

# 强化行政执法监督 助推法治毕节建设

■ 通讯员 郭正元 丁丁

2022年6月,省司法厅将行政执法协调监督体系建设试点放在毕节实施。在法治毕节示范创建过程中,毕节市牢牢抓住法治政府建设主体工程地位,聚焦依法行政核心环节,以行政执法监督为抓手,通过完善制度机制、建强监督机构、创新监督方式、加强监督办案、严格错案责任追究,形成了市县乡三级全覆盖监督体系,行政执法监督工作取得新突破,依法行政能力水平明显提升,2022年成功创建“全国法治政府建设示范市”。

## 整合“六大监督”构筑联动性体系

毕节市在全省率先制定《毕节市关于加强行政执法监督实施方案》,细化明确党内监督、人大政协监督、司法监督、内部监督、社会监督、舆论监督“六

大监督”职责和任务,实现有机贯通、相互协调,有效解决监督资源分散、职责不聚焦,形成联动性监督体系。

同时,毕节市从强化前端防范、中端管控、末端治理“三个维度”,明确“案件评查、案件回访、统计分析、专项说明、执法年报”等11项具体手段和措施,实现对行政执法全方位全流程全链条监督。推动行政执法与法治督察、法治考核、执法过错责任追究有机衔接,提升监督权威性,推动执法责任制落实落地,形成全闭环监督体系。

## “1+1+1”模式实现监督全覆盖

毕节市通过在市县司法局加挂行政执法监督办公室牌子,209家行政执法部门明确或设置内部监督机构,在乡镇(街道)加挂法制办公室牌子,形成县乡级执法部门+乡镇(街道)+司法所“1+1+1”监督格局。

此外,毕节市积极制定监督权责清单,明确市县乡监督机构职责,细化监督任务,形成“1个监督办法为统领、18个制度机制为支撑、15个流程标准为配套”的制度体系,配备执法监督人员561

名,比试点前增加28倍。创新举办“法治毕节讲堂”,条块结合、分层分类推进法治素能专题培训和知识测试,执法监督能力水平实现新提升。

## “内外联动”打好执法监督组合拳

毕节市进一步强化行政执法与行政复议、法治督察内部衔接互动,建立司法行政与法检两院、纪检部门工作会商等外部协作机制,选聘40名行政执法业务专家组建监督专家库,选聘30名专业人员组建案件评查人才库,2022年以来,累计组织评查执法案卷66批次8093件,跟踪回访8901件,办理行政执法监督案件222件,督促撤销、改变原行政行为146件,办案数位居全省前列;在企业、商会、村居(社区)设立行政执法监督联系点76个,选聘社会监督员142名,在全市563个行政执法部门设置投诉举报电话,接办群众来电来信504件次,收集意见建议42条,推动问题整改34个。

同时,毕节市率先开展“法治贵州云”、贵州省行政执法“三项制度”平台试点,运用“互联网+监管”“双随机、一

公开”系统,整合各部门执法办案平台,强化行政执法数据资源互通共享,提升监督精准度。

## “末端治理”实现监督过程全闭环

把执法监督与法治督察、法治考核、责任追究一体推进,细化监督指标体系,强化监督结果运用,提升监督权威性。在全省率先出台《毕节市行政错案责任追究办法》,明确司法局作为调查主体,紧盯行政复议及行政案件高发、败诉率纠错率偏高的部门和个案,采取“调查分析+专项说明”方式,形成“线索分析、问题核查、责任追究、整改落实”闭环管理机制,融入法治督察促进整改执法突出问题610个,制发监督意见书、建议书119份,开展行政错案责任倒查330件、问责追责274人;编印行政执法警示教育读本,制作警示教育专题片,以案示警倒逼依法行政。

通过强化全方位、全流程监督,推动毕节市市行政执法工作更加规范高效,行政诉讼败诉率、行政复议纠错率实现“双下降”,依法行政水平明显提升,法治政府示范建设持续巩固。

# 安顺市生态环境司法修复基地揭牌

本报讯(记者 罗华)近日,安顺市人民检察院、安顺市中级人民法院、安顺市生态环境局等单位在龙宫镇油菜湖村举行生态环境司法修复基地(油菜湖村)揭牌仪式,进一步深化司法、行政联动协作保护生态环境,助力安顺美丽乡村建设。

油菜湖村地处龙宫风景名胜区内上游,是景区重要生态屏障,隶属珠江水系的打邦河流经此地,油菜湖村小苑组于2018年列入第五批中国传统村落名录。在全省率先出台《毕节市行政错案责任追究办法》,明确司法局作为调查主体,紧盯行政复议及行政案件高发、败诉率纠错率偏高的部门和个案,采取“调查分析+专项说明”方式,形成“线索分析、问题核查、责任追究、整改落实”闭环管理机制,融入法治督察促进整改执法突出问题610个,制发监督意见书、建议书119份,开展行政错案责任倒查330件、问责追责274人;编印行政执法警示教育读本,制作警示教育专题片,以案示警倒逼依法行政。

建设、法治宣传教育等为一体的生态环境保护司法修复基地。

生态环境司法修复基地(油菜湖村)揭牌后,安顺市相关单位将构建生态优先、绿色发展、协同保护为一体的多部门协作实施机制。发挥各单位的职能优势,加强在环境公益诉讼、生态环境损害赔偿非诉与诉讼程序衔接、审判结果执行机制方面的研究,着力打造安顺生态环境司法修复品牌。

揭牌仪式座谈会上,与会人员就司法、行政协作保护以及生态环境司法修复相关工作达成一致共识,表示要守住发展和生态两条底线,加强协作配合、信息互通,积极探索形式多样的生态环境修复方式,共同筑牢珠江上游生态安全司法保护屏障,让人民群众对生态环境有更多的获得感、幸福感。

# 兴义市联合调解促和谐 离婚纠纷巧化解

本报讯(记者 陈景雄)近年来,兴义市人民法院聚焦中心大局,坚持能动司法,以着力打造新时代“枫桥式人民法庭”为契机,9个人民法庭和万峰林环境保护法庭分别与辖区司法所、派出所、综治中心等建立联合调解机制,有效化解基层矛盾纠纷。日前,兴义市人民法院舍人法庭与其他部门联合成功调解一起离婚纠纷,赢得了当事人点赞。

据了解,2019年至今,陈女士与秦先生二人婚后长期分居,秦先生外出务工,二人因家庭琐事经常争吵,甚至引发肢体冲突。日前,陈女士以双方感情破裂为由诉至舍人人民法庭,提出离婚。

“我是‘上门女婿’,在她家多年,现在离婚她让我净身出户,并且一个娃娃都不给我抚养……”被告秦先生不同意离婚。而原告陈女士也称他多次受到秦先生的威胁,“他打砸我家门窗,扬言要同归于尽。”因双方在离

婚问题上分歧较大,存在“民转刑”隐患,舍人法庭立即启动联合调解机制,邀请当地派出所、综治中心、司法所对这起离婚纠纷进行“一对一、点对点”调处。

“离婚是民事纠纷,如果故意毁坏财物,故意伤害他人,就可能涉及违法犯罪了,不值得……”调解中,派出所民警好言相劝。

“请喝杯水,有话好好说。”“你们俩结成夫妻,也养育了3个孩子,你们的缘分来之不易。离婚与否,希望你们理性,才能解决问题。”舍人人民法庭庭长王文浩安抚双方当事人情绪。

为避免双方再次发生“冲突”,机智的女法官趁热打铁,释法明理。经过近2小时的“联合调解”,双方终于自愿达成离婚协议:长子、长女由秦先生抚养,次子由陈女士抚养,互不支付抚养费。“法官,感谢你们,现在我如释重负……”当事人感激道。

# 贵阳市检察院全力推进知识产权检察工作

本报讯(记者 喻玉)12月21日,贵阳市人民检察院举行2023年知识产权检察工作新闻发布会,向媒体通报2022年以来贵阳市知识产权检察工作情况及下一步工作部署。

2022年以来,贵阳市检察机关以知识产权检察综合履职着力提升知识产权综合保护质效,优化法治化营商环境,服务保障贵阳贵安经济社会健康发展。据统计,2022年,贵阳市检察机关共受理侵犯知识产权审查逮捕案件46件65人,批准逮捕18件30人,不批准逮捕25件29人。受理审查起诉

案件86件156人,提起公诉28件46人,不起诉5件5人,发出检察意见2件。受理知识产权民事监督案件发出再审检察建议1件。

2023年1至11月,贵阳市检察机关共受理侵犯知识产权审查逮捕案件66件114人,批准逮捕19件32人,不批准逮捕46件81人。受理审查起诉案件106件214人,提起公诉27件60人,不起诉10件27人。针对涉知识产权案件发出检察建议共8件,其中刑事检察发出检察建议2件,民事检察发出检察建议2件,行政检察发出检察建议2件,公益诉讼检察发出检察建议2件。

工作中,贵阳市检察机关聚焦行刑反向衔接工作,增强知识产权保护新合力。2023年1月至11月,贵阳市经济犯罪检察条线发现知识产权“四大检察”融合履职线索共计8件,均已移送至行政检察部门并成案。同时,贵阳市人民检察院与贵阳市中级人民法院会签《依法惩治知识产权恶意诉讼协作机制》,通过日常联络和联席会议形式畅通信息共享、加强办案协作和线索移送,探索形成贵阳贵安特色的检法知识产权保护新机制。

下一步,贵阳市检察机关将从提高政治站位,充分认识知识产权保护重大意义;聚焦重点领域,加大知识产权检察综合保护力度;加强内部融合,提升知识产权司法保护能力水平;增进外部联动,推动知识产权协同保护平台建设;善用数字赋能,不断提升知识产权履职工作能力;注重队伍培育,着力提升知识产权专业办案能力等6个方面全力推进知识产权检察工作,持续为推动构建“严保护、大保护、快保护、同保护”工作格局、为优化法治化营商环境贡献检察智慧和检察力量。

# 仁怀市信访局:扎实开展信访工作 用心用情解民忧

本报讯(通讯员 王珣)“感谢你们受理我反映的问题,及时督促办理落实我的诉求,久拖欠的工资终于得到了。”近日,针对信访人孙某某通过网上投诉向国家信访局反映被某公司拖欠民工工资问题,仁怀市信访局网络信访室业务人员在接到该信访事项后,第一时间转交有关单位办理,并及时跟踪督办,该信访事项得到及时彻底解决,信访人对处理结果给予满意的回答。

“重复信访部分原因是信访人对办案流程不了解、办理结果不满意、办案人员不诚信。”仁怀市信访局网信室负责人介绍,在沟通交流中接受群众监

督、打消群众疑虑,努力让群众“心服”又“信服”。

近年来,仁怀市信访局不断规范信访举报受理、办理、反馈等流程,强力推进重复信访治理,对近三年来197件重复信访事项,逐案明确市级包案领导和化解责任单位,并压实包案领导责任和责任单位限时化解责任。

“带着查办结果开展实地回访,用信访人听得懂、愿意听的方式进行信访答复、用平实的语言与信访人真诚交流,才能解开信访人心中的‘硬疙瘩’,更好地化解重复信访举报。”仁怀市信访局副局长袁野介绍说,对

重复信访事项进行梳理分类,根据个案特点,一案一策,妥善处理。由市级包案领导组织有关单位会商,逐案研究制定化解方案,采取针对性化解措施,对诉求合理的解决问题到位,诉求无理的思想教育到位,生活困难的帮扶救助到位,行为违法的依法处理。

与此同时,信访部门对重复信访治理工作从及时交办、分析研判、落实化解、限时办结、回访群众实行全过程闭环管理;信访联席办联合纪委监委、督查局对推送的信访突出问题组织开展重点督查督导,对不作为、慢作为、乱作

为的依纪依规严肃追究问责;信访事项办结后,仁怀市信访局采取普查和抽查相结合的方式,对信访人进行跟踪回访,了解信访事项处理落实情况,掌握信访人思想动态,确保案件办一件,结一件,了了一件,实现案结事了。

信访工作事关群众利益,事关社会稳定。仁怀市信访局局长李聪表示,将在办信过程中向后看、向深看,找准重复信访背后的“隐情”,深挖背后的共性问题,分析研判政治生态,力争达到化解一件、治理一片的效果,让群众“信访”逐渐转变为“信任”,切实提升群众获得感和满意度。

# 贵安新区公安局开展法治宣传进校园活动

本报讯(记者 文丹)为进一步做好校园法治教育及反诈、禁毒宣传工作,预防和减少未成年人犯罪,提高未成年人法治意识和自我保护意识,提升未成年人禁毒、识毒、反诈、识诈的能力,近日,贵安新区公安局民警深入辖区普贤中学开展法治宣传进校园、禁毒、反诈系列宣讲活动。

活动中,民警根据学生的年龄特点和心理特征,结合近年来的典型案例,从关爱青少年健康成长的角度,围绕《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》,从社会因素、家庭因素、自身因素等方面深刻剖析了青少年违法犯罪行为发生的成因,以及如何预防未成年人违法犯罪等方面相关知识,引导学生提高辨别是非能力,预防校园欺凌,远离违法犯罪,争做遵纪守法好少年,在遭受不法侵害时勇敢地拿起法律武器维护自身合法权益。

民警还围绕真实案例给在校师生讲解了常见电信网络诈骗套路以及如何预防电信网络诈骗方面的知识要点,提醒广大师生天上不会掉馅饼,小便宜贪不得,要时时警惕“杀猪盘”、刷单诈骗等陷阱,千万不要将电话卡、银行卡出借或者出售给他人。同时,向在场的师生讲解毒品的危害和新型毒品的识别等有关知识,就毒品的几种常见类别、各种危害进行了详细介绍,从关爱青少年健康成长的角度,围绕《中华人民共和国未成年人保护法》《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》,从社会因素、家庭因素、自身因素等方面深刻剖析了青少年违法犯罪行为发生的成因,以及如何预防未成年人违法犯罪等方面相关知识,引导学生提高辨别是非能力,预防校园欺凌,远离违法犯罪,争做遵纪守法好少年,在遭受不法侵害时勇敢地拿起法律武器维护自身合法权益。

此次活动,进一步提高了在校师生反诈识诈、禁毒识毒的意识,增强了学生的法治观念,营造了浓厚的校园法治以及禁毒、反诈的良好氛围,为建设和谐、健康、法治、文明的平安校园起到了积极的促进作用。

# 清镇市检察院:

## 聚力维护特殊群体合法权益

■ 记者 罗华

为加强对维权意识淡薄、诉讼能力较弱、不敢或不便提起民事诉讼的特殊群体合法权益保护力度,今年以来,清镇市人民检察院不断加强和规范民事支持起诉工作,不断畅通救济渠道,形成保护特殊群体合法权益的合力,共办理涉及农民工讨薪、老年人追索赡养费、未成年人追索抚养费、请求人身损害赔偿等领域民事支持起诉案件35件。

### 聚力机制先行寻线索

清镇市人民检察院进一步加强与法院、司法、民政、人社、退役、医保、残联、妇联、消防、未保等单位的通力协作,力促民事支持起诉案件来源渠道更加多元。与上述单位共同会签并出台《在民事支持起诉工作中加强协作联系的实施意见》,建立起信息共享、案情通报、案件移送、结果反馈等常态化机制,形成保护特殊弱势群体合法权益的强大合力。

同时,清镇市人民检察院注重强化检察机关各内设机构之间的统筹协调,

由民事检察部门牵头,控告申诉、刑事、未检等条线密切配合,积极开展线索流转、案件调度、力量调配等,确保民事支持起诉内部线索移送零梗阻。2023年共收集到各部门各条线移送民事支持起诉案件线索50余条。

### 聚力质效先行出成果

清镇市人民检察院加大对农民工、残疾人、老年人、未成年人等特殊群体合法权益保护,立足清镇市人民检察院民事支持起诉协作配合办公室,为特殊群体提供法律咨询、协助申请法律援

助、协助申请减免案件受理费、引导当事人进行和解等服务,通过支持起诉与调解和解融合施策等多种方式,依法能动履职,支持特殊群体通过民事诉讼方式保障自身权益。

2023年初至今,清镇市人民检察院共办理涉及农民工讨薪、老年人追索赡养费、未成年人追索抚养费、请求人身损害赔偿等领域民事支持起诉案件35件。

### 聚力社会治理促提升

为锚定做优执法办案“后半篇文

章”,清镇市人民检察院精准发现案件办理中存在的有关体制性、机制性漏洞,依法向有关部门发出改进工作、完善治理的检察建议,助力法治清镇建设,推进县域社会治理体系更加健全,实现“办理一案、治理一片”的效果。

同时,清镇市人民检察院加强与各协作单位之间的联动配合,定期召开工作联席会议,就弱势群体权益保护工作进行分析研判,有效预防和遏制侵害弱势群体合法权益的行为,促进社会和谐、矛盾化解再上新台阶。



连日来,贵阳市农业农村局联合贵阳市市场监督管理局对辖区新路口、红边门、盈佳等贵阳市内大型农贸市场及屠宰企业开展监督检查,在各摊位点通过扫描追溯码,认真查验猪肉经营摊位肉品来源是否正规等,并现场讲解法律法规知识,引导经营户诚信守法经营。

记者 贾华 摄