

小经验大突破

为深化执源治理提供有力保障

——安顺中院全面落实省高院“案件质量提升三年行动”工作部署

记者 张斌

为深入贯彻落实中央、最高人民法院和省、省高院关于加强综合治理，从源头切实解决执行难问题等部署，着力执行前端源头防控，提升执行案件质效，安顺市中级人民法院成立了以党组书记、院长为组长的执源治理工作领导小组，于2022年11月7日制定印发《执源治理工作主要任务分解清单》，为安顺市两级法院开展执源治理工作提供有力指导。

对照执源治理工作清单，结合“案件质量提升三年行动”“切实解决执行难30项举措”，积极推进各项工作。此项工作运行8个月来已取得成效，目前各项工作正有序推进。

筑牢政治忠诚 确保思想统一

“我们始终把政治建设摆在首位，加强执行干警的思想政治素质建设，确保在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，保证执源治理工作方向不偏离。”安顺市中级人民法院相关负责人说，谋划、推进执源治理并非法院一家之事，只有坚持党的领导，各部门各司其职、群策群力。

在工作推进中，以执源治理为基础，构建党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与的执行工作新格局，加强内外协同联动，打造全覆盖线上查控网络，健全全领域失信联合惩戒机制，加大矛盾纠纷一次性化解力度，推动自动履行全面提升，实现执行案件减量增效。

今年以来，安顺市中级人民法院已召开3次执行工作调度会，总结前期执行工作运行情况，分析当前面临的困难和问题，精准调度下一步执行工作目标任务。

工作开展以来，安顺市中级人民法院以问题为导向，全面落实省高院“案件质量提升三年行动”的工作部署及《关于2023年坚定不移向“切实解决执行难”迈进的30项具体举措》，树立指标意识、质效意识，加强对案件执行各流程节点管理，认真补短板强弱项，不断提升审判执行质效，全面推进执行工作高质量发展。

建立规章制度 统领执源治理

在外部治理上，安顺市中级人民法院推动全市强化综合治理源头治理，积极向当地党委、政法委汇报，推动相关机制建立。

目前，由安顺市委全面依法治市委员会牵头，安顺市中级人民法院代拟的《关于加强综合治理源头治理确保“切实解决执行难”目标如期实现的意见》已出台，全社会参与执源治理格局逐步形成。

在内部治理上，制定责任清单，明确各审判执行等部门的工作任务，推动在法院内部形成“立审执访一体

执源治理调研工作座谈会



安顺市中级人民法院召开全市法院2023年第三季度执行工作调度会。

化”工作联动机制。为确保执源治理工作取得扎实成效，各基层法院均成立党组书记、院长任组长的工作领导小组。

为将工作落地落实，安顺市中级人民法院在3月24日组建执源治理工作专班，纵深推进执源治理工作，专班成员涵盖“立、审、执、监、访”各部门。同时，全市法院执源治理实施方案及配套的两个规则出台，形成了“一方案三规则一清单”，为全市法院深化执源治理工作提供有力保障。

创建无讼村居 减少诉讼案件

安顺市中级人民法院以人民法庭为阵地，主动向外“辐射”，找准定位，参与融入基层治理，将人民法庭审判工作延伸至村(居)。依法妥善化解各类纠纷，在保障农业农村发展、服务深化农村改革、畅通城乡经济循环等方面发挥了积极作用。

创建“无讼村”，发挥“无讼村”的示范引领作用，逐步形成以点带面，使“无讼”成为促进社会治理创新、实现邻里和谐的司法“新名片”，不断提升人民群众幸福指数，努力营造和谐稳定的社会环境，从源头上减少诉讼案件数量，进一步减少执行案件数量。

同时，探索建立人民法庭直接执行机制。人民法庭审结的案件，除复杂、疑难案件外，由人民法庭负责执行，执行局负责业务指导和工作调度。目前，已形成一个法院一个试点，逐步向全市所有法院推广覆盖，全面发挥人民法庭前沿阵地、桥头堡的作用。

关岭自治县人民法院创新形成“员额法官+法官助理+执行员+执行辅助员”的新型工作模式，深入研究审判执行难点、堵点，打通了审判执行“任督二脉”。

2023年以来，安顺市两级法院各人民法庭实行自审自执模式，强化立审执一体化，加大结案后的回访督促力度。目前，共调解案件257件，判决17件，回访督促率达100%，通过回访督促，自动履行91件，达到了案结事了的效果。

头、群众家中，同时投入8.6万元配备便携式科技法庭设备，实现巡回审判同步录音录像。

聚焦“重点群体” 精准推进普法宣传

聚焦青少年群体。荔波县人民法院认真落实法治副校长职责，持续开展“法治进校园”活动，开发校园法治教育课程，防范校园欺凌行为。

聚焦妇女儿童群体。联合当地公安、综治、妇联等部门建立反家庭暴力协作机制，依法发出人身安全保护令，在黔南州首发《家庭教育令》，对不愿抚养子女的依法判决不准离婚，为弱势群体提供有力的法治保障。

建强系统平台 打造“最强大脑”

按照“集约化、扁平化、可视化、标准化、规范化”要求，安顺市中级人民法院将“系统+平台”打造成实体化运行的执行指挥中心，切实减轻执行实施团队的事务性工作压力，使执行团队能够集中精力研判案情，办理执行案件判断性、核心性事项，实现执行指挥中心“最强大脑”与执行办案“最强团队”的有机结合。

4月12日，安顺市中级人民法院出台《执行指挥中心实体化运行的工作指引(试行)》，推动全市法院执行指挥中心实体化运行，将指挥中心职责涵盖至执行工作的统筹协调、指挥指挥、事务集约、质效管理、信访监督五个方面，兼有指挥、管理和三重属性，依托执行信息化，做实“繁简分流、事务集约”等工作。

通过不断摸索、尝试，将事务中心的职能和工作模式进一步优化，安顺市中级人民法院将原先案件流转至少15日的期限缩短至5日内，为执行质效提速增效。财产处置中心的工作，除进一步深挖潜能外，在规范网络司法拍卖辅助工作方面，公开选取辅助机构，组建全市法院统一的网拍辅助机构名单库，保障网络司法拍卖工作依法有序健康发展。该项工作目前已进入公示阶段。

发扬首创精神 强化诉前解纷

按照省高院的要求，安顺市两级法院立足实际，发扬首创精神，分别明确一个方向，重点突破、全面推进，集中优势重点推进执源治理工作。

目前，安顺市中级人民法院选取的方向是以完善涉特殊主体案件执源治理工作机制。其中，西秀区人民法院、平坝区人民法院、普定县人民法院通过在执行程序中实行“繁简分流、事务集约”机制显著提升执行工作质效；镇宁自治县人民法院探索建立执行前和解、履行引导和指导机制；关岭自治县人民法院探索派出法庭“审调执一体化”机制，发挥能动司法职能；紫云自治县人民法院探索民商事案件判后

色通道等。聚焦服务保障县域中心任务。通过“定岗、定责、定期”推进家门口的法官工作站实质化运行，聚焦全域旅游联合制定涉旅纠纷协作机制。2021年黎明法官工作站3日内为67名群众追回工资30余万元，为集体经济合作社提供法律咨询意见2次。

聚焦“乡村振兴” 制定服务举措“一张表”

精准服务重点行业。荔波县人民法院结合辖区经济社会发展实际，研究乡村旅游业发展需求，制定服务举措“一张表”，先后设置贵南高铁(荔波段)矛盾纠纷处理室，开设司法确认绿色通道，司法确认涉贵南高铁项目8起标的370余万元纠纷案，为企业节约诉讼成本数万元。

释明督促履行和立案前端调解机制。值得一提的是，关岭自治县人民法院在党委政府的大力支持下，以“构建内外联动推进执源治理试点”为内容申报的省“一县一试点”已获批，执源治理工作提升到全县高度。

在诉前调解环节，当事人调解结案申请司法确认或出具调解书的，创建自动履行跟踪台账，建立督促履行奖励机制，由特邀调解员实时履行义务跟踪，及时督促义务人履行义务。

以镇宁自治县人民法院为例，推进执行案件督促履行制度，截至到今年6月底，已督促案件125件，双方当事人私下达成协议、履行完毕或暂缓立案30件，首次执行案件与去年同期相比，收案下降8%。

推动和解前置 积极促成和解

在诉讼服务中心，安顺市两级法院设立执行事务接待窗口，对前来申请执行案件的当事人，进行首次接待，询问案情，告知执行程序，提前与被申请人联系，督促其自动履行。

记者在平坝区人民法院和关岭自治县人民法院看到，这两家法院已将执行指挥中心设置在前端，融入诉讼服务中心，形成“执行指挥靠前、执行和解靠前、执行信访靠前”的模式。

“三个靠前”打通执行工作与人民群众的最后一公里，以服务质量使老百姓对执行生、冷、硬的传统印象改观，让群众找得到人、办得了事，做到案件有着落、问题有回音。截至今年6月底，平坝区人民法院依托执行和解前置机制，委派执行前和解86件，和解成功26件。委托执行中和解成功106件，督促履行21件。

7月25日，记者来到西秀区人民法院，该院聚焦坚持诉源、执源、访源治理同步推进，画出“三源”共治最大同心圆，推动多元化解纠纷机制改革向纵深发展，打造“执行+公证”模式，引入公证机构参与执行辅助事务工作助推执源治理。

截至目前，公证机构累计协助涉物业费催缴、房屋腾退等执行案件276件、执行到位360余万元，工作效果已获得省高院的肯定。

执行一线

编者按：狠抓涉农民工工资及其他涉民生案件专项执行，是全省打造“贵在执行”司法服务品牌的重要举措之一。自“贵在执行”专项行动启动以来，全省法院强力部署，坚持优先立案、优先执行、优先发放案款，推进了一大批涉农民工工资案件的有效执行，切实维护了广大农民工的合法权益。

农民工遭遇欠薪 法院全力维权

本报讯(通讯员 杨柳)“法官，你们来来回回跑了这么多趟，我是真佩服你们的敬业精神!”近日，务川自治县人民法院执行法官通过与案外人覃某某近两个小时的交谈，覃某某最终同意拿出3万元代覃某履行拖欠8名农民工的部分劳动报酬，领到劳动报酬的农民工露出了满意的笑容。

家住务川自治县的农民工冉某某和其他7个农民工，受被执行人覃某的雇佣，为其种植烤烟。栽种结束后，经结算，覃某应支付冉某某等人劳务费共计60475元，但因无力支付，并向冉某某等人出具欠条一份。后经冉某某等人多次催收，覃某均以各种理由拖延，冉某某等人遂诉至务川自治县人民法院。该案经务川自治县人民法院判决生效后，覃某仍未履行义务，2023年3月，冉某某等8人向务川自治县人民法院申请强制执行。

案件进入执行程序，承办法官了解到该8起案申请执行人均是被执行人覃某种植烤烟雇请的工人，为了早日帮助冉某某等8名农民工讨回工资，执行法官经调查，被执行人覃某无可执行的财产，经进一步调查，被执行人覃某因犯故意杀人罪被判无期徒刑。提讯覃某得知其已离异，家中两个小孩靠年迈的父母抚养，没有财产可供执行，本案就此陷入僵局。执行法官考虑到案件牵涉8个家庭，便下定决心，一定要为这8名农民工讨回血汗钱。

据冉某某等人反映，与覃某种植烤烟的还有另一个合伙人覃某某(覃某的亲叔叔)，当时工资报酬是由覃某结算并出具的欠条，而覃某在法庭上拒不承认其与覃某合伙，因此覃某某未能承担责任。执行法官考虑到农民工挣钱不容易，不能让他们辛辛苦苦付之东流，于是承办法官决定从案外人覃某某身上找突破口。

执行法官找到覃某某，在说明来意后，覃某某拒不承认与覃某合伙，不愿意承担支付责任。执行法官不甘心就此结案，多次找到覃某某并做其思想工作，均无功而返。

回来的路上，想像着8名农民工焦急等待的心情，执行法官心里很不是滋味。为了尽早帮助农民工讨回工资，执行法官没有放弃最后一线希望，决定再找覃某某推心置腹的谈一次。

第二天，执行法官再次找到覃某某。最终，通过执行法官近两个多小时释法明理，覃某某同意拿出3万元付给冉某某等人，并当场将案款转至案件账户内。当执行法官将3万元交到冉某某等人手中时，冉某某等8人再也抑制不住内心的激动，连连对执行法官表达感谢。

因案施策 妥善执行系列案

本报讯(通讯员 汪汀)近日，余庆县人民法院因案施策，贯穿善意、文明的执行理念，妥善执行了一批涉农民工工资系列案件，取得良好效果。

2020年至2021年，梁某、万某某等20名农民工在牛某经营的某鞋业加工厂做工期间，牛某总共拖欠20名农民工工资81463元。2023年1月10日，梁某、万某某等20名农民工分别向余庆县人民法院申请执行令，15日，法院向牛某下发支付令，限期在收到支付令之日起十五日内支付上述申请人工资81463元。

支付令生效后，牛某并没有履行支付义务。随后，梁某、万某某等20名农民工分别向余庆县人民法院申请强制执行。经调查了解，该批案件发生在疫情期间，疫情缓解后，为了企业的生存和发展，牛某已将工厂从余庆县某乡镇搬迁到遵义市某区。因牛某工厂的产品滞销，库存积压，境况困难，企业周转资金越发捉襟见肘。

鉴于上述情况，执行法官并没有盲目采取查封工厂、冻结资产等强制执行措施，而是从既要有利于企业健康发展，又要充分保障申请人合法权益的角度考虑，决定采取更加理性的方式执行。一方面到牛某的企业座谈沟通，了解工厂搬迁情况、生产经营情况和面临的实际困难；另一方面下沉走访，了解涉案农民工的家庭收入情况、家庭成员情况，倾听对案件执行的意见和想法。

通过对收集到的信息梳理分类，执行法官分别开展思想工作，并针对性地提出执行建议，最终获得大家的共识：牛某从企业流动资金中拿出41568元，先行支付给家庭较为困难的13名农民工，同时，对另外7名农民工工资的支付也作出了书面保证。至此，该批农民工追索劳动报酬系列案件，以13件执行完毕、7件和解执行的方式全部结案。

强制执行护民生 善意文明解企困

本报讯(通讯员 杜治杭)“法官，太感谢了，如果没有法院我们都不知道什么时候能拿到钱，什么时候才能把我们的保险给我们补缴了。”几位申请执行人激动地对修文县人民法院执行法官说道。

据了解，花某某等6人与修文某公司就劳动报酬、补缴社会保险、经济补偿等问题发生争议，遂分别向当地劳动仲裁委员会申请仲裁。经仲裁委调解后，修文某公司与花某某等6人达成协议，按照协议，修文某公司应分别向花某某6人支付劳动报酬并补缴社会保险。仲裁调解生效后，因该公司未按期履行，申请执行人向修文县人民法院申请强制执行。

案件进入执行程序后，几位申请执行人联系到执行法官，表示现在均未找到工作，因被执行人迟迟未履行补缴保险义务，导致不能领取失业保险，现生活困难。同时，执行法官了解到被执行人修文某公司在修文县人民法院涉案较多，履行能力较弱。

被执行人修文某公司联系修文县人民法院，表示公司现在正在联系业务，希望能不冻结该公司银行账户，给其一个月的时间。考虑到该公司具体情况，执行法官秉承善意文明执行的理念，同时也能维护申请执行人的权益，在多次与双方当事人沟通后，申请执行人均表示同意给予该公司一定的时间用于资金周转，暂不冻结该公司银行账户。一个月后，被执行人主动联系修文县人民法院，支付了申请执行人劳动报酬并为申请执行人补缴了社会保险。该6起案件最终圆满执结。

执行亮剑，让农民工胜诉权益落到实处

(上接1版)

聚焦“科技支撑” 打造便民智慧法庭

坚持科技引领，打造“智慧法庭”。荔波县人民法院前后投入60余万元新建科技审判法庭2个，实现庭审同步录音录像和网络直播，当事人可选择通过远程视频参加庭审。

加强指导，提升信息化应用水平。2020年至今，开展信息化专题培训10余次，提升干警网上立案、远程庭审、电子送达等应用技能，实现群众足不出户享受诉讼服务。2020年以来，网上立案152件，网上开庭98件，电子送达570余件。

巡回审判科技化。坚持开展“百场庭审进村寨”，将庭审搬到田间地