



贵州法治报 微信公众号



法治贵州客户端

## 创新基层社会治理 多元化解矛盾纠纷

### ——新时代“枫桥经验”的“贵州实践”

■记者 何永利

近年来,贵州省将新时代“枫桥经验”精髓融入社会治理各方面全过程,贯穿于平安贵州、法治贵州建设中,在传承中发展、在发展中创新,全省上下不断创新完善矛盾纠纷化解机制,敏锐发现社会治理中隐藏的漏洞、短板弱项、风险隐患,通过精准“问诊开方”,努力实现矛盾纠纷源头治理,新时代“枫桥经验”在贵州正焕发出蓬勃生机。

#### “一中心”统筹联动 建好基层治理“指挥中枢”

在黔南州罗甸县边阳镇综治中心,整合了司法、公安等专业力量入驻,联动信访、劳动监察、法律援助、综合调处等多类场所资源,实现对各类矛盾纠纷“一站受理”。

“只进一扇门”就能解万家愁,在贵州许多地方已是常态。省委政法委相关负责人介绍,结合贵州实际,按照“多中心合一、一中心多用、一站式办结、一体化服务”建设模式,加强各层级综治中心规范化建设,建成由基层平安办、司法所、派出所、法学会工作站等多部门联合的矛盾纠纷多元化解调处中心,就是要推动基层整合资源力量,让群众就近便可获得解纷服务,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

省委办公厅制定出台《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见》,将工作创新成效纳入省委、省政府重点督查内容,列入各级领导班子和领导干部履职评议重点事项,建立健全统一领导、上下联动、协同高效的长效机制。印发实施《“一中心一张网十联户”工作指引》,进一步明晰市县乡村四级综治中心功能区别、职能定位。推动实现省、市、县、乡四级综治中心“有机衔接、有编制、有场所、有经费”全覆盖。

目前,全省共建成县级综治中心95

个、乡级综治中心1513个、村级综治中心17954个。

同时,深化共治共建,立体化做实一站式化解“共同体”,在各级综治中心加挂“矛盾纠纷调处化解中心”标识,组织信访、人民调解、行业专业调解、劳动争议调解等单位进驻,建立调解专家库和常驻人民调解员队伍,形成诉调、警调、检调、仲调、专调、访调线上线下衔接联动化解体系,做实“一站式矛盾纠纷解决服务、专业性矛盾纠纷化解、维稳信访指挥调度、在线矛盾纠纷化解”四个平台功能,实现纠纷化解“只进一扇门、最多跑一地”。

2022年,全省刑事和治安立案数持续下降,命案发生率为全国最低,社会治安形势持续向好,全省3283个重大风险均得到有效防范化解和稳控。

#### “一张网”精细治理 筑牢基层治理“坚实堡垒”

近日,六盘水市钟山区黄土坡街道一李姓村民,因夫妻感情不和一气之下跑回娘家。丈夫多次哀求不成,一怒之下扬言要“搞出大事”。

黄土坡街道网格员杨某通过入户走访获得信息后,第一时间通过“数智平安贵州”微信小程序及时推送到社区、街道综治中心,工作人员在了解情况后,把夫妻二人请到综治中心的“调解室”中,耐心劝说,夫妻和好如初。

从剑拔弩张到握手言和,从针锋相对到互相理解,在贵州各地,经常上演着这样的“反转剧”。

基层治理的千头万绪如何厘清?党的二十大报告明确,推进以党建引领基层治理。针对矛盾纠纷化解这一基层治理痛点和难点,全省各地各部门坚持和发展新时代“枫桥经验”,始终加强基层党组织的建设,突出党的领导,不断夯实基层治理基础。

加强党的领导,织密基层“服务

网”。如推动“多网合一、一网多用、一网通用”,城镇以楼栋、小型居民小区或200至300户为单位划分网格,农村将自然村落、村民小组以不超过150户为标准划分成一个或多个网格。目前,全省共划分13.45万个网格,配备14.54万名网格员,每万人配备专(兼)职网格员38名。其中,设立网格党小组(党支部)8.12万个,构建由网格员、社区干部、“两代表一委员”、基层协辅警、“三官一律”、法学会会员、社会组织人员、志愿者、部门下沉力量等组成的网格化服务管理队伍,不断夯实“党小组(党支部)+网格员+联户长”网格治理“铁三角”,引领网格治理、领导群众自治。

2022年以来,党员到社区报到54.01万人次,认领“微心愿”5.78万个,帮助解决各类困难问题11.83万条。

#### “十联户”联心联治 打通基层治理“神经末梢”

“最近工作稳定吗?娃娃情况如何?”

“一栋2单元有孩子高空抛物。”

如今,在贵州的城市、乡村,79.18万个联户长活跃在群众中间,搜集信息,第一时间感知群众需求,并及时上报网格。

这是贵州聚焦政治、法治、德治、自治和智治“五治”融合,打造共建共治共享新格局,把排查预防和服务治理机制向楼栋、家庭延伸,打通基层治理现代化,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感的生动实践。

具体实践路径:

明确十联责任,拓展治理领域。按照“住户相邻、邻里守望”原则和10至20户标准,划分“十联户”联防守望、抱团发展自治单元;通过“联户选、片警审、支部核”的标准,推选有威信、有责任心、有带动力的党员及退休干部、退伍

军人、族老、寨老、致富能手等担任“联户长”,探索形成“社情民意联排、安全隐患联防、矛盾纠纷联调、重点人员联管、政策法规联宣、致富项目联建、困难家庭联帮、邻里互助联动、环境卫生联治、文明新风联树”“十联”工作法,并广泛发动群众开展自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的自治活动,将“十联户”单元打造成采集信息、感知民意、发现风险的第一神经触角,服务群众、化解矛盾、消除隐患的第一哨阵地。

发挥五治作用,打牢善治根基。以政治为抓手,创新推广“群众会、坝坝会、村民说事”等形式,及时宣传党的路线方针政策。以自治为抓手,通过建立自管委、村民议事会、乡风文明理事会等群众自治组织,订立村(居)民公约,加强自我管理、约束。以法治为抓手,开展联防守望、隐患排查、邻里劝导、五老调解和“身边案”警示教育,引导群众养成依法主张权利、用法解决纷争的习惯。以德治为抓手,开展“评孝评美评贤、理待客理随礼理风气、禁毒禁赌禁违法”活动,通过积分超市、文明储蓄所、红黑榜等方式,引导群众感恩党、勤奋进、除陋习。以智治为抓手,搭建电话联防互助平台、联户群众微信群,形成“一家有事、家家帮忙”的平安联创良好格局。

狠抓平战结合,破解治理难题。充分利用联户长人熟、地熟、情况熟、群众信赖的优势,明确其在“平时”履行政策法规宣传员、社情民意信息员、矛盾排查劝导员、治安安全联防员等职责,在脱贫攻坚、疫情防控等“战时”履行冲锋员、战斗员、攻坚员职责,通过建立联户微信群、邻里来往等方式,第一时间感知民意、报告隐患,组织群众在安全防范上互帮互助、在矛盾纠纷化解上相互规劝,打通宣传、教育、服务群众的“最后一公里”。2022年以来,联户长入户走访排查319.73万人次,收集问题建议7.81万条,发现矛盾纠纷和治安苗头隐患3.99万条。

## 中国消防救援学院全国首个“大思政”实践教学基地在遵义挂牌

本报讯(记者 程星)近日,中国消防救援学院“大思政”实践教学基地揭牌仪式在遵义市消防救援支队举行。

据悉,“大思政”实践教学基地是中国消防救援学院在全国首次揭牌。双方认为,此次共建合作必将进一步拓宽格局视野、丰富载体方法,为赓续红色血脉、弘扬革命传统,打造高质量的思想政治教育体系提供持续动力。

双方表示,此次揭牌仪式是教学与实战深度融合的创新举措,大家要坚持“优势互补、资源共享、互惠共赢、共同发展”原则,围绕共建内容,持续深化理论宣讲、会议培训、项目研究、实习实践等方面合作,推广形成一批具有消防救援队伍特色的“大思政精品课”和特色活动,为培养对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的消防救援队伍不懈努力。

## 第二届贵州省法官惩戒委员会第一次全体会议召开

本报讯(记者 封喻)日前,第二届贵州省法官惩戒委员会第一次全体会议在省高院召开,研究如何加强新一屆法官惩戒委员会工作,更好发挥委员作用,依法规范、保障法官履职行为,为推动全省法院服务大局、司法为民、公正廉洁司法作出积极贡献。

会议指出,要提高站位,把讲政治落实到惩戒委工作的全过程各环节,确保法官惩戒工作始终保持正确政治方向。要学用结合,把履职能力建设置于惩戒委工作的突出位置,确保对每一件惩戒事项所作决定,都程序严谨、实体公正,经得起时间和历史的检验。要积极探索,把建章立制作为推动惩戒委工作科学规范高效运行的重要抓手,积极构建程序严格、保障有力、处罚慎重的法官惩戒制度,不断提升惩戒工

作效能。要严于律己,把公正廉洁作为惩戒委工作深入发展的有力保证,以风清气正的生态保障惩戒委的透明度、专业性和公信力持续巩固提升。

随后,法官惩戒委员会按照最高人民法院《法官惩戒工作程序规定(试行)》,对一起法官违反审判职责的惩戒事项召开听证和审议会议。各位委员在听证会议中认真听取省高院督察室负责人宣读提请惩戒意见,同时结合该惩戒事项就管辖权、行为和主观过错的举证质证,当场法官陈述、辩解,并就相关问题进行了详细询问;在审议会议中充分发表意见,同时结合该惩戒事项就管辖权、行为和主观过错的举证质证,当场法官陈述、辩解,并就相关问题进行了详细询问;在审议会议中充分发表意见,同时结合该惩戒事项就管辖权、行为和主观过错的举证质证,当场法官陈述、辩解,并就相关问题进行了详细询问。

法官惩戒委员会委员参加会议,法官惩戒工作办公室列席会议。



近日,丹寨县公安局交警大队宣传民警走进辖区驾校,开展文明交通进驾校宣传活动,增强驾校学员交通安全意识、法治意识、文明意识,从源头上预防和减少道路交通事故发生。

通讯员 陆德华 摄(贵州图片库发)

## 省检察院 “检察实务课堂”在贵州大学开讲

本报讯(通讯员 陈骥 吕秀军)日前,省人民检察院“检察实务课堂”第一讲在贵州大学东校区思恩楼107开讲,该院党组成员、副检察长张书铭以“宽严相济刑事政策的价值观与方法论”为题,围绕宽严相济刑事政策的历史沿革、价值内涵、制约因素和现代化的法治进阶等四个方面,与贵州大学师生热烈互动,共话法治。

在互动环节,同学们针对大学生可能触及的帮信罪、宽严相济刑事政策的合理合法性、与欧美刑事政策“轻轻重重”的异同等踊跃提问,张书铭现场一一作了详细的回答。

“此次授课以规范分析为主线,较好设计了宽严相济刑事政策的相关环节,在授课过程中穿插了大量富有

针对性的实例,且能运用简洁清晰、幽默风趣的语言进行讲解,极大提升了学生的学习兴趣。”贵州大学法学院副院长孙志煜谈到,并提出希望持续强化检校合作,推动法学理论和检察实务深度融合。

据悉,省人民检察院在省内高校法学院常态化开设“检察实务课堂”,目的是深入学习贯彻习近平法治思想,推动《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》贯彻落实,进一步深化检校合作,共同落实新时代科教兴国战略和人才强国战略,深化法学教育和法治人才培养,促进法学理论与司法实践深度融合,合力推动法学教育与检察业务双赢共赢。

本报讯(记者 张斌)11月15日,贵州省人民检察院、贵州省工商业联合会在安顺市联合召开促进民营经济健康发展“检察长·董事长”座谈会,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻《最高检关于全面履行检察职能推动民营经济健康发展壮大的意见》,强化民营经济法治保障,更好服务贵州经济社会高质量发展。省人民检察院党组书记、检察长王永金与参会企业董事长面对面深入交流,倾听企业家心声,了解企业发展现状,为民营经济高质量发展提供法治保障。

“我们在这里召开贵州省人民检察院、贵州省工商联检察长·董事长‘两长’座谈会,这也是省级‘两长’座谈会举办以来第一次走进安顺,主要目的是想更加贴近企业和企业家,近距离、

面对面听取大家的意见和建议,更好为民营经济发展壮大提供优质检察产品。”座谈会上,王永金围绕检察长·董事长“两长”会议为主题,谈了三点认识和体会:进一步提高政治站位,切实增强做好服务保障民营经济发展的责任感和使命感;进一步明确履职重点,更好为民营经济发展壮大提供法治保障;进一步凝聚思想共识,形成法治化营商环境保护合力。

今年以来,省人民检察院党组紧紧

## 凝聚法治化营商环境保护合力

### ——省检察院、贵州省工商业联合会召开“检察长·董事长”座谈会

围绕贵州“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位,认真贯彻落实最高检关于支持和服务保障贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见。检察机关服务保障“四区一高地”建设专项工作取得一定成效,涉企合规改革的做法,得到广泛认可。全省检察机关牢固树立法治思维,持续深化专项工作,明确检察履职重点,为各类市场主体高质量发展创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。

“法治就是最好的营商环境,好的营商环境就是生产力、竞争力、吸引力,民营经济高质量发展,必须依靠法治提供稳定的基础、持久的动力、公平正的环境。”王永金表示,工商联、检察机关和民营企业,要进一步凝聚思想共识,积极构建沟通更加频繁、联系更加紧密、协作更加规范的制度机制,要最大限度凝聚维护贵州良好法治营商环境合力。

座谈会上,王永金与多名企业董事

长互动交流,各企业董事长亦发表了自己的心声。

“优化民营经济发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大,需要检察机关、工商联进一步发挥协同作用,更好服务民营经济高质量发展。”贵州合力惠民生超市股份有限公司董事长李德祥在发言中表示,他希望贵州检察机关多为企业发展提供法治保障,加大法律监督力度,维护法律权威。

贵州航空科技发展股份公司董事长张华表示,企业在今后的发展中将更加专注于科研、生产、交付等生产经营活动,在经营中可能出现的法律问题、纠纷,检察机关或相关单位能够给予法律知识、操作流程的支持帮助,避免企业在这类问题上花费更多人力物力。

座谈会上,省人民检察院和省工商联组织60多人深入贵州百灵企业集团制药股份有限公司、贵州天福食品股份有限公司调研,了解企业生产经营、党建引领、法治建设等情况,并听取企业经营状况,询问企业在生产经营中遇到的法律问题。

座谈会上,省人民检察院、省工商联领导,向全国涉案企业合规改革和第三方机制理论研究和实践探索成果获奖的6名代表颁发了荣誉证书。