

黔东南州人大不断统筹推进立法工作 以高质量立法保障高质量发展

■ 通讯员 田胜平 王瑒瑒 欧阳诗举

明确民族文化村寨保护相关要求

黔东南民族文化村寨数量众多,有409个中国传统村落、126个国家命名的“中国少数民族特色村寨”,其数量排名全国市州级前列,是我国传统村落、民族特色村寨分布最为集中、保存最为完好、特色最为鲜明的地区之一,具有巨大的资源优势与保护价值。

随着经济社会发展以及城镇化建设的新要求新变化,民族文化村寨保护不断面临着新情况新挑战。2008年制定施行的《黔东南州民族文化村寨保护条例》中缺失传统村落、民族特色村寨等概念范围,存在责任主体不明确、可操作性不强等问题,对条例加以修订十分必要和紧迫。

黔东南州人大常委会于2017年将《黔东南州民族文化村寨保护条例》修订工作提上议事日程,于2020年4月29日,提请黔东南州第十四届人大常委会第五次会议通过;同年9月,经贵州省第十三届人大常委会第十九次会议审查批准。

该条例确立了“遵循保护优先、科学规划、合理利用、活态传承”的原则,重点从“保什么、怎么保、如何用”3个方面进行了细化。

明确“保什么”。条例规定,民族文化村寨是指自治州范围内列入国家和省名录的传统村落、国家和省命名的少数民族特色村寨以及县(市)人民政府明文保护的其它传统建筑风貌保存完整的自然村寨。

关于“怎么保”。条例提出,民族文化村寨实行分级保护。列入国家名录的传统村落、国家命名的少数民族特色村寨划为一级保护村寨;列入省级名录的传统村落、省级命名的少数民族特色村寨划为二级保护村寨;其他保有传统

黔东南州民族风情浓郁,自然风光绚丽,这里拥有“民族文化和生态环境”两个宝贝,被誉为“民族文化生态博物馆”,是世界“返璞归真、重返大自然”十大旅游景区之一,同时被联合国列入世界少数民族文化保护圈。

“近年来,黔东南州人大常委会紧扣高质量立法要求,不断统筹推进立法工作,先后出台了民族文化村寨保护条例、乡村旅游促进条例、农村消防条例、乡村清洁条例4部特色亮点鲜明、符合实际需要的法规,切实用法治力量守护锦绣山水、锦绣人文和锦绣家园。”黔东南州人大常委会党组书记、主任汤越强说。

建筑风貌的村寨划为三级保护村寨。同时还对一级、二级、三级保护村寨重建、改建房屋楼层的层高、房屋高度;对民族文化村寨保护范围内建设活动的申请程序等内容进行了规定。

对于“如何用”。条例规定:自治州各级人民政府应当立足于当地资源条件,促进产业发展。尊重村民的生活习惯和生产方式,改善民族文化村寨生产生活条件。鼓励在民族文化村寨内按照规划开展旅游康养、休闲度假、传统技艺加工制作等生产经营活动。建设民族民间文化、医药保健、康养、乡村旅游、高效农业等产业集聚地和旅游休闲基地。发展特色种植养殖、农产品加工、创意农业等,拓展农业多种功能,促进产业融合发展。

促进乡村旅游提质增效

去年夏天,黔东南州台江县台盘村“六月六”节庆期间的“村BA”对决火爆全网,获得了广泛赞誉。线上线下的火爆氛围不仅点燃了“村BA”举办地台盘村,也让全国观众再次感受到乡村篮球赛的激情与魅力。

除了“村BA”“村FA”,还有西江苗寨、肇兴侗寨、镇远古城、加榜梯田……这些如画的风光,都是黔东南州一张张靓丽的名片。

乡村旅游涉及“吃、住、行、游、购、娱”等各行业、各部门,涉及面广。如何促进乡村旅游提质增效?立法无疑是最佳方式之一。

“立法质量是地方立法的生命线,每部法规从起草到审议表决,都要经历调研论证、问卷调查、多次征求意见。”黔东南州人大常委会秘书长高俊华介绍:“《黔东南州乡村旅游促进条例》于2019年7月启动,历时3年,经过6次初步审议、多次论证,是我们积极推进科学立法、民主立法、依法立法的生动缩影,其立法选项、立法效率和立法质量得到了社会各界的高度认可。”

在基础设施建设方面,对乡村旅游资源普查、评估、登记,建立数据库以及设置方便旅游者游览的配套服务设施、在醒目位置公示旅游咨询、投诉和救助电话等内容进行了明确。

在民宿开发建设方面,提出各级人民政府应当顺应乡村旅游消费体验新需求,引导乡村民宿开发和建设,推动乡村旅游提质增效。鼓励将农耕文化、传统工艺、民俗礼仪、风土人情等融入乡村民宿产品建设。

在农文旅融合发展方面,提出乡村旅游发展应当以乡村优势特色资源为依托,支持、促进、推动农文旅深度融合,培养乡村旅游新业态、新模式,促进农业增效、农民增收。

值得一提的是,条例专门提出支持雷公山马拉松、龙舟赛、自行车赛、“村BA”篮球联赛等民间赛事活动发展乡村旅游。同时还对康养旅游发展、服务保障管理等方面进行了规范。

推动建设宜居宜业和美乡村

数据显示,黔东南州50户以上木结构房屋连片村寨共3922个,这些建筑绝大多数耐火等级低,居住密集无间距,无防火分隔,着火危险指数极高。

谁来负责农村消防工作?经费怎么解决?消防设施怎么建设和维护?只要翻阅《黔东南州农村消防条例》,这些社会关心的问题就会从中找到答案。

关于农村消防工作职责,条例明确了各级人民政府在农村消防工作组织领导、消防规划编制、消防宣传、消防基础设施建设、消防队伍建设、火灾救援、火灾隐患整改等方面的工作职责。明确了相关部门的职责,明确了村民委员会和村民的责任和义务。

关于经费问题。条例明确自治州人民政府应当将农村消防经费按照自治州上年末户籍人口每人每年不低于2元纳入本级财政预算;县(市)人民政府应当将农村消防经费按照本县(市)上年末户籍人口每人每年不低于10元纳入财政预算,及时足额拨付到位,实行专款专用。

此外,在乡村清洁方面,黔东南州人大常委会还制定了《黔东南州乡村清洁条例》,为推动建设宜居宜业和美乡村提供了法律依据。

“猪圈变门面,农房变客栈,阿妈变演员,阿爹变司机,阿哥变老板……”如今,这些法规对黔东南州经济社会发展起到了积极的促进作用,而且也让人民群众真切感受到了身边的巨大变化。”汤越强说。

六盘水市检察机关 聚力强化民生司法保障



检察机关集中发还资金。

本报讯(记者 罗华)2022年以来,六盘水市检察机关把民生支持起诉作为加强民生司法保障、助力乡村振兴的重要抓手,办理支持起诉案件87件,涉及进城务工人员、老年人、未成年人等弱势群体428人,帮助追回资金620万余元,在维护弱势群体合法权益方面发挥了积极作用。

为充分发挥支持起诉职能作用,六盘水市检察机关主动进一步强化与公安、司法、人社、民政、信访、妇联、退役军人事务局等职能部门的合作,建立了《关于建立民生支持起诉工作协作机制的若干意见》《共同助力解决农民工讨薪的协作机制》《关于加强民事支持起诉工作配合工作的实施意见》等工作机制,为农民工讨薪等涉众案件开辟支持起诉绿色通道。盘州市人民检察院联合盘州市人民法院成立全省首家“民事支持起诉办案中心”,成立以来收到支持起诉案件线索50余条,成案31件,同比上升70个百分点。

在维护弱势群体民事权益的同时,检察机关充分运用检察和解、公开听证等办案方式,加强释法说理,积极引导当事人和解,促成当事人息诉罢访,实质性化解矛盾纠纷。水城区人民检察院引导某经营不善的煤矿企业与讨薪农民工达成民事检察和解,企业实现了正常生产经营,已为400余名农民工支付590万余元。

“六盘水市检察机关将继续拓展支持起诉案件的受理范围。”六盘水市人民检察院第六检察部负责人表示,下一步要关注外卖小哥、快递员、网约车司机等特殊群体的合法权益,通过办理支持起诉案件的“我管”,实现社会行业治理的“都管”。

安顺市公安局 全力以赴抓好社会治安重点工作

本报讯(通讯员 杨琳)近日,安顺市公安局召开全市公安派出所工作会议暨社会治安重点工作推进会。

会议要求,要大力实施派出所优先发展战略,坚持把派出所工作置于战略性、基础性地位,作为政治工程、基础工程、平安工程、主体工程来抓,大抓基层、大抓基础、大抓落实,进一步树牢派出所主防理念,落实派出所主防责任,确保派出所主防效果,切实解决好派出所工作干什么、怎么干、干得怎么样的问题,全面打造基层综合性坚强战斗堡垒,以派出所工作优先发展推动公安工作高质量发展,以基层警务现代化推进公安工作现代化。

会议指出,要全面推进派出所工作标准化建设,进一步推动重心下移、警力下沉,保障下倾,突出以人民为中心、以“一管三防”为重点、以“以房管人”“以业管人”为轴心,全面做实做优派出所主防首防,推进机关围着基层转、警力跟着警情走、警务跟着群众走,形成符合实战要求、融入基层治理的警务运行新模式,在更高水平上实现基础牢、出事少、治安好、党和人民满意的工作目标。

会议明确,要全力以赴抓好社会治安重点工作,进一步集中开展夏季治安打击整治,治安要素排查管控、突出警情联动治理行动,强化打防管控,做优巡查宣服,保持严打高压,严密整体防控,力争社会治安各项重点工作取得最大战果、最好结果和最优效果,坚决确保社会治安大局持续稳定向好,以维护安全稳定新成效检验派出所工作实际成效。



日前,毕节市2023年“全民禁毒宣传月”启动仪式暨威宁自治县“筑牢禁毒防线·护航乡村振兴”主题宣传活动在威宁自治县举行。期间,毕节强制隔离戒毒所干警通过讲解毒品模型、发放禁毒宣传册,向群众详细讲解毒品的种类及吸毒、贩毒的危害,并鼓励大家积极学习禁毒相关知识,认清毒品危害,提高识毒、拒毒和防毒的能力。

通讯员 林安顺 高玉忠 摄

都匀市公安局 多举措筑牢防溺水安全防线

本报讯(通讯员 潘婷)为最大限度地防范和减少因溺水事故引发的不安定因素,连日来,都匀市公安局认真贯彻落实都匀市委、市政府和上级公安机关的总体部署,精心谋划,周密部署,多措并举扎实开展防溺水工作,最大限度预防和减少溺水事故发生,全力保障人民群众生命安全。

深入宣传,强化教育。都匀市公安局始终保持警钟长鸣的思想,常态化组织各派出所民(辅)警深入学校、社区、村寨等开展防溺水知识宣讲,通过播放警示教育视频、讲解溺水事故案例、发放宣传资料等方式,向学校师生、辖区群众宣传防溺水知识,特别提醒未成年人不得擅自在临水区区域游玩,提高自我

安全防范意识。常态巡逻,严防严控。都匀市公安局各派出所按照局党委安排部署,组织民(辅)警加强日常巡逻,定期对辖区水库、水塘、河流等区域下水游泳、戏水玩耍的群众进行劝离和宣传,让防溺水安全意识时刻铭记于心。同时,在辖区重点水域,事故易发地域张贴“严禁游泳,珍爱生命”的宣传警示牌。期间,民警共劝导野外游泳者达300余人次。

积极准备,以防万一。为提高溺水事故救援能力,都匀市公安局组织特巡警大队开展实战大练兵活动,组织民(辅)警学习“溺水急救五部曲”,掌握基础的救援方式和应急救护知识,提高民(辅)警个人救援能力。

遵义市两级法院:在司法建议工作上寻求新突破

■ 记者 陈景雄

“物业纠纷一直是个难题,通过司法建议直面问题,促进问题真正落实解决,现在纠纷数量明显下降!”

针对近年物业纠纷快速增长现象,遵义市习水县人民法院通过向习水县相关部门提出司法建议,有效填补了社会治理中齐抓共管、衔接配合的缝隙,物业纠纷案件从2019年的669件下降至2022年的78件。

司法建议是人民法院坚持能动司法,依法延伸审判职能的重要途径。近年来,遵义市两级法院坚持能动司法,充分发挥司法建议参与社会治理、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要作用,不断在司法建议工作上寻求新突破,切实提高司法服务水平。

践行能动司法 抓实机制建设

司法建议是法律赋予人民法院的重要职责,是人民法院工作的重要组成部分,是充分发挥审判职能作用的重要方式。

那么,遵义市两级法院是如何保

障的?

“我们把司法建议工作纳入法院的整体工作部署和考核。”遵义市中级人民法院相关负责人介绍,“对影响较大、牵涉面较广的司法建议,我们将由遵义市中级人民法院审判委员会集体研判审议,切实提高司法建议的针对性、实效性。同时,我们通过加强司法建议的跟踪督促,确保落地见效。完善司法建议工作档案,提升规范管理水平。”

据了解,遵义市两级法院把司法建议作为延伸审判执行工作、堵塞社会治理漏洞、防范化解重大风险、完善社会治理体系的重要抓手,以司法建议的“一张纸”作为解决问题的“一面镜”,有效推动了当地社会治理体系和治理能力现代化。

3月,遵义市中级人民法院梳理的2022年度司法案件分析报告被遵义市委采纳作为研究综合治理方向和重点,在全市统筹发展和安全务虚会上印发给参会人员,充分发挥司法建议的预警作用。

4月,习水县人民法院在省高院、遵义市中级人民法院指导下,延伸审判职能,做实源头治理,率先推动出台了《中共习水县委关于切实加强司法建议工作助力社会治理服务习水经济社会高质量发展的意见》,细化提出司法建议的范围、原则和类型,增强司法建议的精准性,建立完善落实反馈机制,考核评价机制、督查督办机制,增强司法建议的实效性,在全县营造起重视司法建议、落实司法建议的良好氛围。

延伸审判职能 堵塞风险漏洞

法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。近年来,遵义市两级法院坚持把依法履职作为出发点,把融入社会治理作为落脚点,

通过审判执行工作发现社会治理中的风险漏洞,以司法建议为载体提出防范化解的对策建议,积极为社会治理把脉开方。

坚持为平安遵义建设排险查患。2020年以来,共发出涉及国家利益的司法建议33条,涉及社会秩序108条,涉及金融安全11条,涉及生态环境保护19条,涉及电信诈骗问题7条。

坚持为民生保障开出良方。严厉打击各类医保骗保行为,保证医保基金安全高效运行,向医疗保障局发送司法建议,守护人民群众的“救命钱”。

坚持为特殊群体提供周密保护。2020年以来,向教育局、妇联、学校等部门和组织发出司法建议74份,全力保护妇女儿童等特殊群体的人身安全和身心健康。

坚持标本兼治 助力社会治理

遵义市两级法院将司法建议工作

与诉源治理相结合,既抓个案审理,更抓类案治理,努力实现建议一案、化解一批、指导一片,源头治理措施日趋精准。2020年至今,累计发出个案司法建议199份。2022年,遵义市两级法院推动类案诉前调解2900余件。

务川自治县人民法院在审理原告李某、沈某与被告某房地产开发有限公司、第三人某商业银行股份有限公司商品房销售合同纠纷一案过程中,发现位于务川自治县丹砂街道办事处珍珠大道某小区的消防、水电等工程至今未通过验收。

“我们在办案过程中发现有部分购房人已经入住。”办案法官判断,这个小区距正式交房已经逾期两年,如果继续拖延,极有可能引发群体性诉讼。

为了确保尽快依法交房,保障广大购房人的合法权益,务川自治县人民法院提出司法建议,“我们建议县住房和城乡建设局采取‘一项目一方案’清单式排查该小区未完工、未验

收项目,针对性督促该房地产企业复工复产,加快完工进度,保质保量完成竣工验收;同时建议加强对房地产开发项目的全过程监督管理,督促房地产企业将售房款用于项目开发,尽可能确保项目能够完工验收并顺利交房等。”

“从结果上看,这份司法建议相当及时,从源头上化解了可能的诉讼纠纷,维护了广大购房群众的合法权益,也有规范房地产市场秩序。”务川自治县人民法院相关负责人表示,“这也体现了人民法院通过司法建议,发挥能动司法,积极参与社会治理重要作用。”

据介绍,下一步工作中,遵义市两级法院将按照相关部署,坚持把能动司法贯穿审判工作始终,紧紧依靠党委领导,寻求政府和社会各方力量的大力支持,推动司法建议工作规范化、制度化、常态化,推动司法建议工作走深走实,助力提升社会治理效能。