

遵义市实施村级干部“等级序列”管理机制 让干部有干头有奔头有劲头

■ 记者 马红梅

规范设置职数 搭建等级序列

“按照‘两年合格晋一级、一年优秀减半年、基本合格不晋级’的晋升规则，只要我好好干，年终考核优秀的话，再干几年就可以拿到村级正职的待遇。”日前，说起当前推行的村级干部“等级序列”管理机制，赤水市旺隆镇红花村党支部书记王吉林连连点赞。

制度如渠，行为如水。考核量化标尺统一了，村级干部的内生动力才会被激发，才能有效规避“少数千多多数看、干多干少一个样”。

为有效推进村级干部“等级序列”管理机制，赤水市从完善村干部的考核和管理制度上破题，在量化考核标尺、素质提升奖励、后备力量招引三方面持续发力。每年赤水市都会对村级干部开展两次集中晋职，让村级干部定有标尺、干有方向、评有依据。同时，将学历提升、就业技能强化、职业资格认证等情形纳入等级序列范畴，让村级干部学有所奖、进有所补。

“今年，我报考了大专学校，不仅每月有100元的学历提升补助，还让我有了更大的干劲，以后我还要考本科。”赤水市大同镇四洞村党支部书记柳洪琴信心十足。

赤水市坚持“分类施策、精准指导”，制定印发《赤水市村级干部综合评价工作方案》，对全市127个村（社区）“四职”干部进行全方位考察评价，并规定一年内2次被评为“差”的村级干部，不得晋升报酬等级，确保等级序列实施科学有据。

制度带有全局性、稳定性，有管根本、管长远的作用。遵义市各地因地制宜推进村级干部“等级序列”管理机制，以制度的形式将村干部岗位划分为村正职、副职、职员3种

走进黔北广袤农村，柏油马路穿村而过，多种产业蓬勃发展。欣欣向荣的背后，是遵义市广大村干部实干苦干、担当有为的具体体现。

乡村振兴，离不开一支支热爱基层、熟悉基层、扎根基层的干部队伍。近年来，为激励村级干部干事创业、担当作为，遵义市大力推进村级干部“等级序列”管理机制，从合理设定职数、科学建章立制、强化正向激励等方面发力，进一步加强村级干部职业化建设，切实为乡村振兴打造一支愿干事、会干事、干成事的干部队伍。

类型，由低至高设定层次分明的等级序列，打破原有单一的职位报酬固定模式，不断激发村级干部愿干事、会干事的热情。

严格晋升标准 明确奖惩项目

“村干部干得好坏与工资挂钩，打破了‘吃大锅饭’的局面，让大家干事创业更有激情了。”仁怀市五马镇龙里村党支部书记、村委会主任梅耀坦言。

2018年，梅耀当选龙里村党支部书记。6年来，村干部工作作风的转变，他都看在眼里。“在‘等级序列’管理机制没有推行之前，村干部待遇偏低，干多干少一个样，现在，大家明显更有激情了，群众对我们的评价也高了。”

仁怀市五马镇龙里村村干部的工作激情，体现在村里的产业发展上。

2019年，龙里村引进了蛋鸡产业，去年10月，村里修建二期鸡舍，扩大生产规模，现在龙里村的蛋鸡养殖规模已从8万羽增至15万羽，60%的鸡蛋卖到了粤港澳大湾区，每年还为群众提供灵活就业100余人次。

党员干部的艰辛付出，上级党组织都看在眼里，以梅耀为代表的村干部连续4年

绩效考核被评为优秀，工资晋升了2级，增长了400元。现在，梅耀的工资已经超过了5000元。“工资稳定增长，解决了我的后顾之忧，干起事来更有劲了。”梅耀说。

梅耀的成长历程，是仁怀市954名村干部的缩影。

2021年以来，仁怀市对在任村干部报酬制度进行改革，实施岗位等级序列管理，整体提高报酬待遇水平，实行村干部等级动态管理，报酬能升能降，53名村干部因表现较差被“降级降薪”，289名村干部因表现优秀得到“晋级晋薪”。

要让马儿快些跑，得让马儿吃得饱。在推行村级干部“等级序列”管理机制中，遵义市将实干实绩与等级报酬挂钩，让村干部进有方向、干有标尺，工作态度从“要我干”向“我要干”转变，工作成效从“干才算”向“干得好”转变，不断彰显“有为者有位、实干者实惠”的鲜明导向。

完善组织保障 规范办理程序

“我们的考核以‘筛查+考察+审核’的方式进行，层层把关，严检严核，保证了我们每一位干得好的村干部都能享有工资晋

级、职务晋升的机会。”2021年以来，通过严格的考核，工资晋升到8级，遵义市播州区尚嵇镇乌江村党总支书记、村委会主任叶浩满脸笑意。

2017年以前，叶浩还是尚嵇镇大坝社区的一名临聘工作人员，月工资只有2000元。2017年叶浩经组织安排，从大坝社区跨村到乌江村工作，成为该村一名村干部。

2021年，为切实解决村干部队伍结构不优、岗位吸引力不强、稳定性不高等难题，播州区建立完善村级干部岗位等级序列制度，将村干部的薪酬待遇与工作实绩紧密挂钩，考核结果与等级晋升、评先评优和干部提拔紧密挂钩，激励了一大批村干部担当作为。叶浩就是其中之一，2021年在换届选举中，成功当选乌江村党总支书记、村委会主任。

在实施村级干部等级序列制度过程中，播州区坚持全流程多方审核把关，先由各村（社区）对符合晋升资格人员进行筛选，再由乡镇审核研究，最后由区委组织部审批报区财政局、区民政局备案后签发。

“严格的考核程序，有助于激励真干事、能干事的干部在岗位上更加奋发有为。”播州区委组织部相关负责人表示，自村级干部等级序列制度施行以来，共有22名村干部享受了副科级工资待遇。

只要真干事，就不怕制度严。遵义市市级层面采取“部署—考察—审核—审批”程序进行，每年年末定期调度，由县级开展部署，乡镇组织资格审查、实绩考察、研究审核，报县级组织部审批同意后向民政、财政部门备案，完成晋级或降级调整。同时，市级层面不定期开展督导检查，确保政策惠及不漏任何一人。

贵州机场公安依法查处全省首例外籍旅客机上吸烟扰序案件

本报讯(记者 左春林)近日，贵州省公安厅机场公安局查处了一起外籍旅客在机上吸烟扰乱公共交通工具上的秩序案件，依法对该旅客处以行政拘留处罚，此案系贵州机场公安查处的首例外籍旅客吸烟扰序案件。

当日，贵州省公安厅机场公安局接机组报警称：北京至贵阳CA1463航班上有一名外籍旅客在客舱卫生间内吸电子烟并触发烟雾报警。

接警后，民警立即前往航班停靠机位处置，依法传唤该旅客接受询问并开展调查取证。

经查，该旅客行为已违反《中华人民共和国治安管理处罚法》第二十三条第一款第(三)项之规定，构成扰乱公共交通工具上的秩序违法行为，警方对其作出行政拘留五日的处罚决定。同时，严格按照办理涉外案件相关程序规定，将案件情况通报有关部门。目前，该旅客已被执行拘留。

警方提示：根据《中国民用航空局公安局关于维护民用航空秩序保障航空运输安全的通告》，机上禁止吸烟(含电子烟)。在飞机内吸烟(包括电子烟)、抢占座位、打架斗殴、违规使用电子设备等扰乱航空器客舱管理和民航运输秩序，危害人民群众人身财产安全、危及航空器飞行安全的行为均属“机闹”违法行为，公安机关将依法惩治在使用中的航空器内实施的各类违法犯罪行为，切实维护安全稳定的旅客出行和民航运行环境。有吸烟需求的旅客请在航站楼前指定的吸烟区吸烟，切勿在民用航空器内吸食包括电子烟在内的香烟类产品。

聚焦新公司法与营商环境 贵阳贵安举办“新时代法治大讲堂”

本报讯(见习记者 安康)近日，第十六期“贵阳贵安新时代法治大讲堂”在贵阳国际生态会议中心举办。现场邀请中国政法大学民商经济法学院商法研究所所长、教授、博士生导师李建伟作《新公司法下的公司治理与营商环境：机遇与挑战》专题辅导。

专题辅导围绕“2023年公司法修订原则与立法目标、公司资本制度与资本市场的发展繁荣、公司组织机构的制度革新、职业经理人阶层的成长、董监高的信义义务体系强化、国家出资公司制度改革与中国特色现代企业制度构建”五个方面进行讲授，内容全面、专业，为加强企业合规建设、助推“强省会”行动深入实施提供了有力支撑。

活动现场对工作作出要求，要求贵阳贵安有关职能部门要充分发挥法治保障作用，纵深推进法治政府建设，认真落实便民利民各项措施，依法平等保护市场主体和企业家权益，防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷，进一步规范涉产权强制性措施，定期开展“送法上门”“法治体检”等活动，不断优化法治化营商环境。各企业家要进一步增强法治意识，提升法治素养，把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法治企，推动企业持续健康发展。

此次讲座由贵阳市委依法治市办主办，省律师协会、省破产管理人协会、市律师协会承办，市工商联、省西南政法大学校友会协办。中央驻黔企业代表、省委依法治省办、省司法厅以及省级有关监狱和戒毒所负责同志，市直有关单位负责同志，省律师协会、省破产管理人协会、市律协、市基协、市公协、市司鉴协会、市破产协会有关负责人，各区(市、县)政法单位负责同志，以及律师代表和企业家代表共计700余人参加讲座。

六盘水市市监局联合多部门开展猕猴桃品牌保护专项行动

本报讯(记者 桂格)为维护“凉都三宝”之一水城猕猴桃的品牌价值，擦亮六盘水地理标志产品的金字招牌，营造安全放心和公平有序的消费环境，近日，六盘水市市场监管局联合市农业农村局、钟山区市场监管局、水城区市场监管局、猴场乡政府等多部门开展猕猴桃品牌保护专项行动。

此次专项行动以水黄路猕猴桃交易市场、蟠龙镇、猴场乡、曹家湾水果批发市场等猕猴桃销售场所为重点，严查产品包装是否规范，是否对产品进行虚假宣传，是否存在商标侵权行为，是否存在冒用地理标志产品专用标志等行为；检查经营者是否建立食用农产品进货查验记录制度，索取并留存食用农产品进货凭证；检查在用计量器具是否在检定合格有效期内、有无使用“作弊秤”、是否使用不合格或淘汰的计量器具等问题；联合猴场乡政府对猕猴桃种植经营户及包装经营户开展行政约谈，宣传《中华人民共和国商标法》《中华人民共和国广告法》《地理标志产品保护办法》《中华人民共和国反不正当竞争法》《中华人民共和国计量法》等法律法规，指导规范经营。

截至目前，共检查水果批发(交易)市场2个、猕猴桃经营户52家次，共出动执法人员34人次，检查走访猕猴桃种植经营户31家，签订诚信经营承诺书31份；检查猕猴桃包装经营户2家，发现不规范包装箱4种，已下达责令整改通知书，责令其停止销售，并召回问题包装箱。

下一步，六盘水市市场监管局将进一步加强与相关职能部门沟通协作，形成监管合力，继续加大宣传指导力度和执法检查力度，进一步规范猕猴桃市场经营秩序，为猕猴桃产业健康发展提供有力支持。



工作人员在猕猴桃销售点检查。



近日，兴义市公安局万峰湖水上游安派出所组织警力在万峰湖开展水上巡逻工作，在维护生态环境的同时，确保水上交通安全和人民群众生命财产安全。

通讯员 陈安勇 摄

庆祝全国人民代表大会成立70周年暨地方人大常委会成立45周年

大军讲人大之三十三

贵州省各级人大什么时候开始让公民旁听人大常委会会议?

公民旁听作为人民行使民主权利和对人大及其常委会实施监督的一种形式，为公民直接了解国家权力机关工作内容与运作方式提供了良好平台。1989年全国人大议事规则就对旁听大会全体会议作了原则规定。全国人大常委会从七届开始，就设立了旁听席，邀请青工妇等团体派员旁听人大常委会会议。

1999年，《贵阳市市民旁听人大常委会会议规则》得到通过，旁听规则有一项引人注意的内容：旁听的市民经主持人同意，可围绕本次会议议题作五分钟以内的建议性发言。

同年2月3日，12名普通市民走进常委会会议厅，旁听了市十届人大常委会第十一次会议，并且在会议上争先发表自己的意见和建议。旁听市民可以发言的做法在贵州省历史上是第一次，在全国也是第一次。

2006年5月，市十一届人大常委会第三十次会议上，重新制定的《贵阳市人民代表大会常务委员会议旁听规则》得到通过。新的旁听规则在常委会会议上设立自由旁听席，并允许“凡具有完全民事行为能力能力的中国公民和外籍人士”在此席位自由旁听，这在全国还属于第一次。

2001年，贵阳市人大常委会获得首届“中国地方政府创新奖”。2003年11月，市人大常委会作为中国地方政府唯一的代表，赴墨西哥参加了联合国第五届“政府创新”全球论坛，向100多个国家的政要、专家学者介绍了贵阳“大公民有序政治参与”的情况。

2009年11月23日，省十一届人大常委会第十一次会议会场内，一些“新面孔”引起

了人们的关注。他们并非人大代表，也不是工作人员，走进会场，关注审议内容，倾听代表发言，记录会议细节，只因为他们是参与旁听的公民。

公民身份看似普通，履行的责任却不寻常。旁听常委会，是国家权力机关决策信息的再次公开，是公民意见表达渠道的再次开启，更是参与政治生活，监督权力运行的有力体现。

本次省人大常委会共有10位公民参与旁听，除6名大学生外，其余4名分别是高校教师、个体户、法律工作者和退休工人。他们的身份不同，参与旁听目的也不尽相同。

“我很好奇，想知道省人大常委会是怎样审议法规、怎样决定关系全省发展的决策并使之正确运行的。”作为一个80后大学生，“好奇”是杨奎冲参加本次旁听的理由，但他也强调，自己的“好奇”是建立在关心贵州发展之上的。“我来自山东，在家乡不少人对贵州的印象是贫困与落后，但当我来到贵阳读书之后，却发现这片土地有着自己得天独厚的优势，正在快速崛起，渐渐地我和贵州建立起了一种感情，真心希望他能发展得越来越好。”

如果说以杨奎冲为代表的六位大学生参与旁听是为了“满足好奇心”，那么身为法律顾问的贺阳，则希望运用自己的专业知识，有针对性地给贵州发展建言献策。在本次常委会上，贺阳最关注的是《贵州省就业促进条例(草案)》和《贵州省物业管理条例(草案)》的审议，在他看来就业问题和物业管理问题与每一个家庭息息相关，于是贺阳

想尽到一个公民的责任，参与到政治活动中，参与到法规的审议中，说出老百姓对于法规条例最真实的想法。“按照《贵州省人大常委会会议公民旁听办法》规定，参与旁听的公民，可以通过书面形式表达自己的意见和建议，并提交省人大常委会工作人员。因此我也准备递交相关的材料，希望可以成为贵州的法治建设出一份力。”

既然关心贵州的发展，那么参与旁听的公民就绝不会空手而来，66岁的退休工人钱正国就做好了“功课”。

作为此次旁听人员中年纪最大的公民，钱正国曾当选过人大代表，退休后，更积极参与到公益活动之中，是贵阳两湖一库环保基金会的志愿者，因为热心公益，他还获得过贵阳市环境志愿者之星的称号。

钱正国看报纸上刊登本次常委会将讨论《贵州省红枫湖百花湖水资源环境保护条例(草案)》并接受公民旁听的消息后，立刻报了名。“我作为两湖环保志愿者将近两年了，对两湖周边的污染情况比较了解，也发现了一些依然存在的污染问题，于是我总结了一份书面材料，准备递交给大会工作人员。”

教师李树梅得知本次会议将讨论物业管理方面的条例时，总结了贵阳“停车难”方面的一系列问题；贵阳学院学生王均，为了更好的参与旁听，认真学习了人大工作的相关常识；贵州商专的黄保万则把自己在实习中遭遇的困难整理出来，希望能进一步保障就业，关心学生实习方面遇到的难题。10位公民，通过意见收集渠道，上交了自己的“作业”，履行了自己应尽的责任。

公民参与旁听，有序表达自己的意见与建议，是本次会议的一大看点，但会议更大的亮点是省人大常委会对组织本次旁听的高度重视。

为做好本次旁听工作，省人大常委会提前通过报纸、网络等宣传平台公布了相关信息与报名方式。为了让更多公民有序进行，取得理想效果，省人大常委会在11月20日专门召集10位参与旁听的公民，集中学习了当年5月13日通过的《贵州省人大常委会会议公民旁听办法》。

据了解，本次参与旁听的公民人数为省人大常委会组织旁听以来参与人数最多的一次，而以不对公民开放的分组讨论，这次也首次允许公民参与。

在会议期间，省人大常委会还建立了专门的意见收集渠道，让公民能说出自己的心里话。在部分分组讨论的现场，讨论组的召集人还“破例”邀请了旁听公民就审议的法规提意见、说看法!

全过程人民民主的一大关键，在于公民可以有序参与，公民参与旁听人大常委会正是一种有效的民主尝试。

时任人大论坛记者路榕参加了全过程报道。她认为旁听制度，不但扩大了公民参与政治的渠道，还保障了公民的知情权、参与权、表达权、监督权，帮助公民更多地了解人民代表大会制度和省人民代表大会常务委员会依法行使职权的情况，促进了贵州人大工作的进步发展。

(本文作者系贵州省人大常委会办公厅宣传处处长周大军)