

# 建设法治乡村 赋能文旅振兴

■刘琴 龚丽佳

2021年2月,习近平总书记视察贵州,赋予贵州“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”的使命。近年来,在省委、省政府的领导下,全省党员干部群众深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神,以“村超”“村BA”“消夏避暑乡村旅游”等独具特色的鲜活实践,创作了一幅幅有别于东部、不同于西部其他省份乡村文旅振兴的生动画卷。要实现多彩贵州乡村文旅“口碑”维系和可持续发展,有必要针对性地发力强化乡村法治建设,用法治为贵州乡村文旅的品牌打造、运营提升保驾护航。

德法并重,筑牢法治乡村建设的道德基底。习近平总书记强调,中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点,就是坚持依法治国和以德治国相结合,强调法治和德治两手抓、两手都要硬。一是要德法结合推进法治乡村建设。深入推进法治示范村建设,在矛盾调处中强化乡村“明白人”、司法工作者、法律服务人员等在具体案例中的引导作用,防止争锋相对时宜对纠纷矛盾的处置方案做适用

法规与道德规范的同步析理,用说理传递德法理念,用身边事例影响身边人。继续推进法与村规民约的相融,推进多形式接“地气”的普法活动,营造崇法向善为乐的大环境,促使德法相融成为乡村社群评价的核心标准。二是要发挥“关键少数”的德法引领作用。领导干部作为法治乡村建设的重要推动者,也需要成为道德建设的示范者,带头遵纪守法,带头践行社会主义核心价值观,讲党性、重品行、作表率,更好推动乡村成员崇德向善、尊法守法。三是要强化道德对法治文化的支撑作用。良法要实现善治,就必须走进民众心里,成为内心认同的“类道德理念”,才能为普通民众所理解所信任所尊崇,才能提升民众尊法守法自觉性。

突出重点节点,加大乡村文旅主阵地的法治建设。习近平总书记强调,法治是最好的营商环境。应结合我省文化旅游和乡村振兴工作实际,明确重点节点,明确重要阵地,创新普法形式,加大普法力度强度。一是文旅活动中与普法同推进。哪里有活动,哪里就是普法主阵地,及时提炼

普法内容、创新普法形式、了解普法对象,将守法诚信、正当竞争、守约践诺等法治理念与活动的激情同时释放于活动全程。二是文旅规划与法治乡村建设同步。进一步推动落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强农村法治宣传教育,推进乡村公共法律服务网络建设,推进乡村法律服务多元化发展,让良好的营商环境、消费环境、体验环境得到切实的法治保障。三是文旅发展要强化绿色原则的遵循。要坚持绿色原则,谨慎选择产业项目,开发低碳文旅产品,合理评估环境风险,细化过程环保监督,及时化解环境风险。

敢于解放思想,加大乡村文旅资源高质量盘活的法治保障。习近平总书记强调,贯彻新发展理念,实现经济从高速增长转向高质量发展,必须坚持以习近平法治为引领。应在法治的引领下,营造崇尚创新、鼓励创新、勇于创新的浓厚氛围,为高质量发展提供法治保障。一是依法加快推进乡村文旅资源确权,明确责、权、利主体。从法律上界定乡村文旅资源权属,明确权利与义务边界,明确投入与收益占比,进一步驱动权利主体去

探索发展路径,在开发过程中对产生的各类矛盾纠纷作出有权属根据的协调和处置,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,保障乡村文旅资源高质量盘活之路的顺畅。二是依法创新文旅产业引才运营机制,引进优秀团队参与文旅开发。鼓励地方政府或平台公司,在据实清算闲置、沉睡文化旅游资源存量的基础上,按照“平等、自愿”原则,大胆尝试、公平择优,积极引进有创意、有思路、有经验、有实力的团队和主体,对现有存量资源进行项目式、合作式等开发,实现现代商业模式对传统文旅模式的改良、实现成熟市场与落后乡村的对接,助推贵州乡村文旅资源的可持续发展。三是鼓励依法创新构建村民与文旅产业的利益联结机制。构建村民与文旅的利益联结机制让农民群众在中国式现代化建设中,丰富实现共同富裕的路径选择。实践中给予机制创新者适当宽松的环境和足够的扶持,在改革于法有据的大前提下要正视实践中的曲折、容许实践中的试错,帮扶实践中的困难。

(作者单位:贵州商学院)

# 牢固树立和践行正确政绩观 以实践实干实绩推动高质量发展

■丁警

政绩观是世界观、人生观和价值在领导干部身上的具体体现,是衡量领导干部履职尽责、干事创业的一把标尺。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上,习近平总书记强调:要教育引导广大党员、干部学思想、见行动,树立正确的权力观、政绩观、事业观,增强责任感和使命感,不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,加强斗争精神和斗争本领养成,提振锐意进取、担当有为的精气神。

## 一、深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,进一步提高政治站位,树牢正确的政绩观

政绩观是干部对如何履行职责、追求何种政绩的根本认识和态度,反映的是干部的党性修养、政治立场、格局境界。习近平总书记深刻指出,树立正确政绩观,要处理好德和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,坚持底线思维,强化风险意识,自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程。这是一次发展理念的深刻变革,这是一次政绩观的校正和升华。习近平总书记一再叮嘱树牢正确政绩观,“不要有大大干快的冲动,也就是不能不按规律办事,急功近利、急于出成绩。要把这种浮躁心理、急躁心态都压下来,扎扎实实、踏踏实实、踏踏实实、踏踏实实”。习近平总书记强调:“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”一切为了人民,一切依靠人民。中国共产党自成立之日起就把人民装在心里,镌刻在自己的旗帜上;中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。我们推动经济社会发展,归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。在强国建设、民族复兴的新征程,我们要坚定不移推动高质量发展,完整、准确、全面贯彻新发展理念。习近平总书记对树立和践行正确政绩观的重要论述和重要批示,对广大党员、干部实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题指明了前进方向、提供了根本遵循。树立和践行正确政绩观,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,深

刻认识正确政绩观的重大意义,始终牢记“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,解决好“政绩为谁而树”“树什么样的政绩”“靠什么树政绩”的问题,努力在新征程上拼搏奉献,切实肩负起历史和时代赋予的重任。

## 二、深刻领悟“千万工程”和“浦江经验”的精神实质,学习好、运用好蕴含其中的理论精髓、科学内涵和实践要求

“千万工程”和“浦江经验”从不同侧面生动呈现了习近平新时代中国特色社会主义思想萌发和实践的光辉历程,与正在开展的主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求高度契合,为我们深入理解把握习近平新时代中国特色社会主义思想,提供了第一手资料、最生动案例、最鲜活教材。学习越深入,实践越深化,越能从“千万工程”和“浦江经验”中,更好地学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的科学真理力量、磅礴实践力量和习近平总书记的伟大人格魅力,理解把握蕴含其中的立场观点方法。

(一)学思想悟“千万工程”“浦江经验”,进一步提升为民情怀,站稳人民立场。深刻认识把握“千万工程”和“浦江经验”把解决好人民群众最关心最现实最直接的利益问题作为出发点、落脚点,一以贯之彰显“为民办实事”“办实事”“办实事”“办实事”等鲜明导向,更加自觉站稳人民立场,强化宗旨意识,多去基层一线、矛盾集中的地方倾听声音,多站在干部职工的角度思考问题,解决好职工最关心最直接最现实的利益问题,多做暖人心、稳人心的工作,努力把工作做好事实事做到干部职工心坎上。

(二)学思想悟“千万工程”“浦江经验”,进一步提升战略思维,指导谋篇布局。深刻认识把握“千万工程”和“浦江经验”的深远战略考量,把握大势、高瞻远瞩的战略视野,把握规律、科学决策的非凡魄力,强化战略思维、保持战略定力,提升从战略全局上看待问题、作判断、办事情的能力,真正做到既把方向、抓大事、谋长远,又抓准抓好工作的切入点、着力点、落脚点,对企业的近期、中期、远期发展目标有清醒的认识和明确合理的规划,朝着既定目标齐心协力、大胆

创新、真抓实干。

(三)学思想悟“千万工程”“浦江经验”,进一步树牢发展思维,驱动改革发展。深刻认识把握“千万工程”和“浦江经验”中蕴含的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动企业发展动力从要素投入转向创新驱动,发展思路从增量扩能转向调整存量与做优增量并举,发展方向转向形态更高级、分工更优化、结构更合理,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

(四)学思想悟“千万工程”“浦江经验”,进一步提升系统观念,指导做好全局工作。深刻认识把握“千万工程”和“浦江经验”中蕴含的系统观念,坚持系统思维、全局谋划、突出重点、综合集成,充分发挥企业的资源优势、平台优势,按照“服务客户长效化、服务内容系统化、服务项目清单化、服务方式集成化”的要求,扎实推进全案服务、全案营销,切实提升系统信息服务能力,从而更加强化树立系统观念,运用系统方法,塑造企业综合服务品牌,努力在多维度推进中实现重点突破,在多目标平衡中寻求“最优解”。

(五)学思想悟“千万工程”“浦江经验”,进一步强化问题导向,增强斗争本领。深刻认识把握“千万工程”和“浦江经验”以问题为导向对症下药、在解决问题中务求发展的务实作风和科学方法,从而更加牢固树立问题意识、强化问题导向,对企业改革发展中的什么问题最突出,就竭尽全力去解决什么问题,什么是隐患,就主动超前去化解什么问题,什么是瓶颈,就全力以赴去突破什么问题,瞄着问题去、追着问题走、迎着问题上、盯着问题抓,敢于往矛盾窝里钻,直面真问题,解决真问题,真解决问题。

## 三、深化以学促干,牢固树立正确的政绩观,以真干创造实绩,推动企业高质量发展

习近平总书记指出,要以推动高质量发展新成效检验主题教育成果。我们要切实把学习成果转化为担当作为、履职尽责的实际行动,转化为应对挑战、解决问题、推动工作的强大动力,牢固树立和践行正确的政绩观,在企业改革发展发展中展现担当作为,贡献智慧力量。

(一)“一以贯之”坚持党对经营

工作的全面领导,以党建的高质量引领发展的高质量。坚持党的领导,加强党的建设,是我国国有企业的的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。习近平经济思想中也创造性提出党对经济工作的全面领导的重大观点,强调党的领导要在经济工作中得到充分体现,全面提高党领导经济工作水平。要把加强党的领导同完善企业治理统一起来,强化党的建设,引导企业党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”,严守党的政治纪律和政治规矩,形成全面从严治党的政治自觉、思想自觉和行动自觉,不断增强党组织的凝聚力和战斗力,更好发挥党建工作对企业改革发展的促进作用,推动企业经营提质增效。

(二)坚定不移把社会效益放在首位,实现社会效益和经济效益双效合一。习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新中国成立以来的文化使命。要有有效落实举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命对任务。始终牢记“为什么人”这个根本性问题,自觉讲品位、讲格调、讲责任,把为人民群众打造精品力作、满足人民群众日益增长的精神文化需求,作为推动企业高质量发展的基本理念、根本动力和主攻方向。

(三)持之以恒深化国企改革,一以贯之建立完善现代企业制度。党的二十大为国资国企改革指明了新方向、作出了新部署。新一轮改革行动将进一步完善中国特色现代企业制度,优化国有经济布局,健全创新市场化经营机制。国务院国资委在制度改革推进的同时,对央企的经营考核也在不断优化,从“两利四率”优化为“一利五率”。我们要坚持“两个一以贯之”,分层分类落实党委、董事会、经理层职权,全面构建中国特色现代企业制度下的新型经营责任制,结合实际探索创新更多灵活高效的激励方式,促进企业增活力、建实力、建好。要围绕高质量发展考核指标合理分类、导向聚焦、关注质量三个趋势,聚焦经营核心目标、推进改革创新,持续发挥引导激发企业发展动力和潜力的指挥棒作用。

(作者单位:贵州日报当代融媒体集团)

党的二十大报告明确指出,从严治党必须做到持之以恒,以此作为建设新时代伟大工程的基础与起点。在新时代背景下,国企纪检工作具有开展的必要性,是保持国企中党员队伍廉洁奉公的关键措施。因此,国企纪检队伍应从国企实际工作着手,全面开展内部监察工作,落实从严治党的新时代战略要求。

## 一、向重大事项延伸触角,发挥纪检工作的政治价值

在新时代背景下,国企经济发展至关重要,但也需要站在从严治党的基础上,保证政治方向的正确性。纪检监察机关作为政治机关,其开展的监督检查工作也是保证国企党员坚守政治地位的关键措施。在国企内部,纪检工作的开展应当从基础工作入手,又需要向重大事件延伸触角,掌握国企内部的组织架构以及发展规律,明确党员的思想及行为,做好监督执纪问责每一阶段的工作。具体来说,纪检工作需要做到以下几点。

一是强调理论武装,加强国企内部的党风廉政建设。国企领导人需要在每年与纪检监察部门合作,签订党风廉政建设责任书,并承担起范围内的管理以及违规连带责任,国企内部各级党员也应当明确责任条款,并及时签订责任书,以此规范与约束党员的行为。另外,纪检部门需要通过检查党员的学习过程以及工作记录,强化纪检功能,并定期组织监督例会,要求国企内部各部门通力协作,实现整体监督的良好局面。

二是完善纪检制度规范,保障“两个责任”的落实。在国企内部开展纪检工作具有一定的难度,需要全面完善与落实保障制度。其中,“两个责任”是全面从严治党工作中不可或缺的要素,能够体现出国企纪检工作中的大局意识。因此,纪检部门在工作中需要以“两个责任”为基础,完善与落实纪检责任体系与考核制度,并细化考核细则以及各方面的工作规定,将党风廉政建设也归入到考核体系之内,促进纪检工作的有效落实。

三是聚合监督力量,确保权力的正确运用。在国企内部开展的纪检工作,也应当受到监督与规范,需要落实“监督再监督”的流程,并聚合监督力量,采用“三重一大”的决策规则以及议事程序,相关人员需要在议事过程中及时提出有效的指导意见,避免错误决策的出现,对于存在廉洁风险的事项及时叫停。在实际的纪检工作中,一旦发现国企中存在较大的党风廉洁问题,应当在确保检查无误的基础上,及时进行通报,并要求其及时整改。

## 二、强抓关键节点,纠治国企痼疾

在新时代背景下,国企内部的纪检工作程序需要得到及时化的创新,从而推动纪检工作的长效发展。纪检人员需要采用新思想及新技术,在国企发展的关键节点上开展检查工作,尤其是对重要领导人进行监督,防止存在官僚主义、形式主义、享乐主义以及奢靡之风的痼疾,危害到国企的发展以及基层党员的思想观念。具体措施在于以下几点。

第一,深化监督,挖掘企业中的痼疾思想。纪检部门可以借助业务部门例会的召开,深度融入到企业的基层管理中,并以苗头性问题为导向,在基层工作中收集相关的资料与数据,以此作为监督途径,并制定良好的管理方案,为国企廉洁风险的化解与防范提出合理化的建议。另外,纪检部门可以采用“四不两直”的调查措施进行走访与调研,进一步细化监督细则,查清问题的来源,尽量使廉洁问题清零。尤其是在节假日等关键节点,国企内部可以及时推送党员廉政信息,提醒党员警钟长鸣,牢记使命。

第二,采用全过程监督的方式,集结可动用的各方监督力量,促成大监督的工作格局。在国企内部各级党政干部的指挥下,各部门需要根据监督意见,积极整改工作流程,完善管理制度,并对容易出现政治问题的关键岗位加强监督管理。纪检部门工作人员需要根据党中央的指示,重点对国企内部公款吃喝以及“四风一体”的行为进行监督与跟进,并将类似的情况进行汇总,采用巡视巡察、信访举报的方式,促进国企党员的自我纠正,达到治标治本的目的。

第三,纪检部门需要重点加强对国企内部“一把手”的监督与检查。由于其政治地位的特殊性,既是监督与检查的重点,也是纪检工作在开展中的难点。一些党员在这一位置往往会受到利益的诱惑,做出一些不法行为,并应用特殊的手段为自己遮挡,对此,纪检部门应当结合国企的工作任务以及实际台账,对“一把手”进行深度调查,绝不放过任何违法违纪行为。对于违反政治纪律、法律法规以及公序良俗的国企领导人,应当从严整治,并依法追究,为其他国企党员树立反面典型,发挥出纪检工作的有效价值。

## 三、强调思想建设,筑牢廉洁堤坝

在国企内部实行纪检工作的同时,对基层党员的思想政治建设工作也需要及时开展起来,使其具有较强烈的敬畏心,能够规范自己的言行举止,在法律法规的限制下,发挥出自己的社会价值,推动国企经济的稳步发展。思想建设工作可以从以下几方面开展。

第一,强调国企政治及经济发展的“中心线”,并以此为基础,强化基层党员的政治工作方向。思想建设工作关键在于凝练力量,坚定信念,并尊重企业发展形势,采用情形合适的教育方法,提高党员对于新时代思想的接纳度。纪检部门可以通过采用线上与线下相结合的教育形式,鼓励党员积极学习时代精神,并开展党风廉政建设知识竞赛,促进国企内部廉洁根基的发展。

第二,明确“高压线”,增强国企纪检工作的威慑力,杜绝党员不端正思想的出现。纪检单位可以采用警示教育以及播放纪录片的教育形式,提醒党员引以为戒,并严格要求要求自己,履行好党员职责。

在新时代下,纪检工作在国企中具有开展的必要性。纪检部门应当根据国企的发展动态,加强党员思想建设工作,并强抓关键节点,向重大事项延伸触角,发挥出纪检工作的实际价值。

(作者单位:贵州桥梁建设集团有限责任公司)

# 新时代强化国企纪检工作促发展途径分析

■吴永明