

# 浅析党建引领提升国有企业基层治理效能

■ 邓云强

6月27日,习近平总书记在主持中共中央政治局第十五次集体学习时再次强调,要大力推进党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,切实提高基层党组织领导基层治理能力。基层强则国家强,基层安则天下安。国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量,坚持以党建引领提升基层治理效能,对于国有企业坚持和加强党的全面领导,夯实党长期执政的组织基础,实现国有企业高质量发展,从而服务推进中华民族伟大复兴具有重要现实意义。国有企业党组织要坚持大抓基层鲜明导向,推动党组织向基层延伸,推动治理重心下移,结合企业生产经营实际,构建以党建引领为核心的共建共治共享的基层治理格局,持续激发基层活力,巩固释放治理效能。

## 一、理解把握以党建引领基层治理的基本要求

(一)以党建引领基层治理,要聚焦基层基础不动摇。深入学习、深刻领会习近平总书记关于基层治理的重要论述的核心要义,统筹基层党组织与员工个人,抓牢党建工作与生产业务,坚持共建共治共享,建立健全基层治理体制机制,推动治理重心下移,全面提升党建引领效能。基层治理水平、员工能力素养,切实为国有企业高质量发展夯实基础。

(二)以党建引领基层治理,要紧盯基层单元不放松。对于国有企业而言,党小组是最基本的组织细胞,班组是最基层的生产和管理单元。推进以党建引领基层治理,要充分发挥基层党组织

战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,把党小组和班组这两个最基层单元的组织功能、管理效能融合起来,推动党建与业务深度融合,促进企业全面、协调、可持续发展。

(三)以党建引领基层治理,要坚持分类施策不偏倚。把党的领导贯穿基层

治理、班组管理全过程,结合企业生产、供应、研发、销售、物流等不同业务实际,注重因地制宜,推动分类指导、分层推进、分步实施,注重全周期管理理念,强化系统治理、综合治理、依规治理、源头治理,着力构建人人有责、人人尽责、人人享有的共建共治共享工作格局。

## 二、探索构建以党建引领基层治理的组织体系

(一)构建基层治理工作机制。把党建引领基层治理纳入企业党组织重要议事日程,定期调度、研究、推进。借鉴“支部建在连上”的历史经验,结合企业基层不同班组类型及其功能定位,探索“把党小组建在班组上”,赋予党小组职责清单,并在有条件的班组实行党小组长兼任班组长,推动党小组与班组一体化建设,以提升组织力、凝聚力、战斗力,推动党的领导进一步触达“神经末梢”。

(二)发挥基层党组织政治功能。健全完善独立法人党组织和非独立法人党组织的运行、领导机制,推动基层党组织系统抓好民主集中制建设、思想理论建设、作风建设和党员教育监督管理,把员工的满意程度作为基层党组织政治功能作用发挥的检验标准,畅通“上情下达”与“下情上达”,做好办理解难、为民解忧,推动管理与服务有机统一,努力把党的组织优势转化为凝聚人心、推动发展的效能。

(三)提升基层党组织组织功能。坚持组织功能服务于政治功能,推动基层党组织结合工作特点和生产规律,优化组织运行机制,建立基层党支部班子联系指导党小组工作机制及责任事项清单,支持带动文体协会、兴趣小组融入基层治理,多维度构建纵到底、横到边、全覆盖的党组织工作体系和平台载体,推动学习融合、活动联办、业务共促,为推进以党建引领基层治理汇聚各方智慧和力量。

(四)加强基层队伍建设。立足加强基层党组织建设和密切联系员工群众,加强党务干部履职能力提升,建立健全党小组长选、用、管、育、带制度机制,深化党员、骨干“双向培养”,注重把党员培养成为骨干,把骨干发展成为党员,逐步推动党小组长与班组长实行“一肩挑”。加强对党小组长日常履职的监督和考核,推动党小组长年度述职评议,把述职评议结果作为薪酬晋档、职级晋升的重要参考依据。

## 三、持续促进以党建引领基层治理的融合赋能

(一)强化基层治理的主观能动性。探索推进党建品牌创建,把党建与业务的融合成效作为重要标准,完善考核、评价、命名等机制,推动党委、党总支(党支部)争创“战斗堡垒”,党小组争创“先锋战队”,党组织负责人争当“攻坚旗手”、党员争当“模范标兵”。围绕重点改革项目、重大工程建设、重要难题攻关和应急处突,组建党员突击队、服务队、攻关

队,发挥党组织聚力攻坚、群力攻关的组织优势。

(二)搭建服务基层的党建平台。深化党建联建共建机制,推行机关党支部(党小组)与基层党支部(党小组)联建共建,组织党员、干部下沉基层参与治理、服务一线员工群众。按照业务贯通、区域相邻、发展协同的基本原则,探索推进产业链、供应链、创新链党建联建共建,推动上下游、产学研、

大中小业务共促、发展共进。以支持党小组开展结对共建为基础,搭建党小组服务队管理、参与基层治理的经验交流和互学互鉴平台,推动基层经验转化运用。

(三)提升基层党组织自治能力。深化运用“四下基层”经验,推动基层党组织领导班子在联系指导党小组、指导班组管理工作,深入基层一线中倾听员工声音,了解基层诉求、解决

实际问题。充分运用新时代“枫桥经验”,建立“前端收集、前置研判、前线化解”的工作方法,构建党员干、党小组长、党员三级联动机制,及时妥善化解基层一线难点问题,在党小组与班组一体化建设中同步设立党员责任区、先锋岗,明晰区域职责、创建目标,切实推动党小组在员工群众中发挥先锋模范作用,助力班组建设和基层治理。

(作者系茅台集团党委办公室副主任)

# 新时代国有企业加强工会工作的研究

■ 陈圣强

**摘要:**国有企业工会作为党和企业联系职工群众的桥梁和纽带,是工人利益的代表和维护者,也是企业决策和监督的重要参与力量。本文以贵州茅台酒股份有限公司和义兴酒业分公司(以下简称“和义兴”)为例,探讨新时代下国企工会的角色和功能,以及提升工会工作创新思维,服务职工、维护权益,推动企业高质量发展和现代化建设的。

**关键词:**国有企业;工会工作;劳动关系;改革创新

## 一、国有企业工会基本职能

(一)维权职能,保障职工合法权益。发挥维权职能,积极维护职工的合法权益。通过建立健全职工权益保障机制,参与制定涉及职工利益的政策规定,代表职工与企业进行平等协商等措施,切实维护职工在工资、福利、劳动安全卫生等方面的合法权益。

(二)建设职能,促进企业和谐稳定。发挥建设职能,为企业的发展和稳定作贡献。组织开展群众性劳动与经济技术创新活动、小改小革及合理化建议征集活动、职工职业技能培训等活动,推动企业技术进步和管理创新。

(三)参与职能,强化企业民主管理。发挥参与职能,组织职工参与企业的决策和管理,强化企业的民主管理。通过组织召开职代会、开展职工提案征集活动以及厂务公开等方式,保障职工民主权利,提升企业决策的科学性、合理性。

(四)教育职能,提升企业职工素质。发挥教育作用,强化对职工的教育和培训,以提高公司整体的文化素质水平。针对不同层次和类型的职工开展针对性的培训和教育,鼓励职工提升学历,不断提升综合素质,为企业发展注入新动力。

## 二、国有企业中工会工作开展的主要问题

(一)工会对劳动者的政治引领力不足

新就业形态下,职工群众构成丰富。工会工作的重点多集中于拓展组织覆盖范围和增加会员,忽视对新兴就业群体的思想政治引领。部分新兴就业者未充分理解党组织在工会的领导地位、工会政治职责及劳动者使命、权利与义务,导致对工会认同感与获得感不足。

(二)工会组织机构和工作开展相对薄弱。国有企业都重视党务与政务事务,轻工会职责,致其政治角色边缘化。工会因缺乏实质性职能,经济作用被忽视,民主管理和维权受限。部分高层管理者对工会作用认识不足,削弱其工会影响力和执行能力,未能充分发挥对企业及员工的组织功能。

(三)工会干部队伍建设相对滞后。在许多国企企业,工会领导多由党委或管理层兼任,导致决策难以仅代表职工利益,影响职权行使。基层工会在维护劳动者权益上能力不足,工人代表在劳动争议中难以有效捍卫权益,工会功能弱化,失去群众信任。

(四)基层工会工作的创新力度不足。科技创新改变了企业文化与管理方式,也深刻影响技术领域。当前是信息为核心的知识经济时代,文化理念多元,但国有企业对工会系统培训不足,部分工会干部队伍老龄化,难以应对复杂社会环境,工作方式缺乏创新,难以满足职工需求。

## 三、加强国有企业工会工作的实施路径

(一)坚持党对工运事业和工会工作的全面领导。我国工运事业是党的事业的重要组成部分,中国工会是党联系职工群众的桥梁,是国家政权的重要支柱。坚持党对工会的全面领导,不能动摇、不能偏离,要落实新时代党的建设总要求,坚决维护党中央权威和集中统一领导。和义兴工会通过“新风行动”等方式,用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂,引领职工学习党的二十大精神及习近平总书记的重要论述,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(二)坚持维护广大职工群众合法权益。作为职工利益的代表者和维护者,为职工群众服务是工会工作的出发点和落脚点。一方面,和义兴工

会通过完善维护职工合法权益的制度机制、开展普法宣讲、设立劳动争议调解室、培育心理疏导员队伍等方式,切实把职工服务工作落到实处。另一方面,和义兴工会坚持召开职工代表大会,开展提案征集和优秀提案评选,坚持召开团长联席(扩大)会议,持续落实职工代表大会制度、厂务公开制度等规定,强化民主管理,充分发挥职工积极性和创造性。

(三)坚持抓好基层治理促进职工素质提升。职工素质关乎企业和国家发展,要培养高知识、高技能和创新型劳动者,提高专业人才密度,推动技能人才和专业队伍建设。

在思想教育方面,和义兴工会通过劳模工匠上讲堂、选树先进典型模范等方式,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,营造争先创优的良好氛围。在职业技能提升方面,和义兴工会抓实抓细“岗位大练兵”“全能工匠”和技能竞赛等活动,开展“师徒带”“老带新”传帮带活动,建立班组常态化学习培训机制,支持员工提升学历、职业技能等措施,有效提升员工综合素质,让技能人才在职业生涯上纵向有发展、横向可转换。

(四)坚持运用改革精神谋划推进工会工作。习近平总书记指出,要自觉运用改革精神谋划推进工会工作,创新组织体制、运行机制、活动方式、工作方法,推动工会工作再上新台阶。和义兴工会创新工作方式,提升服务能力。一是建立健全创新工作室,鼓励员工参与技术攻关、合理化建议等小改小革活动,支持基层班组参加创先争优活动,激发职工创造潜能。二是建好用好职工(之)小家等平台,开展特色文体活动、团建活动、职工运动会,建立工会兴趣小组等,凝聚员工思想,助推企业高质量发展。

总之,为实现国企高质量发展,企业工会要深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,坚持党对工会的全面领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要从职工需求出发,强化服务意识,提供精准服务,调动职工的积极性、主动性、创造性,依靠劳动创造扎实推进中国式现代化。

(作者系贵州茅台酒股份有限公司和义兴酒业分公司党委副书记、工会主席)

# 从「四个相统筹」浅析国有企业纵深推进全面从严治党实践

■ 王黔

习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话,深刻阐述党的自我革命的重要思想,对持续发力、纵深推进反腐败斗争作出战略部署,为新时代新征程深入推进全面从严治党提供了根本遵循。国有企业作为国民经济的“顶梁柱”,是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中发挥着“国之重器”作用。

国有企业持之以恒推动全面从严治党向纵深发展,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央关于全面从严治党部署要求,坚决扛起管党治党主体责任,坚定不移把严的标准、严的措施、严的要求贯穿工作始终,推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸,调动激发各基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以全面从严治党新成效,巩固提升企业政治生态和发展环境。具体实践中,应把握好“四个相统筹”。

## 一、坚持凝聚共识与压实责任相统筹

全面从严治党,党委(党组)负主体责任。一方面,要把统一思想、凝聚共识作为抓好全面从严治党首要前提,通过党委会、中心组学习会等形式,传达《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》及党中央有关决策部署要求,切实增强国有企业党委(党组)班子成员落实全面从严治党要求的责任感、使命感和紧迫感;把全面从严治党贯穿各领域、各环节,通过党风廉政建设工作会议、巡视巡察动员部署会、“七一”表彰会、半年工作会、警示教育大会以及班子成员带头讲党课等方式,教育引导各基层党组织和广大党员干部准确把握全面从严治党的重要意义,凝聚纵深推进全面从严治党的广泛共识。

另一方面,要聚焦“责任落实”这个关键,结合企业当前全面从严治党实际,制定印发责任清单,细化明确党委(党组)、班子成员和纪委责任,进一步形成主体责任、“第一责任人”责任、一岗双责、监督专责等贯通联动、相辅相成的责任落实机制;要发挥考核“指挥棒”作用,整合党风廉政、意识形态和基层党建考核工作,研究出台落实全面从严治党责任考评管理办法,提高在年度绩效中的考核占比,倒逼企业各级党组织主动作为抓党建。

## 二、坚持惩治警示与修复生态相统筹

国有企业党委(党组)应围绕“监督保障执行、促进完善发展”作用发挥,全力支持企业纪检监察机构履行监督专责,深挖严查涉企销售、采购、基建、广告等领域违纪违法问题,在一定范围内通报,强化震慑、警示作用。同时,加强内部巡察,多管齐下、多方发力指导督促被巡察党组织真改实改全面改,针对巡察发现急难险重问题,应专项成立工作组督导落实整改“后半篇文章”,释放“真管真严”的预警信号。

与此同时,要坚持标本兼治、综合施策,运用专项整治典型案例,通过召开警示教育大会、参观廉政教育馆、加强党纪学习教育等方式,组织干部职工接受教育,切实做到以案促改、警钟长鸣;坚持精准“画像”、精准“体检”,构建党内政治生态分析研判机制,推进政治监督活页建设,切实推动政治监督具体化常态化规范化;从加强干部监督管理,按照“凡提四必”要求,开展干部“带病提拔”倒查和人事档案专项审核,切实以正确导向激发干部职工干事创业热情。

## 三、坚持整治整改与系统治理相统筹

国有企业党委(党组)要把问题整改作为推动自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要抓手,主动拓展问题整改范畴,结合上级各类监督检查反馈问题抓整改、结合基层落实不力问题抓整改、结合企业发展深层次问题抓整改,着力破解发展难题、补齐发展短板、夯实发展基础。与此同时,要坚持问题导向,着眼优化提升企业现代化治理能力和水平,围绕“把方向、管大局、保落实”,坚持把全面从严治党要求贯穿公司治理各领域各环节,认真落实前置程序,完善党委、董事会、总经理办公会等议事规则,推动治理体系更加优化,决策机制更加高效;围绕新一轮国企改革深化提升行动攻坚,健全党委全面深化改革工作机制,推动重点领域深化改革,使企业治理效能进一步提升。

## 四、坚持纵深推进与夯实基础相统筹

一方面,要构建“上下联动、左右互通”的工作机制,围绕责任清单落实,推动各级党组织结合实际制定相应的责任清单,切实保障全面从严治党有效向纵深发展、向基层延伸;针对基层党建薄弱环节和问题不足,组建党建督查工作组,开展巡回检查指导,推动各直属党组织找差距、补短板、强弱项,确保全面从严治党各项任务落地落实。

另一方面,坚持“程序上严要求、工作上严作风、制度上严约束”,完善党建工作制度,进一步优化基层党组织设置,调整充实党建工作力量,持续规范党内政治生活;强化企业特色党建品牌打造,加强党建引领力、凝聚力和推动力,推动基层党组织工作更具特色、更具支撑,不断激发党建工作活力,发展壮大党员队伍,通过增强基层党组织战斗力、凝聚力、向心力,有力促进党的建设与生产经营同频共振、互促共进。

总的来说,坚持敢管敢严的态度,是国有企业一以贯之、坚定不移全面从严治党斗争底气;健全完善管长管严的制度机制,是国有企业优化提升治理能力和水平的必然选择;严格落实常管常严的管控措施,是国有企业应对风险、破解难题、补齐短板的有益途径。要坚持小切口、大纵深,锲而不舍、久久为功,不断健全完善党的建设和改革发展深度融合的工作机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,切实把“严”的作风和“实”的作为,推动全面从严治党向纵深发展,为企业高质量发展提供坚强保障。

(作者系茅台集团党委宣传部公共关系室副主管)