

# 铜仁：汇聚基层治理新合力 绘就和谐社区新画卷

■ 通讯员 田艳琴

“孩子放暑假了，但是我们两个人都要上班，家里也没有老人帮忙看管，请假又耽误工作，愁死了。”

“家里老人身体不好，送孩子去托管班又太贵，家庭经济压力比较大，孩子吃饭、安全等方面也没法让人放心……”

孩子们放暑假了，家长却犯愁了。针对群众反映的暑假部分双职工家庭照顾孩子难等问题，暑假伊始，铜仁市万山区仁山街道“哨所”负责人吴赵润通过电话向万山区综治中心“吹哨”。

接哨“哨声”后，该区综治中心结合部门职责进行分析研判，最终确定将“哨声”转接到团区委进行承接办理。团区委在开展调研了解详细情况后发挥自身优势，协调街道、志愿者等多方力量，依托青年之家等阵地开办了爱心公益暑托班20个，解决了700余名双职工家庭孩子无人照顾的难题。

该区通过“街道吹哨，部门报到”解

决暑假部分双职工家庭照顾孩子难等问题，这只是铜仁破解基层治理难题的一个缩影，这样的事例在铜仁还有很多。

松桃自治县盘石镇响水洞村桃树湾组网格员田如辉在走访排查工作中，发现滑坡体变形，紧急向响水洞村网格员报告，并及时组织7名联户长挨家挨户动员群众紧急避险撤离，由于反应迅速，撤离果断，此次滑坡未造成人员伤亡。

碧江区通过市域社会治理平台上一同“在自己房间床头柜上发现一把菜刀和恐吓纸条”的婚恋纠纷线索，突出要素精准分析，根据程序，市综治中心立即形成“指令工单”交办至线索相关户籍地和工作地，仅一天双方就签订调解协议书，成功避免了一起刑事案件发生。

……

基层治理既是国家治理的“最后一公里”，也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”，近年来，铜仁以“一中心一张网十联户”基层社会治

理机制为抓手，将涉及基层治理的“千条线”纳入“一张网”，构建起全要素社会治理网格化服务管理体系，努力把矛盾和问题发现在早、化解在小、解决在萌芽状态。

——探索创新“智治”方式预防化解矛盾纠纷。铜仁聚焦矛盾纠纷信息汇聚不全、风险隐患识别不出、干预处置滞后等难题，坚持科技赋能、创新思路、整合资源，打造铜仁市域社会治理平台，运用“智治”方式预防化解矛盾纠纷，不断提升基层社会治理效能，人民群众安全感、满意度连续四年达98%以上，2021年、2022年诉源治理考核连续两年列全省第一，2021年荣获“平安中国建设示范市”称号。

——创新“四强四抓”模式开辟婚恋家庭纠纷“定分止争”新路径。铜仁坚持以问题为导向，以预防和化解婚恋家庭矛盾纠纷为切入点，创新“1314”婚姻家庭辅导服务机制，推行强统筹抓汇

聚、强研判抓防控、强处置抓化解、强常治抓和谐“四强四抓”模式，推动政法综治、法院、公安、司法、妇联、民政等部门六线合一，构建纵横联动、上下互动、专群齐动婚恋家庭纠纷“定分止争”新格局。2020年以来，铜仁市共创建“平安家庭示范户”6万余户，家庭婚恋纠纷引发命案率下降17.64%。

——探索“三分法”开辟基层末端精细化服务新路径。铜仁始终坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“一中心一张网十联户”基层社会治理机制为抓手，围绕人员、家庭、社会治安突出问题精准排查、精细分类、精心治理，推动基层社会治理纵横联动、上下互动、专群齐动，为基层末端提供精细化服务开辟了新路。2020年以来，人民群众安全感、政法机关满意度连续三年位列全省前三，在全省综合考核中连续两年获“优秀”等次，2021年获评“2017—2020年度平安中国建设示范市”。

# 大数据环境司法保护研究基地挂牌成立

本报讯(记者 贾华)8月10日，在首个全国生态日即将到来之际，贵阳市中级人民法院、清镇市人民法院在贵阳大数据科创城挂牌设立“大数据环境司法保护研究基地”，旨在护航数字经济绿色高质量发展，把生态文明建设融入经济发展全过程。

据介绍，自2007年11月在全国率先成立环境保护法庭以来，贵阳市中级人民法院环境保护审判庭与清镇市人民法院环境保护法庭始终坚持同题共答、同向发力，依法公正高效审理各类环境资源案件6471件，其中涉及环境资源保护的刑事案件1380件；在环境资源公益诉讼上先行先试，积极构建环境司法与行政协调联动机制，在集中管辖、生态修复、公众参与等方面积累了一批可复制可推广的有益经验，有力

保护了贵阳贵安的自然资源和生态环境安全。

“大数据环境司法保护研究基地”成立后，贵阳市中级人民法院环境保护审判庭与清镇市人民法院环境资源审判庭、清镇市人民法院环境资源审判庭应用服务环境资源审判，打造可视化环境资源审判服务平台，推动数助决策、数防风险、数促规范、数辅审判，促进环境司法大数据深度研究和应用，提升数字时代生态环境司法保护的智能化、数字化水平。

揭牌仪式之后，“大数据背景下环境司法与行政协作机制”研讨会召开，与会专家、学者围绕大数据背景下环境资源司法与行政实施协作机制、司法大数据市场化应用、智慧生态环保经验及加强美丽中国建设生态环境司法保护研究等领域，作交流发言、展开研讨。

# “公检法”同堂培训 破解网络犯罪侦办难题

本报讯(记者 喻玉)近日，贵阳市公检法三家共同举办全市社会治安重点工作暨电信网络诈骗及关联犯罪案件有关问题同堂培训，此举旨在坚决有效遏制电信网络诈骗新型违法犯罪活动，深入贯彻落实“两高一部”有关规定，省市公检法机关有关解答及会商意见，依法精准打击电信网络诈骗及关联犯罪。

会上，贵阳市人民检察院第四检察部副主任张伟娜从推动构建以证据为核心的刑事指控体系的角度，以《办理电信网络诈骗及其关联犯罪案件有关问题解读》为题，从典型案例入手，全面系统介绍了如何认定电信网络诈骗犯罪的因果关系及主观明知、如何认定帮助信息网络犯罪活动罪与掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪、“两罪”和上游犯罪的界限等内容。贵阳市中级人民法院刑事审判一庭法官雪莲从推动

以审判为中心的刑事诉讼制度改革的角度，以《电信网络诈骗及关联犯罪案件审理中的问题》为题，为参训人员讲授了电信网络诈骗及关联犯罪案件审理中的现有问题、法律适用争议分析、证据审查重点等。培训设置问答环节，参训人员围绕培训主题积极提问，授课人员共同进行剖析解答。

此次培训切实解决了电信网络诈骗及关联犯罪案件办理过程中的疑难复杂问题，提升了打击电信网络诈骗及关联犯罪的专业化办案能力，进一步统一执法思想、厘清工作思路、形成工作合力。下一步，贵阳市公检法机关将在更多领域继续深入推进同堂培训，合力惩治电信网络诈骗新型违法犯罪，扎实推进社会治安重点工作取得新成效。

此次培训以视频形式开至贵安新区、各区(县、市)。

# 遵义市出台地方法规 制止餐饮浪费行为

本报讯(通讯员 吕欣)遵义市第十部地方性法规《遵义市制止餐饮浪费行为办法》(以下简称《办法》)已于7月28日经贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议批准，将于2023年10月1日起施行。

近年来，遵义市多措并举开展“光盘行动”，拒绝“舌尖上的浪费”等行动，餐饮浪费之风有所遏制。但是，餐饮浪费行为依然不同程度存在，通过制定地方性法规的方式制止餐饮浪费行为，十分必要。

据遵义市人大常委会工委工作人员刘幸介绍，2022年12月，遵义市委召开厉行节约制止餐饮浪费工作专题会议，明确由市人大常委会按程序启动遵义市制止餐饮浪费地方立法工作，市人大常委会及时纳入2023年立法计划。今年以来，市人大常委会完成了起草、广泛征求意见和两次审议表决，最终通过《办法》，并按照立法程序报请省人大常

委会批准。

《办法》共23条。明确了政府及商务、市场监督管理和综合行政执法等有关部门职责；进一步规范公务活动用餐，杜绝公务活动用餐浪费；针对餐饮服务行为，明确餐饮服务经营者义务，要求在餐饮服务场所醒目位置张贴或者摆放制止餐饮浪费标识牌，开展制止餐饮浪费行为的宣传，明示收费标准，不得设置最低消费额等；还对外卖餐饮服务经营、自助餐服务经营进行规范；鼓励旅游餐饮服务经营者根据游客需要提供少量多样的分餐服务，引导游客适量点餐、按需取餐；规定婚丧嫁娶、商务活动等集体用餐的组织者应当自觉抵制铺张浪费、攀比等陋习，合理选择用餐形式、餐品种类和数量，从简用餐，避免造成浪费；明确单位和个人有权对餐饮浪费行为进行劝告，并可以向12345餐饮服务投诉热线或者有关部门投诉举报。

# “百名法学家百场报告会”法治宣讲活动走进毕节

本报讯(记者 黄祖祥)8月11日，根据省法学会2023年“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动要求，由毕节市委组织部、市委政法委、市法学会共同主办的贵州省“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动暨“建设毕节示范区学习大讲堂”第5期综合知识专题讲堂培训讲座在毕节市会议中心举行。

讲座现场，贵州警察学院副院长，省法学会副会长、首席法律咨询专家范大裕以“认真学习贯彻习近平法治思想 建设更高水平的法治贵州”为主题，围绕法治的概述、深刻领会习近平法治思想、深刻领会党的二十

大报告中有关“法”的精神、扎实推进更高水平法治贵州建设四个方面，系统阐述了习近平法治思想的基本内涵、形成脉络、核心要义、重要意义、实践要求，对如何建设更高水平的法治贵州作了重要论述。

参会人员表示，此次授课深入浅出、内涵丰富、分析透彻、精彩纷呈，具有很强的理论性、指导性和针对性，对大家进一步学习理解党的二十大精神 and 习近平法治思想有很大帮助，也必将为毕节市推进平安建设、法治示范创建发挥积极作用。

当天宣讲培训活动以视频形式开至县、乡、村。

# 贵阳市举办第八期「新时代法治大讲堂」

本报讯(记者 席志禾 管云 实习生 王治欢)为进一步提升政府立法履职能力和水平，提高立法质量，日前，由贵阳市委依法治市办主办、贵阳市律师协会承办的贵阳市第八期“新时代法治大讲堂”就地方立法相关内容进行专题培训，浙江省政府特约研究员、中国法学会立法学研究会副会长丁祖年应邀授课。

讲座现场，丁祖年围绕政府做好地方立法工作，从立法的本质、立法的现状、什么是良法、如何立好良法，以及立法工作者应该具有什么样的素质等方面，深入浅出地讲解了地方立法的相关内容。

参训人员纷纷表示：“讲座内容丰富精彩，讲解生动系统，分析透彻明了，针对性、指导性、操作性都很强。下来后，要边干边学，进一步深入学习地方立法的相关知识，不断提高地方立法能力、水平和质量，为贵阳市法治建设作出积极贡献。”



8月11日下午，由省法学会主办，毕节市委政法委、毕节市法学会和七星关区委政法委等部门承办的“贵州省青年普法志愿者法治文化基层行活动”走进毕节市七星关区柏杨林街道法治文化广场。活动现场，普法志愿者通过发放宣传资料、法律知识现场有奖竞赛、设立法律咨询台等形式，为群众送上“法治大餐”。

记者 黄祖祥 摄

(上接1版)

# 数据与履职深度融合 为检察办案赋能

在贵州，发展数字检察有“四个必须”和“四个不行”——数字检察必须是“一把手”工程，仅靠条线抓不行！数字检察工作必须以业务部门为主负责建设和应用，仅靠信息技术部门“孤军奋战”不行！数字检察项目必须实用管用好用，仅靠建设技术公司“一手操办”不行！数字检察建设必须坚持“三位一体”推进，仅靠“单打一”不行！

走进贵州省人民检察院大数据研发中心，贵州检察数据应用创新平台映入眼帘：容纳了近130个法律监督模型的建模中心，按地区、业务、成效分类汇总；汇集2100余万条结构化数据的数据超市，立体呈现了贵州检察的“数字画像”……而这些数据与模型面向全省检察机关共享使用。

贵州省检察院检察信息中心主任赵青见证了这项工程从无到有，从慢慢充实完善，到不断发展壮大的过程，对平台上的每一项功能与设计都如数家珍。他说，这个平台凝聚了最高检党组的智慧决策与指导，省检察院领导班子不遗余力的支持与部署，以及全省三级检察人员团结一致攻坚克难的坚持与创新。

贵州数字检察始终坚持一网运行、一网通办、一网赋能、一网运维，坚持自主研发，独立运维，在经费投入最少的情况下，获得最长远、最持续、最安全的数据运用。

距离贵阳一个多小时车程的息烽县检察院，有贵阳市检察机关数字检察息烽实践基地，经过4个多月的运行，引领贵阳检察在数字革命中出新绩。

贵阳市人民检察院副检察长李钧说：“为避免本地模型无序重复建设，引进模型‘水土不服’，解决各个基层检察

院间案件量不平衡问题，贵阳市检察机关积极思考探索数字检察“贵阳模式”，建立了这个基地，并从市检察院指派人员驻基地开展工作。”

常驻基地的贵阳市人民检察院干警李倩介绍说，贵阳市检察机关按照“解剖个案—类案思考—梳理要素—构建模型—数字监督—社会治理”的监督路径，强化跨区域融合履职，目前，已在该基地应用法律监督模型31个，因办案所需共调取了30余种、400余万条数据，研判监督线索4200余条，审查有效线索844条，成案监督508件。

在今年7月11日贵州省检察机关大数据法律监督模型竞赛中，贵阳市检察机关设计的法律监督模型收获了1个一等奖、1个三等奖、5个优秀奖与1个组织奖。

“对基层检察院而言，数字检察是一个实现业务‘弯道超车’的机遇，助推基层检察机关融入、助力基层社会治理现代化。”息烽县人民检察院检察长刘真忠说。依托该基地，息烽县人民检察院组建数字检察专业办案团队及技术团队，采取“1个条线+1名办案人员+1名技术人员+多个部门协作”的模式，着力解决建用脱节、建管脱节“两张皮”问题。

数字检察是趋势，也是大势，对基层检察院来讲，要顺势，还要警惕盲目跟跑。在李钧看来，不论是基地建设，还是模型引进、研发，都要避免重复无序建设与资源浪费，积极排除“水土不服”“互不兼容”因素，确保“可用、能用、好用、管用”。

# 打通数据壁垒 激活更多“沉睡数据”

对于数据的使用，最高检党组强调要坚持“眼睛向内”，用好用足内部数据，深度挖掘检察数据价值，让更多“沉

睡数据”被充分激活和利用。要拓展和合理使用外部数据，坚持“不求所有、但求所用”，通过分头建设、分散存储、关联应用等便捷、经济、有效的方法，推动数据共享共用。

背靠贵州大数据高地的天然优势，贵州检察工作早在多年前便享受到了大数据带来的红利，在全国检察机关尚无成熟经验的背景下，大胆尝试探索智能辅助检察办案：率先建成检察工作网并实现非涉密网办案；率先试点全国检察业务应用系统2.0；率先建成智能辅助办案系统；率先研发检察人员考核系统……

“数字时代，技术不断更新迭代，成绩也不能停留于过往。”作为第五批全国检察业务专家，贵州省人民检察院副检察长马涛深知，大数据赋能检察工作是一个全新赛道，是一片更加广阔深邃的蓝海。信息化、智能化必须坚持集中统一、互联互通才能发挥最大效用。

据悉，贵州省检察机关正在逐步构建以检察数据为基础、政法数据为补充、行政执法数据为拓展、互联网数据为延伸的检察大数据资源池。

从息烽往北，跨过乌江，便是红色圣地——遵义。遵义市人民检察院会议室里陈列简洁，需讨论的材料全部汇总于座位前的显示屏上，不仅可以看，还可以圈画记录。在这个无纸化会议室中感受便捷的同时，笔者也感受着大数据给遵义检察工作带来的变化。

被害人包某被诈骗一案因证据不足导致案件既未移送审查起诉，也未撤销案件，被遵义市人民检察院的预防久侦未结监督模型提示为“挂案”。检察机关依法启动监督，由检察长带队组成办案组，引导侦查人员全面收集、完善证据，在查清陈某某诈骗包某犯罪事实的同时，还查清了陈某某诈骗多人的新犯罪事实