

新时代 新征程 新伟业

毕节：

# 推进民主法治示范村创建取得新成效

■ 通讯员 郭正元 记者 黄祖祥

“我们以创建民主法治示范村为目标，依法依规履行村务管理职责，多形式开展普法宣传，有效推进基层社会治理，形成了‘办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法’的良好氛围。目前我们村已经没有任何矛盾纠纷，没有上访人员，没有发生命案事件了。”威宁自治县迤那镇五星社区党支部书记李仁兵说。

迤那镇五星社区是今年拟创建省级民主法治示范村(社区)的社区，其开展民主法治示范创建工作所取得的成效，是毕节市的一个缩影。

自贵州省推进法治社会建设“三创六率六防止”工作开展以来，毕节市紧紧围绕住村(社区)这个关键，采取“强化统筹协调、动态督促指导、市县联动共建、三方评估验收”等举措，着力推动民主法治示范村(社区)创建取得新突破。截至目前，毕节市成功创建“全国民主法治示范村(社区)”17个、省级283个、市级652个。今年，同步开展市级民主法治示范村(社区)命名800个，推荐414个村(社区)参评省级民主法治示范村(社区)，申报数是历年省级成功命名数的146%。

## 强化统筹协调 下好“先手棋”

“今年以来，毕节市把‘民主法治示范村(社区)’创建作为夯实乡村依

法治治理、加快推进法治社会建设的重要抓手，主要领导亲自安排部署，成立由市委、市政府分管领导任组长，各相关单位主要领导为成员的创建领导小组，率全省之先召开动员部署会，下发‘1+4’创建工作方案及指标指引，对‘三创’工作进行全面部署，明确时间表、路线图。”毕节市司法局相关负责人介绍说。

工作中，毕节市形成市县创建领导小组+创建工作专班+创建对象联动的指挥体系，从司法、教育、民政等部门抽调1名同志组建工作专班，每周召开一次碰头会，每月召开一次推进会，互通工作开展情况，建立调度问题清单、台账，对发现的短板弱项，分部门督促指导，迅速推动整改落实。截至目前，毕节市共召开工作推进会3次、专班调度会8次，协调解决创建困难问题207个。

## 动态监测指导 下好“主动棋”

在推动民主法治示范村(社区)创建工作中，毕节市坚持有的放矢、精准创建，以县区为单元采取“视频培训+实地指导”方式，分级分类组织创建对象开展专题培训，详细解读创建目标、工作步骤、指标要求，并从前年获得国家级、省级示范命名的名单中筛选成功案例作为参照，有效解决创什么、怎么创的问题。组建工作

小组，深入村(社区)进行一对一指导，帮助理清创建思路，教授创建方法，明确创建方向。全市共举行培训会30场次，一对一指导630余次。逐个梳理创建对象存在的困难和问题，细化整改措施，明确完成时限，压实创建责任。

同时，毕节市把“三创六率六防止”工作纳入法治督察重点事项，纳入法治建设考核重要内容，组建专项督察组开展穿透式督察，对阶段性工作跟踪督察，对督察发现的问题及时反馈，将督察结果纳入法治动态考核，确保真创实创，推动创建任务如期高质量完成。

## 市县共建辐射 下好“长效棋”

毕节市坚持点面结合、重点打造、示范辐射，通过摸底研判，在全市全面推开“三创”示范创建基础上，选取基础条件好、示范带动强的421个村(社区)作为今年的重点创建对象，突出法治德治自治有机融合，注重将习近平法治思想、宪法、民法典、法治毕节示范创建、村规民约等元素融入示范创建全过程，融入法治文化阵地建设中，不断推进法治文化与地域文化、民族文化、红色文化、旅游文化的有机融合，打造“法治+”示范带，实现法治引领基层治理，助推产业发展与乡村振兴。



为加强学生安全意识，提高应对突发事件的能力，12月12日，锦屏县敦寨小学举行今冬明春火灾防控——学生安全疏散逃生演练活动。图为火灾疏散、逃生演练现场。

通讯员 吴玉富 摄  
(贵州图片库 发)

## 科技赋能 细致研判

# 黔南公安创新技战法全力侦破命案积案

■ 记者 杨杰

向某某在都匀杀人后，潜逃在外26年，令他没有想到的是，警方仅凭借手中一张他28岁时候的照片，就能准确无误地找到今年已经54岁的他。被抓捕的那一刻，向某某叹息道“该来的总会来啊！”

今年以来，黔南警方在命案积案攻坚行动中，利用新技术新手段，创新“人像+DNA比对认定”技战法，科技赋能，突破了以往解决不了的难题。

## 大数据分析 26年命案成功告破

1996年4月18日，在都匀市沙坝一皮鞋厂附近，卢某某因邻里琐事与多人发生口角，争执打斗过程中被人用匕首捅伤，后经抢救无效死亡。

案发后，都匀市公安局迅速立案侦查。但由于当时案发现场复杂，技术条件有限，掌握的证据缺乏唯一指向，案件侦办陷入僵局。

2022年5月底，都匀市公安局分析出犯罪嫌疑人向某某异常信息。向某某在案发后突然离开都匀，并将自己及其妻儿的户口由四川老家迁至新疆，26年间，向某某在全国各地偏远地区均有短暂居住痕迹，且很少消费，经过更加深入的分析研判，最终锁定犯罪嫌疑人。

由于案发时隔26年，民警手中仅有一张向某某28岁的照片，而现如今向某某已54岁，容貌早已发生变化。为进一步确定举家迁移至新疆

的向某某与案发时的向某某是否为同一人，办案民警通过信息化手段进行多轮验证后，最终确定系同一人。经深度摸排，锁定犯罪嫌疑人落脚点在新疆乌鲁木齐市沙依巴克区一建筑工地内，2023年5月31日晚，工作组立即转战新疆将其抓获归案。经审讯，向某某对犯罪事实供认不讳。

至此，这起26年前的命案积案成功破获。

而这一案件的告破，正是都匀警方依托“情指行”一体化实战化警务模式，通过“智慧警务”抓取的大数据分析后，最终锁定了犯罪嫌疑人。

## 科技赋能 破获多起命案积案

今年6月，黔南州公安创新运用“人像筛查+DNA比对认定”技战法，破获了一起命案积案。

时间追溯到1989年10月23日，惠水县发生一起命案。

案件发生后，公安机关一直未停止对犯罪嫌疑人的缉捕工作，但因线索短缺和追逃手段的限制，犯罪嫌疑人一直逍遥法外。2023年6月，警方通过社会面监控资源，成功比中犯罪嫌疑人武某，最终在江苏南通将潜逃34年之久的命案逃犯武某缉捕归案。

而在福泉市“1995·7·8”李某某被伤害致死案中，黔南警方也是采用新技术新手段，通过修复犯罪嫌疑人

人像，在前不久，成功将犯罪嫌疑人抓获，破获了28年前命案积案。

今年6月，黔南警方通过失踪人员信息与未知名尸体信息比对，侦破惠水县“2010·3·25”岑某某被杀案；今年8月，通过提取的一份个人生物信息破获了瓮安县“1991·1·20”命案。

从社会面的监控资源，到科技手段人像修复，再到DNA比对认定生物信息，黔南警方连破命案积案，这一切得益于科技赋能。

黔南州公安局党委委员、副局长叶斌说道：“全州刑侦部门紧抓刑侦技术增长突破机遇，合成利用各种新技术手段，深挖技术运用潜力，充分依托刑侦技术和大数据手段，对命案积案全部痕迹物证和电讯信息再次进行检验、比对，开展重点攻坚。”

## 科技兴警 提升整体打击能力

在“命案积案”专项行动中，黔南州公安局在大数据背景下，明确各部门、各警种侦破案件的主体责任，统筹各方面的资源，持续加强信息收集，积极整合社会数据资源，建立健全信息数据库，做强数据比对模型，进一步提升大数据比对应应用质效，在命案积案“从案到人”的侦查过程中让数据“活”起来，为案件侦办提供更多信息支撑。

据统计，今年侦破的17起命案

积案，运用大数据比对破案的高达70%。从侦破案件案发时间看：侦破的17起命案积案，其中30年以上命案积案6起，20至30年的命案积案7起，10至20年的命案积案3起，5至10年命案积案1起。侦破的积案案发时间最长达34年。黔南州公安机关侦破的17起命案积案完成情况位列全省第一方阵，提前半年完成全年的命案攻坚目标。

黔南州公安机关坚持把命案防控作为深化“平安黔南、法治黔南”建设的重要任务来抓，始终坚持“两个至上”理念不动摇，聚力锚定“命案必破”的工作目标不放松，破案案现实、攻命案积案、追命案逃犯，自2015年4月1日起，黔南州发生命案均已破获，连续103个月无新增命案积案。

黔南州公安局刑侦支队副支队长吴秀峰回忆说，上世纪八九十年代，公安机关针对命案等严重暴力犯罪案件，虽然开展了大量的侦查工作，但受限于当时的侦破能力和技术水平，部分案件一直未能突破。近年来，黔南州公安机关大力推进科技兴警战略，不断加强公安信息化和科技手段建设应用，有力地提升了公安机关整体打击能力。

下一步，黔南州刑侦支队将进一步加快科技手段建设应用，不断提升侦查破案能力水平，全力攻坚命案积案，最大限度回应人民群众的期待要求。

## 部分省十四届人大代表 到贵阳市开展集中视察活动

本报讯(记者 付先锐)12月13日至14日，根据代表法的有关规定及省人大常委会办公厅《关于开展2023年省人大代表集中视察的通知》要求，贵阳市人大常委会办公厅、贵阳市人民政府办公厅组织贵阳市选出的省十四届人大代表开展集中视察活动。活动旨在让各位代表全面了解贵阳市经济运行情况和公正司法工作开展情况，充分发挥各级人大代表的主体作用，为贵阳高质量发展建言献策，助推“强省会”行动。

与会代表视察了息烽县农村宅基地制度改革集成示范点“又见南山”项目、贵州水之源新农业科技发展有限公司生态渔业项目、贵州航盛锂电科技有限公司航

空动力电池电解液及配套产业项目、贵阳开磷化肥有限公司40万吨/年湿法净化磷酸项目建设运营情况。

视察结束后召开了座谈会，与会代表集中学习了全省“高质量发展，代表在行动”活动推进会精神，听取了贵阳市2023年经济运行整体情况汇报、贵阳市中级人民法院公正司法工作情况汇报、贵阳市人民检察院公正司法工作情况汇报。代表们视察情况作了交流发言。贵阳市人民政府作表态性发言。

贵阳市发展改革委、市教育局、市工业和信息化局、市财政局、市农业农村局、市文化和旅游局、市卫生健康局、息烽县政府相关同志参会。

## 贵阳法院首次在判项中明确劳务 代偿履行方案

本报讯(记者 陈景雄)近日，贵阳市中级人民法院审结一起水污染责任纠纷民事公益诉讼案，目前，该案已一审判决生效。

被告陈某某在清理某厂遗留物品的过程中，发现水性油墨10余桶，打算倒出水性油墨取空桶自用，便将四桶水性油墨倾倒入打浆池，后油墨浸出打浆池，经雨水边沟流入河道，造成约五公里河道污染。事件发生后，贵阳市生态环境部门进行了现场应急处置，及时控制河道污染传播。根据贵州省环境应急专家出具的专家意见，受污染的河道需生态损害费用为17.15万元。

贵阳市人民检察院以造成水污染、损害社会公共利益为由向贵阳市中级人民法院提起民事公益诉讼，请求判令陈某某、某纸厂共同赔偿河流生态环境损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失，陈某某在省级媒体上公开赔礼道歉。

根据查明事实，贵阳市中级人民法院认为陈某某、某纸厂应分别承担侵权责任。

判决被告陈某某赔偿污染生态环境损害费用人民币9万余元。鉴于陈某某的主观过错与经济情况，该判决同时明确了劳务代偿方式——若陈某某不能支付该费用，后续亦可采取劳务代偿或部分劳务代偿方式履行。以2022年度贵阳市企业职工年平均工资为计算标准，以9.505万元确定其应服务的时长。该劳务代偿工作在公益诉讼起诉人及行政机关或属地人民政府的监督下完成。

被告陈某某在省级媒体上对本次水污染事件公开赔礼道歉。

被告某纸厂赔偿污染环境损害费用人民币5.145万元。

生态环境损害赔偿案件中，通常以金钱赔偿作为承担责任方式。但现实执行中，常常面临侵权人经济困难，无力赔偿生态环境修复费用的情况，法院判决面临无法执行，变为一纸空判。贵阳市中级人民法院环境庭始终秉持恢复性司法理念，不断探索推进生态环境和资源保护案件替代性赔偿机制建设，创新设计多样化的责任承担方式积极回应现实需求。

2023年，贵阳市中级人民法院联合市人民检察院、市住建局、市生态环境局等9个行政部门出台《关于在生态环境和资源保护等领域开展公益诉讼劳务代偿的工作机制》(以下简称《工作机制》)，为该类案件办理提供了制度依据和办案参考。

本案是适用《工作机制》的首例案件，在以往适用劳务代偿的案件中，判项对劳务代偿的履行方式规定较为笼统，本案以《工作机制》为指引，首次在判项中明确了劳务代偿履行方案，考虑到侵权人的主观过错、经济状况等因素，判决被告可通过提供劳务折抵赔偿金，对照金钱赔偿的数额，确定劳务代偿的方式、工时、期限等，并将协助执行单位予以明确，既把后续案件执行考虑进去，又督促引导侵权人从“环境破坏者”变为“环境守护者”，有利于发挥警示教育作用，起到“审理一案，教育一片”的作用。

## 遵义市人大 视察“一府两院”执法司法为民工作

本报讯(通讯员 李婷婷)12月13日，遵义市人大常委会主任会议成员组成调研组深入市公安局、市司法局、市人民检察院、市中级人民法院，对该市“一府两院”执法司法为民工作开展视察。

视察组一行先后来到遵义市公安局指挥中心、智慧侦查中心、反诈中心、遵义市司法局公共法律服务中心、遵义市人民检察院12309检察服务中心、遵义市中级人民法院诉讼服务中心、法治教育政治生活馆等地，详细了解执法办案、法律监督、司法审判以及为民服务阵地建设等情况，并召开座谈会听取相关工作汇报，对进一步做好执法司法为民工作提出意见建议。

今年以来，遵义市政法系统紧紧围绕实施主战略、实现主定位，忠实履行宪法法律赋予的职责，高质量推进审判、检察、公安和司法行政工作，践行执法司法为民

的思路明、举措实、亮点多、成效好，为维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业做出了积极贡献。

会议强调，遵义市政法系统要坚决落实习近平总书记对政法工作的重要指示，把党的绝对领导作为最大优势贯穿执法司法领域全过程各方面，把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、遵义市委工作要求上来，始终坚持人民至上，维护人民群众合法权益，让人民群众在每一项执法活动中感受到公平正义，切实增强获得感、幸福感、安全感，锤炼过硬本领，要密切与人大代表联系，践行全过程人民民主，奋力推动执法司法为民工作出新绩、展新貌，以政法工作的现代化助力谱写中国式现代化遵义实践新篇章。

遵义市人大各专门委员会、常委会各工作机构主要负责人，部分全国、省、市人大代表等参加视察。

## 毕节市委政法委驻村帮扶工作队： 强化法治宣传 助力乡村振兴

本报讯(通讯员 周怡庆 记者 黄祖祥)“近半年来，我深刻感受到我们村民的法治意识是越来越强了，大家‘办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法’的意识得到了显著提高。”金沙县马路乡牛车村党支部书记安林说。

人民群众法治意识的提升，是驻村工作队充分利用各类宣传方式，引导干部群众在尊法、学法、守法、用法上下功夫的结果。

“在村里，我们经常以党员代表大会、村民代表大会、群众会、院坝会和入户走访等方式，通过大喇叭、宣传栏、QQ群、微信群等方式，开展普法宣传、发放宣传资料、宣讲普法案例等方式，广泛开展普法宣传，让法律知识深植群众内心。”毕节市委政法委

驻金沙县马路乡牛车村驻村干部胡运隆说。

驻村工作队积极履行“法律明白人”职责，针对群众法治需求，突出宣传宪法、民法典、土地管理法、未成年人保护法等法律法规，组织村“两委”、网格员、联络员、户长集中开展法律知识培训，观看酒驾醉驾警示教育宣传片，在村里显著位置张贴《宪法怎样影响你的一生?》《民法典在身边》等宣传海报，向村民发放普法宣传册、未成年人保护法单本、反有组织犯罪法宣传册、反电信诈骗宣传册等普法材料共计170余份。

“我们村越来越和谐，这得益于驻村工作队经常对我们开展法治宣传教育，让我们知道学法的重要性，现在社会治安好多了。”马路乡牛车村的村民们如是说。