



贵州法治报 微信公众号



法治贵州客户端

## 迎接省十四届人大二次会议召开系列稿件之二

# 奋力谱写以良法促善治新篇章

## ——省人大常委会2023年立法工作总结

■ 记者 敖子棋

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是省十四届人大常委会依法履职的第一年。站在岁末年初的时间节点上,循着走过的足迹回望,省人大常委会交出了一份厚重提气的“成绩单”。

审议地方性法规草案18件,通过8件,批准设区的市、民族自治地方性法规和决定28件,对52件规范性文件进行备案审查……省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,为全省经济社会发展作出了重要贡献。

### 坚持党的全面领导

法是党的主张和人民意志的统一体现。省人大常委会坚持把党的领导贯穿到立法工作全过程和各方面,牢牢把握立法工作正确政治方向。

省人大常委会持续深化拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持稳中求进推动立法工作,不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平。

省人大常委会认真落实党中央决策部署和省委工作要求,对标对表全国人大常委会,在乡村振兴促进条例、人事任免条例、代表议案建议办理条例、矛盾纠纷多元化解条例、安全生产条例等10多件地方性法规中,明确规定了坚持党的领导内容,使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法规规定,推进党的领导制度化、法治化、规范化。

省人大常委会高度重视五年立法

规划和年度立法计划的编制工作,借助“线上+线下”两种途径,先后3轮向“一府一委两院”、相关部门、社会公众征集意见建议,最终确定96件立法规划项目和31件年度立法计划项目,民生类立法项目占比分别为32%和29%,着力补齐教育、医疗和社会保障等领域立法短板。

资料显示,《贵州省十四届人大常委会立法规划》列入一类项目49件、二类项目22件,继续研究论证的三类项目25件,明确了今后五年我省立法工作的总体要求、重点任务和主要措施,贯彻实施好这个规划对全面推进依法治国、引领推动全省改革发展具有重要意义。

### 聚焦重点领域立法

2023年10月19日,省十四届人大常委会立法工作会议在贵阳召开,强调要坚持围绕中心、服务大局,锚定围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位加强重点领域、新兴领域立法,切实以良法促发展、保障善治。

在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接立法上守底线、促振兴。省人大常委会推动以市场化手段加强扶贫资产后续管理,继续推行乡村振兴“1+N”立法模式。调研起草《贵州省畜禽屠宰条例》,将鸡、鸭、鹅等主要食用家畜屠宰纳入法规调整范围;制定《贵州省农村供水条例》,推进农村饮水安全向农村供水保障转变,进一步巩固脱贫攻坚成果。

在打造生态文明先行区立法上育绿色、强生态。省人大常委会坚持绿水青山就是金山银山的理念,加快构

建具有贵州特色的生态文明地方性法规体系。及时审议《省人民政府关于调整“贵州生态日”的建议的议案》,对“贵州生态日”进行调整,切实维护全国人大常委会设立“全国生态日”决定的权威性。提前介入《贵州省湿地保护条例》《贵州省测绘条例》等法规的修订工作,不断夯实生态文明建设的法治根基。

在构建贵州现代化产业立法上固根基、促发展。省人大常委会加快旅游条例修法步伐,聚焦资源、客源、服务三大要素,助力打造世界级旅游目的地,加快矿产资源立法修法工作,落实“富矿精开”决策部署,更好把资源优势转化为产业优势、经济优势,加快数据流通交易促进条例制定工作,推动数据资源化、资产化、资本化,加快建设数字经济创新发展试验区。

在保障和改善民生立法上护民生、润民心。省人大常委会积极推进食品安全、物业管理、学前教育、公共卫生、实施《中华人民共和国妇女权益保障法》办法等立法修法工作,把关系民生福祉的“必答题”列入立法规划,运用法治方式推动解决人民群众最关心最直接最现实的民生问题,真正做到民之所盼、立法所向。

系列法规紧紧围绕全省高质量发展大局,加强重点领域立法,为推进中国式现代化贵州实践提供法治保障。

### 打造民主立法平台

一年来,省人大常委会健全法规草案征求意见建议和咨询论证机制,

确保每一件法规草案都经网络公开征求意见,经基层立法联系点收集意见建议,入库专家或知名学者咨询论证,努力寻求立法“最大公约数”。

建好立法“直通车”。省人大常委会支持毕节市人大常委会成功申报全国人大常委会立法联系点,修改完善基层立法联系点工作规定,将省人大常委会基层立法联系点由5个“升级扩容”至12个,涵盖9个市(州)机关、高校、企业、乡村、社区等类型,辐射带动全省市(州)、自治县建立基层立法联系点118个,让立法“直通车”上接“天线”、下接“地气”。各基层立法联系点采用“网格化+上门式”的方式征询立法意见,从参与立法向普法宣传、监督执法、促进守法拓展,让基层立法联系点成为提升群众法治意识和法治素养的重要平台。

打好数据库建设“攻坚战”。将高标准推进法规规章规范性文件数据库建设作为回应人民群众法治需求的重大任务。按照全国人大常委会法工委“横向到边、纵向到底”的要求,探索完善智能化应用,归集各级各类规范性文件,为公众打造全面、权威、便捷的查询平台。截至2023年9月中旬,已完成9000余份文件清理审核入库。

发挥好代表“主力军”作用。深入开展“高质量发展,代表在行动”活动,充分发挥人大代表、常委会组成人员在地方立法中的主体作用,重视利用有专业背景代表的特长优势,在立法调研、起草、论证、审议、评估等环节工作中,邀请代表特别是基层代表参与,多渠道广开言路,努力让制定和修改的法规符合实际、体现民意、有效管用。

## 时光辉主持召开省委政法委员会全体扩大会议

本报讯(记者 范力)1月18日,省委副书记、省委政法委书记时光辉主持召开省委政法委员会全体扩大会议,传达学习贯彻习近平总书记近期在中共中央政治局常务委员会会议、二十届中央纪委三次全会上重要讲话精神和对政法工作的重要指示精神,传达学习中央政法工作会议精神,审议有关文件,听取省委政法委员述职,研究谋划2024年政法工作。副省长、省公安厅厅长贾利军,省法院院长茆荣华,省检察院检察长王永金出席。

时光辉强调,习近平总书记近期重要讲话精神,为做好全省政法各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平

总书记重要讲话重要指示精神,把政治建设摆在首位,严格落实《中国共产党政法工作条例》,巩固拓展主题教育成果,纵深推进全面从严治党,坚定自觉衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。要认真总结近年来政法工作,坚持好发展好宝贵经验,系统谋划好2024年工作,准确把握新时代新征程政法工作时代方位和形势任务,紧密结合贵州实际履职尽责,推动全省政法工作高质量发展。要充分调动基层积极性主动性创造性,把握好惩与防、宽与严、保安全与促发展的关系,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化贵州实践。

省直政法各部门和各市(州)党委政法委负责同志参加。

本报讯(记者 权青若)1月16日,省纪委监委召开新闻发布会,通报2023年全省党风廉政建设和反腐败工作情况及2023年全省巡视巡察工作情况。

过去一年,全省各级纪检监察机关扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和纪检监察干部队伍教育整顿,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,始终以解决大党独有难题为己任,以严的基调、严的措施、严的氛围强化政治监督、正风肃纪反腐,推动健全全面从严治党体系,有力推进纪检监察工作高质量发展。

一年来,全省纪检监察系统坚持无禁区、全覆盖、零容忍,以永远在路上的坚韧和执着持续发力精准发力,坚决清除党员干部队伍中的“害群之马”,不断净化政治生态。坚决清除行业性、系统性、地域性腐败。紧盯重点对象、重点问题、重点领域,更加有力遏制增量、有效清除存量。全省纪检监察机关立案19421件,增长25.5%;党纪政务处分18138人,增长24.7%;省纪委监委立案审查调查省管干部82人,增长60.8%。在高压震慑和政策感召下,有2583人主动向纪检监察机关投案或交代问题。

严肃查处群众身边“微腐败”。深入推进乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治,坚决查处惠民惠农资金、农村集体“三资”以及就业创业、养老社保、生态环保、安全生产、执法司法等领域腐败和不正当之风。全省查处民生领域腐败和作风问题1436个,处分1396人。

持续夯实中央八项规定堤坝。深入开展党员和公职人员酒驾醉驾及背后问题专项整治,建立酒驾醉驾身份核查、线索快移协作机制,出台规范办理酒驾醉驾违纪违法案件指导意见,紧盯酒局背后“四个问题”,逐一查清“五个是否”,深挖彻查隐藏其后的公车私用、违规吃喝等顽瘴痼疾。全省查处享乐主义、奢靡之风问题1661起,批评教育和处理2021人。紧盯权力观异化、政绩观扭曲、事业观偏差问题,着力纠治落实党中央决策部署不担当不作为、执行政策措施“一刀切”、弄虚作假等突出问题,查处形式主义、官僚主义问题1073起,批评教育和处理1281人。

深化以案促教促改促治。督促指导对9546个典型案例开展“一案一整改”,制发纪检监察建议书1794份,推动制定、修订制度规范3046个。深入推进廉洁贵州建设,建好用好廉洁教育阵地,开展廉洁教育进校园、“一把手”家风廉洁教育等活动,培厚优良政治生态的土壤。

## 通报二〇二三年全省党风廉政建设和反腐败工作情况

### 本期导读

## 民意“码”上说 实事马上办

(详见5版)

## 为大局服务 为人民司法

(详见6-7版)



“接上级通报,1名‘暴恐分子’劫持1名人质藏匿于一处独立楼房内,现上级要求我小队立刻前往处置……”近日,武警贵州总队机动支队紧贴实战要求,组织特战队员开展城市反恐综合演练,全面检验特战队员在复杂环境下的指挥决策、单兵战术、协同作战等综合实战能力,为下步遂行多样化任务奠定坚实基础。

记者 汪韵 摄

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。

这一年,铜仁市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,严格依法履职,主动担当作为,深入基层调研,听民声聚民智建真言,以立法、执法监督、高质量发展代表在行动等为切口,积极履职尽责,为铜仁市高质量发展提供有力法治保障。

### 以良法促善治

立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。

过去一年,铜仁市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想,充分发挥立法的引领和推动作用,坚持和发展全过程人民民主,以良法促进发展、保障善治。

民有所呼,我有所应。铜仁市人大常委会以民生福祉为念,制定出台《铜仁市住宅物业管理条

例》,创设执法进小区、业主代表会议、物业管理委员会等规定,着力解决住宅小区管理难题,提升基层社会治理水平,促进文明卫生城镇建设,为营造和谐有序人居环境提供法治保障。

铜仁市红色资源丰富,现有红色遗址遗迹336处,其中列为文物保护单位的159处,尚未核定为文物保护单位的有177处。为留住这些不可再生的宝贵资源,铜仁市人大常委会制定出台《铜仁市红色遗址遗迹保护条例》,以法治方式守护好运用好铜仁不可再生的红色宝贵资源。

值得一提的是,在这两部条例起草过程中,铜仁市人大常委会公开向社会各界征求法规草案意见建议,征集各区

县人大常委会、市直有关部门、市人大代表、政协委员、市人大常委会立法咨询专家和基层立法联系点的意见建议,先后深入基层和实地调研20多次,召开立法座谈会和论证会议30余次,收到意见建议800余条,让人民群众“冒热气”的意见建议成为高质量立法的“源头活水”。

此外,为加强民主立法载体建设,铜仁市人大常委会修订完善《铜仁市人大常委会常务委员会基层立法联系点工作规定》,探索推行以“标准化建好、常态化用好、制度化管好基层立法联系点”的“三化”机制,推进基层立法联系点建设,打造具备民意收集、法治宣传、促进法规实施多功能耦合的立法工作阵地,畅通立法民意征集“最后一公里”。

■ 记者 喻玉

2023年,铜仁市11个基层立法联系点对法规草案“原汁原味”提出意见建议300余条,有90余条意见建议被吸纳到法规中。

### 打好监督“组合拳”

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。

2023年,铜仁市人大常委会认真履行宪法和法律赋予的监督职责,坚持围绕中心、突出重点、增强实效,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,为奋力推动绿色铜仁现代化建设作出了人大贡献。

围绕“四新”主攻“四化”是省委主

战略。铜仁市人大常委会自觉在大局中谋划和推进工作。该委员会2023年工作要点和议题计划显示,全年以“四化”为监督工作重点,在4至10月进行了具体安排部署。

3月下旬,铜仁市人大常委会调研组深入碧江、万山、松桃、玉屏等区县和大龙开发区、铜仁高新区,开展新型功能材料产业发展情况调研,拉开了“四化”工作调研序幕。

5月上旬,铜仁市人大常委会组织调研组深入碧江区、万山区、印江自治县、思南县、松桃自治县实地调研全市城镇“四改”工作情况。

为学习借鉴外地好的经验做法,铜

仁市人大常委会调研组还于5月下旬至6月上旬组织相关部门赴云南、广西“取经”。

结合外地考察学习情况和铜仁实际,铜仁市人大常委会调研组认真撰写调研报告。

会后,铜仁市人大常委会以“审议意见+问题清单”形式,列出加大统筹力度,加大“蜘蛛网”整治力度等10个问题交办,既提出总体要求,又聚焦关键问题,增强了监督力度。

铜仁市人民政府及相关部门落实铜仁市人大常委会审议意见,加大了工作统筹,争取了项目资金,推动了城镇“四改”工作。

经过改造提升的碧江区河西街道广场社区大修厂小区,焕然一新。

“楼与楼间牵起的‘蜘蛛网线’被清理和重新合理布线,还规划建设了垃圾分类亭,车辆停放有序,环境干净整洁多了。”作为见证者的冉隆发由衷感慨。

(下转2版)

## 铜仁:为高质量发展贡献人大力量