

### 白云区检察院扎实开展公益诉讼检察工作

# “检察蓝”助力生态环境保护

■ 通讯员 何凤 肖茜

最高人民检察院开展为期三年的“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动以来，贵阳市白云区人民检察院始终坚持以习近平法治思想为指导，聚焦生态环境领域，坚持“诉前实现保护公益的目的是最佳司法状态”“持续跟进监督”等理念，充分运用公开听证、检察建议等多种方式开展公益诉讼检察工作，助力白云区经济社会高质量发展，守护人民群众美好生活。

2020年7月以来，该院摸排生态环境公益诉讼案件线索132件，立案131件，发出诉前检察建议58件，行政机关回复整改58件，进行民事诉前公告程序34件，向法院提起公益诉讼案件24件。

坚持以检察公益诉讼职能为核心，实现刑事处罚和惩罚性赔偿有效衔接。在司法实践中落实恢复性司法理念，最大限度修复受损生态。在办理破坏生态环境资源刑事案件中，遵循从“简单惩罚”向“替代性恢复补偿”的转变，实现打击犯罪和生态修复的有机统一。该院办理的余某某非法占用农用地案，余某某被判处有期徒刑十个月的同时，该院通过民事公益诉讼促使被告人余某某、案外人李某、王某按照土地复垦方案报告书的要求对破坏的耕地、林地进行复垦，恢复耕地、林地生态功能，并由该区自然资源局、农业农村局等相关部门组织专家对复垦情况进行验收，最大限度实现对生态环境的全面综合司法保

护；充分发挥一体化办案的优势，确保案件的办理质效。针对辖区某有限公司石灰岩矿污染麦架河问题，省人民检察院派员至贵阳市人民检察院指导案件办理，指导贵阳市人民检察院及时开展初查工作，经现场勘查、走访调查和无人机航拍取证，针对该公司环境污染问题发出诉前检察建议，督促相关职能部门第一时间成立整改工作组，制定整改方案，并牵头定期开展联席调度和督促检查工作。通过整改，该公司先后投资2000余万元用于环境污染治理，相关职能部门针对砂石污染问题对辖区8家砂石矿山企业开展全面排查，对发现的问题督促责令企业整改到位，有效推进行业治理；注重加强执法与司法联动，积极推动增殖放流基地的建立，在麦架河河段建立贵阳市首个增殖放流警示教育基地，促使被告人主动履行生态修复义务。该院办理的王某、王某某非法捕捞水产品破坏水生态环境民事公益诉讼案，为确保民事公益诉讼调解案件执行监督到位，保证放流鱼苗的存活率及生态价值，该院多次和该区农业农村局沟通磋商，并联合农业农村局、公安分局等职能部门开展长江流域增殖放流活动，邀请人民监督员、人大代表等对7件非法捕捞水产品公益诉讼案增殖放流活动依法开展监督，共放入麦架河2.5万余尾鱼苗，取得了较好的社会效果和法律效果。

坚持以诉前检察建议为抓手，不断加大持续跟进监督力度。在依法履行保护生态环境检察职能的实践过程中，统筹兼顾环境要素的多重价值和功能。近年来，该院以“公益诉讼守护美好生活”“保护野生动物”“碧水润家园”“农村人居环境整治”等专项活动为着力点，紧紧围绕地方经济社会发展大局，紧扣人民群众关注的热点领域，聚焦生态环境警示片问题清单和最高检挂牌督办的案件线索，认真分析研判案件的切入点、着力点，强化事前协商研讨，督促相关职能部门切实履行监管职责，切实解决突出的环境问题；为防止环保问题反弹回潮和虚假整改，灵活运用“检察建议+跟进监督”的方式，对检察建议整改落实情况进行跟进督促、评估整改效果，重点聚焦生态环境警示片问题清单，以问题整改，以监督促落实，切实做好公益诉讼“后半篇文章”。

坚持以协同联动为发力点，促进公益诉讼工作同向发力。针对生态保护、水资源保护、生物多样性保护等生态环境保护工作，通过加入白云区环保督察整改调度、环保组织的绿色贵阳群等多个微信群，借力“特邀检察助理”“益心为公”志愿者等“外脑”，畅通信息共享及沟通渠道，推动形成检察机关与行政机关、社会组织之间密切协作的生态环境保护治理格局，为案件线索摸排和储备奠定基础；政协

委员为公益诉讼检察建言献策，为生态环境司法保护赋能，白云区政协对生态环境司法保护开展专题调研，更好地发挥了人民政协民主监督职能，形成多方监督合力；注重系统治理，充分发挥检察机关在生态环境治理中的应有作用，实现生态检察的一体保护，办案中主动与行政机关交换意见，采取联合行政职能部门定期对环保问题进行巡查和召开专题座谈会等方式，共同探讨建立长效管控机制和管理方法，提升社会综合治理能力水平。

坚持以齐抓共管为导向，多措并举宣传公益诉讼检察职能。通过召开听证会、法治宣传、大走访等方式，提升公众对公益诉讼检察工作的了解和认知，提高社会各界参与公益诉讼的积极性，使检察监督更加公开透明，做到“监”之有理、“督”之有力，有效提升司法办案透明度和司法公信力；以送法“进社区”“进企业”“进学校”等活动为载体，结合受众群体实际，共开展以环保为主题的各类法治宣传活动30余次，发放宣传手册1万余份，现场解答法律咨询100余人次，持续增强公众的生态意识和环保意识，加强环保自觉性和责任感；着力构建多元化的监督格局，形成具体的操作性规范，促进行政机关主动提供公益诉讼案件线索，积极支持配合调查，形成良性互动、相互协作的良好局面，进一步推动形成生态环境保护的强大合力。

### 德江县委政法委赴德江县禁毒办 督导社会治安重点工作

本报讯(通讯员 田昌贵)7月8日，德江县委常委、县委政法委书记、县禁毒委副主任杨映一行赴德江县禁毒办，督导社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效和创建省级禁毒示范城市工作。

督导组仔细查阅了社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效工作和省级禁毒示范城市创建工作的相关资料，并详细听取了德江县禁毒办负责人关于社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效工作和全县创建省级禁毒示范城市工作的汇报，对全县禁毒工作取得的成效给予肯定。

督导组表示，要强化领导抓统筹，以社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效和“省级禁毒示范城市”创建工作为牵引，不断增强“以提升促创建”的思想意识和使命担当，切实加强社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效工作的组织领导，强化履职尽责，切实扛起责任担当，扎实推进社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效和“省级禁毒示范城市”创建工作取得实际成效。要大力提升吸毒人员管控水平。坚持落实“T+1”工作机制，依托“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，以社区戒毒社区康复人员为抓手，抓好吸毒人员管控工作，严防脱管、漏管和吸毒人员肇事肇祸案事件

发生，全力实现吸毒人员“零失控、零脱管、零肇事”目标。要严打涉毒犯罪。要坚持“打团伙、摧网络”工作思路，对毒品犯罪打深、打透，全面推进毛发验毒、易制毒化学品及精麻药品排查整治工作，实现毒品违法犯罪“零容忍”，最大限度降低涉毒违法犯罪对社会稳定的影响。

督导组指出，要多形式开展毒品预防教育工作。要切实提高超前防范和源头治理意识，坚持关口前移、预防为主，突出重点，分类施策，创新禁毒宣传教育方式，广泛发动各方面力量参与“省级禁毒示范城市”。要实现禁毒教育全方位渗透，切实巩固提升禁毒“大扫除”成效和人民群众对禁毒工作的满意度。要高质量推进“禁毒示范城市”创建工作。要对照创建工作考评评分细则和任务清单，找准差距，针对薄弱环节制定工作措施，一项一项攻坚、一件一件落实，全面查漏补缺，确保省级禁毒示范城市创建工作有序开展。要有序开展社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”成效。聚焦问题短板，强化督导检查，以严格的追责问责倒逼社会治安重点工作暨巩固提升禁毒“大扫除”提质增效，助推全县禁毒工作取得新成果、新成效，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 贵定县检察院联合七部门 建立企业合规与行政执法衔接工作机制

本报讯(通讯员 陈佳佳)“企业缺乏与行政执法单位直接的沟通平台。”“企业在面临环境处罚时承担高额的环境费用，是否有途径减轻企业的负担？”近日，贵定县人民检察院邀请贵州苗姑娘、贵州山王果等16家知名企业董事长、行业协会、贵定县工商联、以及贵定县税务局、环保局、自然资源局、市监局等多家执法单位共同召开检察职能服务保障“四区一高地”建设“两长”座谈会，民营企业家在会议中反映上述问题。

此次会议内容丰富、精彩纷呈，民营企业家在会上畅所欲言，面对面、零距离向检察机关及执法部门讲述自己如何合规经营、预防合规风险的心得和经验，并提出了企业面临的行政执法问题和困难，贵定县人民检察院及执法部门向民营企业家长当场答疑解惑，进行政策宣传并对高违法点进行提示和提醒。

为进一步有效地解决民营企业家在会议中反映的烦心事、操心事，贵定县人民检察院主动担当，依托贵定县

法治县工作，经多次研究商讨、征求意见后，联合贵定县市监局、自然资源局、应急管理局、黔南州生态环境局贵定分局、国家税务总局贵定县税务局、贵定县工商联、贵定县沿山镇人民政府共同会签《贵定县关于建立(非)涉案企业合规与行政执法衔接工作机制的实施意见(试行)》，该机制明确建立企业联络微信群、在县工商联设立沟通平台等解决企业与行政执法单位沟通难的问题；明确了企业如果面临高额的罚款或严重处罚时，可以向行政执法单位申请行政合规建设，合规建设经评估合格后，执法单位在法定自由裁量范围内考虑对企业免除、从轻或减轻处罚，有效的减轻企业面临负担，不让企业因处罚而经营困难。同时，该机制还鼓励未违法的非涉案企业积极开展合规建设，预防合规风险的发生。

“为企业服务要主动一点、靠前一点。”贵定县人民检察院检察长张永铨表示，该院将持续发挥检察职能，为企业排忧解难，为贵定县经济高质量发展贡献检察智慧。



通讯员 高灵敏 黄杰 摄

近日，遵义市汇川区人民检察院检察官在山盆镇新华村，面对面倾听群众诉求，现场研究解决群众反映的问题，把问题解决在群众家门口。近年来，该院切实维护群众合法权益，通过与当事人当面沟通交流，一对一解决问题，将矛盾纠纷化解在基层一线。

### 普安县检察院能动履职服务保障“四区一高地”建设

本报讯(通讯员 谭贤)“检察机关通过召开座谈会、听我们的诉求，解我们的难题，为企业协调解决实际困难，使得我们能够依法走上行稳致远，今后我们将合规经营，勇担社会责任。”在日前普安县人民检察院召开服务保障“四区一高地”建设“两长”座谈会上，普安县茶叶协会企业家代表这样说。

此次会议由普安县人民检察院党组成员、副检察长蒋睿主持，普安

县茶叶协会22家“普安红”品牌授权企业家代表参会。座谈会上，蒋睿解读了《普安县人民检察院与普安县茶叶协会沟通联络机制》，介绍了“普安红”知识产权保护专项检察工作开展情况以及服务保障“四区一高地”建设专项工作情况，普安县茶叶协会会长黄仕洪介绍了茶叶协会发展情况及“普安红”品牌建设情况，与会企业家代表畅所欲言，纷纷表示感谢检察机关对企业发展的重视和支持，与会人

员围绕茶企业的生产经营情况、“普安红”品牌保护、存在的问题、企业合规工作进行交流探讨，为检察机关开展好服务保障“四区一高地”专项工作提供指引。

最后，普安县人民检察院党组书记、检察长刚国立足普安发展实际，结合检察职能，从营造良好法治营商环境、依法保障企业合法权益、协力护航企业发展、企业助力乡村振兴四个方面作讲话，对检察工作助力普安县民

营经济高质量发展提出了更高要求、更实举措。

下一步，普安县人民检察院将继续以检察职能为引领，以开展服务保障“四区一高地”建设专项工作为契机，扎实依法履行法律监督职责，充分用好沟通联络机制，全方位保护企业正常生产经营活动，为普安县茶叶产业健康发展提供更多、更实、更优的检察服务。

### 榕江县公安局 重拳打击电信网络诈骗犯罪

本报讯(通讯员 王瑜)为扎实推进社会治安重点工作落实，近期以来，榕江县公安局结合“铁拳风暴”暨“两卡”集中收网行动工作，深挖彻查，深度研判，主动出击，紧盯重点案件打击的同时，着眼挽回损失的宗旨观念，精心研判部署，辗转多省，抓获“两卡”人员17人，破获电信网络诈骗案件5起，追回被骗资金10万余元。

据了解，榕江县公安局经过大量数据分析，先后锁定了5起案件，涉及17

名嫌疑人的行踪，并迅速开展工作，派出8个工作组16名侦查民警，分赴重庆、陕西、湖南、福建、广东、云南、山东、河南、河北、黑龙江、吉林、浙江等12个省，开展案件侦破工作。工作组克服重重困难，成功将17名犯罪嫌疑人抓获，追回被骗资金10万余元，达成案件有效侦办5起。

目前，榕江县公安局已对涉嫌犯罪的嫌疑人采取强制措施，案件正在进一步侦办中。

### 福泉市金山街道：“三事联动”机制助力基层治理效能提升

■ 记者 安通

#### 联建阵地“激活力” 搭建平台说事

“我们洒金河畔小区现在安装了8个雨棚可供小区的电瓶车集中停放，有144个充电口可供充电，今天我们就来看一看、议一议，还有什么需要完善的？”近日，福泉市金山街道叠翠社区党总支书记罗富树把洒金河畔小区网格员和业委会成员召集到一块儿，开现场议事会。

此前，在叠翠社区党总支的引导和小区业委会共同协商下，小区居民“心心念念”的充电桩终于安装成功，大家平时生活中的“小麻烦”也得以顺利解决。

近年来，金山街道以社区党组织为核心，以“请你来商量”协商议事室为主体，探索实行“群众说事、公开议事、聚力办事”的“三事联动”议事协商机制，推进议事协商民主化、规范化、程序化建设，不断提升基层治理效能。

金山街道不断健全街道党工委、社区党委(总支)、小区党支部、小区党员四级联动体系，充分发挥基层党组织的轴心作用，围绕“15分钟社区生活圈”建设目标，打造“中心、站点”党群服务新模式，在街道综治中心和7个社区调解室、小区议事长廊等建立群众说事点，按照有事多商量、有事好商量、商量办好事的原则，构建“线上、线下”说事平台。

此外，由街道、社区主要负责人、政协联络员、公道正派的群众代表、法律工作者和利益相关方共同参与的“5+N”议事协商模式，让大家既参与说事议事，又组织依法协商，推进成果落实。同时，以“街道、社区、议事室”联防联控处模式，有效减少矛盾纠纷，实现预防为主、防治结合的良性循环。

去年以来，金山街道召开协商会

议80余次，接待说事群众200余人次。

#### 规范管理“提效力” 健全机制议事

金山街道不断畅通议题收集渠道，以“会议听、入户访、网络提”作为主要社情民意收集渠道，通过“一严审、二集评、三协定”模式，实现精准选题、高效协定。

充分利用网格化全覆盖优势，拓展基层治理综合服务队职能收集社情民意信息，同时，规范协商程序流程等内容，组织议事队伍开展基层协商培训指导，增强遇事主动协商、善于协商、依法协商的能力和意识。

对小区(网格)党组织收集的居民诉求和要事难事，明确问题解决责任人、完成时限，协商确定问题解决方案，让“谁来干、干到什么标准、什么时间干完、谁来监督”都明明白白，老百姓急难愁盼问题得到高效解决。

去年以来，共收集并协商完成辖区低保、医疗救助、就业岗位等协商选题80余个。

#### 党员先锋“注动力” 合力服务办事

金山街道以“双报到”为载体，吸收整合专业力量指导协商事项落地，协调住建、环保、司法等部门专业人员进驻指导，参与调解处理，破解治理难题。

积极发挥党员率先、干部领先、网格员当先的“三先”作用，设置“社情民意”意见箱，全力把“请你来商量”平台打造成为基层治理的“好帮手”、人民群众的“连心桥”。

同时，充分利用LED显示屏、院坝会、微信群、横幅标语等加大社区协商民主建设的宣传力度，提高广大群众的知晓率，激发参与协商议事的积极性、主动性，营造人人支持、全民参与的良好氛围。

### 贵安新区公安局湖潮派出所 大力宣传“三最”户籍政策

本报讯(通讯员 吴远杰)为积极响应“强省会”扩大人口规模行动，贵安新区公安局湖潮派出所针对学生毕业季和企业人才招聘季，立足公安职能作用，持续深化和宣传“三最”户籍政策和“一网通办”，打通服务企业、服务群众的“最后一公里”，为企业吸纳人才创造良好的营商环境。

宣传活动中，户籍窗口民警通过面对面交流，发放宣传资料、现场答疑解惑等形式，向群众详细讲解了贵阳公安落户政策“最宽松”、落户流程“最方便”、落户时限“最快捷”的具体内容，采取“5+2”“7x24”小时的工作模式为群众服务，解决大家“上班没时间办、下班没地方办”的难题，切实为群众解决户籍

办理的急难愁盼问题，并耐心地询问群众户籍业务的群众宣传“一网通办”业务，将便民利民措施送到群众手中，让群众深切感受到温暖的户籍服务。

同时，社区民警还向参会人员宣讲反诈、防诈知识，就如何识别、防范电信网络诈骗，受骗后的处置措施等内容进行讲解。提醒群众要警惕电信网络诈骗陷阱，拒绝高利诱惑，提高风险防范意识。并现场指导下载国家反诈中心APP，打开来电预警功能。

下一步，湖潮派出所将不断加大“三最”户籍政策和“一网通办”的宣传力度，扩大宣传覆盖面，让更多企业能够及时掌握政策，营造“三最”户籍政策家喻户晓、人人皆知的良好氛围。