养大批法律和外语兼备的高素质复合型人才。为落实“建设好使用好涉外司法审判人才库”的要求,可以与一流高校、上级法院以及智库共建不同梯次的涉外法治人才库。具体包括:高校涉外法治储备人才培养;法院涉外法治领军人才选育;涉外法治智库专家聘任。

营商环境是一个国家(地区)软实力、竞争力和影响力的重要体现。营商环境法治化治理和优化是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然之路。在党的全面领导下,以构建新时代“亲清”政商关系为主要抓手,重点推进营商环境市场化、法治化和国际化发展,以构建中国特色营商环境治理体系为目标,在百年未有之大变局的国际国内环境趋势下,从培育营商环境意识、发挥数字改革赋能作用、重视司法活动的国际影响以及加强涉外审判人才培养等方面,全面立体统筹推进营商环境治理的持续优化。

(作者系中南财经大学法学博士,贵州省法学会研究部负责人)

民族地区高校影视艺术专业铸牢中华民族共同体意识,为能培养出讲好中国故事、传播中国声音、提高中国国际形象的优秀传播者提供坚实基础。然而,当下民族地区高校影视艺术专业铸牢中华民族共同体意识建设过程中仍存在教师“意识缺失化”的问题。因此,民族地区高校影视艺术专业在铸牢中华民族共同体意识建设过程中,应该逐步建立完整的课程体系,打造特色地方课程及多维度提高师生铸牢中华民族共同体意识。

一、民族地区高校影视艺术专业教师中华民族共同体意识教育意识缺失困境

民族地区高校影视艺术专业共同体意识的教育模式是专业老师如何教,以及教育对象如何学的问题。然而,在民族地区高校影视艺术专业铸牢中华民族共同体意识过程中却面临着影视艺术相关专业教师自身都没有建立明确的中华民族共同体意识,自身都处于对该概念模糊的状态,处于如何教的困境中。相关专业教师通常都将铸牢中华民族共同体意识作为一个通告话语或是一个学术研究课题,而忽略了这其实是存在于师生学习、工作生活中的普遍真理。大部分教师日常研究的范围依旧局限于当地少数民族文化的视听表达,学生受到专业教师的影响,对铸牢中华民族共同体意识概念模糊,大多关注民族文化的“异”,而不是从民族文化中寻找与大众文化的共同点,以此来达到求同存异中的“同”。

贵州拥有影视艺术专业的高校十余所,每年影视艺术专业人才培养数量可观,大多数毕业生在基层一线工作,成为宣传贵州、讲好中国故事的文化宣传先锋,肩负文化传播重任,系讲述中华民族共同体意识的活人。但是,影视艺术专业教师因自身原因,没有形成铸牢中华民族共同体意识的实施路径,导致影视艺术专业学生对中华民族共同体意识形态模糊,对共同体美学模糊,依旧大量关注贵州民族文化。贵州高校培养的影视艺术从业者,大都会关注或从事贵州本土文化传播,更为关注文化传播带来的经济效益,传播者在一开始本意宣传是为了在地域性基础之上,和大多数地区受众找到共同点,以此吸引消费者,在视听作品创作环节中,因其固有专业认知习惯性关注少数民族文化,由此,生产的视听作品以地域性文化为吸引点,引发消费者关注,从而忽略表达“美美与共”的共源性文化。

二、影视艺术专业教师铸牢中华民族共同体意识提升路径

习近平总书记在新疆考察时强调,文化是一个民族的根和魂,文化认同是民族团结的根脉,各民族要相互尊重,相互学习,相互借鉴。在各民族群众中,牢固树立正确的祖国观、历史观、民族观、文化观,同时铸牢中华民族共同体意识更是至关重要。民族地区高校学生来自不同地区和民族,招收少数民族学生的比例远高于其他院校,在民族地区高校中更应该强调五十六个民族都是一家人这个概念,更应该铸牢中华民族共同体意识。

教师是铸牢中华民族共同体意识主要的传道解惑载体,然而当前民族地区高校影视艺术专业教师对铸牢中华民族共同体意识这一概念都缺乏清晰的认知,在教学过程中存在无法将中华民族共同体意识与专业课程内容相结合,导致民族地区高校影视艺术专业教师在铸牢中华民族共同体意识上存在理念缺失。铸牢中华民族共同体意识从认识到共情是一个不断演进的过程,也是一个不断加深的过程。所以在教学过程中,民族地区高校应该加强对所有教师铸牢中华民族共同体意识培训,影视艺术专业教师在不断提升自身共同意识认知同时,通过视听资料梳理、中外艺术史讲述、中华文化视听创作表达等方式,将中华民族共同体意识贯穿专业教学全过程,引导学生用视听表达的方式讲述中华民族的发展历程、英雄事迹以及优秀人物故事等,引发学生对中华民族的情感共鸣,增强师生对中华民族共同体意识的认同。民族地区高校影视艺术专业教师,应该多维度带领学生从相关专业角度出发,研究相关课题,创作以中华民族共同体意识为思政要素的视听作品。推动学生将中华民族共同体意识自觉融入艺术创作之中,认同自己中华民族身份。影视经典中涉及中华民族共同体意识资源数量庞杂,元素提取专业实操要求较高,影视艺术专业教师有义务利用专业所长对此资源进行建库分类,供非影视艺术专业教师作为教学资源使用,动人动情的视听故事容易触发学生情感。通过认识,推动学生更深层次了解中华民族共同体意识,并与之融合。

加强民族地区高校影视艺术专业共同体意识教育,是一项系统而复杂的工程,需要学校、教师、学生乃至社会各界的共同努力。不断探索和实践有效的教学策略,确保培养出具有强烈中华民族共同体意识的优秀影视艺术人才,能够真正服务于传承弘扬中华文化,讲好中国故事,传播中国声音,以更加自信和专业的姿态在国际舞台上展现中华民族风采。

[作者廖璇系贵州民族大学教授、硕士研究生导师,中国社会科学院民族学与人类学研究所与贵州省社会科学院贵州联合培养博士后,主要研究方向:民族学,新闻传播学;作者李欣蔓系贵州民族大学在读硕士研究生,研究方向:广播电视艺术学。本文系2024年度校级基金博士启动项目“全媒体赋能民族地区乡村振兴研究”(项目编号:<0703001001024103>阶段性成果)]

加强民族地区高校影视艺术专业共同体意识教育 构建多维度教学模式

廖璇 李欣蔓

持续提升基层应急管理体系和能力现代化建设

■ 王善

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,也是国家治理体系和治理能力水平的现实反映。日前公布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》提出,要强化基层应急基础和力量。基层作为社会治理的基本单元,是维护公共安全的主战场,也是安全隐患排查治理的第一关口、防灾减灾的第一防线、应急处置的第一现场。防范化解灾害风险、及时处置灾害事故,必须紧紧依靠基层。基层应急管理体系和能力建设直接关系到人民群众的幸福感和安全感。当前,基层应急管理薄弱环节还比较多,组织架构不完善、人员配备待加强、专业设备不到位、财政资金投入低等问题不同程度存在。加强基层应急管理能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的固本之策,要树立大抓基层的鲜明导向,持续推进基层应急管理体系和能力建设。

补齐基层应急管理短板

基层应急是减少灾害风险和损失的第一道防线,也是国家应急管理体系的神经末梢和建设重点。当前基层应急工作面临管理人员不足、技术水平不高、群众参与积极性低等问题,需要基层自身在应急管理体制机制、应急队伍及设施建设、切实提高应急能力等方面着手,切实推动基层应急管理体系和能力建设。既要围绕应急管理重点支持事项,建立应急管理项目库,工程化、项目化提升应急管理基层基础水平。也要制定基层应急队伍建设标准和物资储备规范化标准,深化乡镇(街道)“一办一队一库”、村(社区)“一站一队一室”建设。开展基层应急管理信息化应用试点项目建设。还需完善镇(街)应急管理组织体系,推动应急办统一承担安全监管、消防、防灾减灾

救灾、应急救援等职责,探索成立村(社区)应急消防服务站,提升基层综合应急能力,推进综合减灾示范社区和示范县(区)创建,强化灾害信息员队伍建设,提升基层防灾减灾能力。

健全基层应急指挥体系

推动应急视频指挥系统向乡镇延伸,实现全覆盖,建成省市县贯通的应急指挥平台。推动省市县三级建立上下对应的应急指挥部和应急指挥平台,完善应急部门与消防救援队伍共建共用共享应急联合指挥平台和信息平台,强化信息化支撑和条件保障,统一使用119接处警电话。进一步健全主要成员单位重点时段、紧急情况下办公实战化运转工作机制,建立卫生健康、公安、应急、消防等多部门事故灾害信息共享联动机制,推动统一指挥、现场指挥、专业指挥有效衔接。针对公共卫生、安全生产、自然灾害等重大突发事件,统筹推进乡镇(街道)应急管理体制和能力建设,健全完善乡镇(街道)应急管理领导体制,优化乡镇(街道)应急管理职能配置,建立健全以政府力量为主,基层社区、社会组织、公民个人协同参与的城乡应急管理机制。

完善应急管理法治保障

推进基层应急管理体系和能力现代化,既要改革不适应实践和发展要求的体制机制,又要不断完善法律法规,使应急管理各方面制度更加科学、更加完善,实现应急管理事务制度化、规范化、程序化。法治手段是应对突发公共事件最基本、最主要的手段,也是建设法治政府的必然要求。完善应急管理法治保障,提供科学的法治保障是当前的工作重点。要加强应急管理法律法规建设,积极推动出台《自然灾害防治条例》、修订《消防条例》,制

定出台矿山安全生产行刑衔接工作实施办法、非煤矿山安全生产准入标准,推动出台酱香型白酒企业安全生产规范、醇基燃料安全生产规范等地方性规定标准,修订烟花爆竹安全规程、喀斯特岩体台阶爆破技术规范等标准。

提高基层应急救援能力

提升安全风险防范能力,积极发挥村(社区)自治组织优势,推行群防群治、联防联控。健全重大工程 and 项目安全风险评估论证制度、部门联合审查机制,严格行政审批,把好规划、立项、建设等全过程安全关口。加强重大安全隐患治理,全面排查重大风险隐患,逐项落实管控措施,对动火、检修、高空、爆破、吊装等高危作业坚持提级管理。严防化工产业转移安全风险,持续开展重点县和重点园区专家指导服务,督促相关地区组织开展集中检查,严禁已淘汰落后产能异地落户和进园入区。落实风险隐患排查制度,探索推进应急值班值守、自然灾害信息管理、重点行业区域安全监管、网络广播应急服务等信息平台建设。加强思想教育、宣传引导、知识培训和应急演练等,不断增强公民应急意识和能力。提升自然灾害防治能力,强化自然灾害风险普查、灾害监测预警、灾害隐患排查、防灾减灾项目等建设。提升事故灾害救援能力,推动应急救援规范化建设,建强国家综合消防救援队伍,强化专业队伍建设,健全应急资源调配,统筹抓好综合保障。

筑牢森林防火安全防线

完善党政属地领导、部门行业监管、企业主体、公民个人防护的体系。明确党政领导干部安全生产和防灾减灾救灾职责清单、年度工作清单。推动出台贯彻落实《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意

见》的实施意见,进一步明确各部门森林草原防灭火工作责任。把专业队伍建设摆在更加重要的位置,加快国家森林消防救援驻勤机动队伍组建,积极推动森林高风险县区专业扑火队伍建设。积极争取国家危险化学品应急救援队、国家矿山应急救援排水专业队伍建设,推动成立非煤矿山专业应急救援队伍。

落实企业安全主体责任

应急管理是一项全链条、全时段的工作,要见实效,必须保证责任不悬空、措施真落地。企业安全生产管理是企业的重要组成部分,不仅关系到企业的生存和发展,也关系到员工的安全和健康。强化企业安全生产主体责任的落实,除了靠政府强有力的监管和行业有效的指导督促企业落实主体责任外,更需要企业充分认识落实企业安全生产主体责任的重要意义,从保障企业安全生产的实际出发,充分建立健全各项安全体系,采取多种安全措施,切实承担起安全生产的主体责任。要落实企业抓安全的责任,落实加强安全管理、安全投入、安全技术措施、安全教育培训、安全标准化活动等责任。持续落实企业全员安全生产责任制,把责任落实到每个岗位、每个员工。健全乡村安全主体责任。健全较大事故挂牌督办和安全生产考核巡查机制。严格落实部门“三个必须”监管责任,明确新能源新材料新工艺新业态主管部门,厘清部门监管责任,防止出现“责任真空”。要做到纵向到底、横向到边的安全管理,要坚决杜绝嘴上重要、行动上次要、忙起来不要的思想。

[作者单位:贵州警察学院。本文系贵州省教育厅高校人文社会科学基础研究基地·高校风险防控研究中心项目(23GZGXRWJD2543)的阶段性成果]