

# 党建引领织就基层治理“锦绣画卷”

■ 通讯员 陈孟春 周怡庆 记者 黄祖祥

“来来来，进办公室喝茶，咱们心平气和将这个事情。”在赫章县古达乡综治中心，乡综治中心负责人陈孟春和司法所所长罗进军，劝了原告劝被告，一番“背对背”“面对面”调解后，原本“剑拔弩张”的气氛缓和起来。

原来，在赫纳高速公路征地过程中，村民穆某的征地补偿款被二弟夫妇领取，遂穆某将其诉至赫章县人民法院，要求二弟夫妇返还征地补偿款。

“我接受这个调解方案。”不到半天时间，双方当事人达成和解，签订调解协议。在握手言和之余，还不忘感谢调解员：“这样的调解让我们心服口服。”

赫章县古达苗族彝族乡位于赫章、纳雍和七星关两县一区之间，有苗族、彝族、白族、布依族、回族、蒙古族等少数民族人口近万人，是一个地地道道的少数民族乡。

近年来，古达乡坚持和发展新时代“枫桥经验”，紧盯群众急难愁盼问题，按照“谁主管谁负责、谁分管谁负责、谁引发谁负责”的原则，常态化开展矛盾纠纷分级分类排查调处，及时掌握群众诉求，主动化解矛盾纠纷，将矛盾化解在萌芽状态，坚持从源头遏制减少因纠纷引发的各类事件，全力促进全乡社会和谐稳定。

## 以党建引领之“纲” 塑基层治理之“形”

自毕节市委三届四次全会部署实施铸魂、固本、塑形、聚力、健体“党建五项行动”以来，古达乡以党的建设为统领，依托“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，积极构建党建引领+矛盾纠纷排查调处工作机制，成立以党政主要领导任双组长，党委副书记、政法委员为副组长的矛盾纠纷排查调处工作领导小组，以村(社区)为单位的矛盾纠纷排查调处工作组，通过党政联席会议、党委会、干部职工例会、专题调委会等形式，实行日调度、周会商、月总结，确保工作落实到位，责任落实到人，强化党建对基层社会治理工作的“指挥棒”“方向盘”作用，形成党委领导、政府主导、综治牵头、司法指导、部门联动、干群调解、村干辅助的矛盾纠纷多元化解工作机制，从而确保矛盾纠纷能够第一时间得到受理并高效办结，从而使群众满意。

## 以中心建设之“基” 夯基层治理之“石”

“以前我们想要开具相关证明，得去好几个地方，现在只要跑一次综治中心就行了，方便了很多。”前来办事的黄女士笑着说。

走进古达乡综治中心，映入眼帘的是宽敞明亮的办公环境，综治中心内设有群众接待室、矛盾纠纷调处室、心理疏导室、视频监控调度室、便民服务大厅等“四室一厅”，开设信访接待、综合治理、法律服务、社会事务等多个服务窗口，不时有群众前来咨询，每个服务窗口的工作人员都认真解答群众咨询的问题。

综治中心就像是一个“中枢系统”，“指挥”着基层社会治理的方方面面。

古达乡党委副书记、政法委员王

## 刊红介绍，该乡按照“多中心合一、一中心多用”“一站式办结、一体化服

务”的建设模式，通过整合公安、司法、安监、民政等各种力量入驻办公，确保群众“找得到人、问得清楚、办得成事”，真正实现让群众“进中心一家门、办部门多家事”。

截至目前，该乡综治中心和25个村(社区)综治中心全部实体化运行。

## 以多元解纷之“钥” 开基层治理之“锁”

纠纷怎样快速“调”？矛盾如何高效“解”？赫章县古达乡把矛盾化解在基层、把问题解决在当地，把隐患消除在萌芽。

“刘支书，感谢您的及时调解，为我父亲讨回了公道！”近日，古达乡石营村村民陈某某紧紧拉着该村党支部书记刘伟的手感激地说。

原来，陈某某的父亲在一条高速公路工地做工时不慎受伤，村委会及时组织双方进行协商调解，帮助陈某某拿到了补偿金等赔偿。

“我们在每个村民小组设立调解小组，村委会设人民调解委员会，形成联户长、调委会、村支‘两委’‘三级调解’机制，将公道正派、有一定政策水平和法律知识、善于沟通、热心人民调解工作的党员、寨佬、族长聘任为调解组织的成员。通过这些方式，真正发挥好基层调解组织的‘门诊’作用，通过了解‘病情’、把脉‘处方’、拿药‘治病’，化解了许多‘疑难杂症’。”刘伟说。

提前感知，强化源头排查。群众之事无小事，细微之处见真情。古达乡在全乡范围内全面实施矛盾纠纷大起底、大排查、大化解活动，利用网格员“人熟地清”的优势，发挥联户长“眼睛亮、耳朵灵”的特点，重点围绕土地边界、婚姻家庭、邻里关系、林权草山权属等常见性、多发性矛盾纠纷展开排查上报，对易激化风险点，成

立工作专班，联合“会诊”，实现早发现、早调处、早解决，防患于未然。

多元化化解，强化联防线。不断完善“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，发挥村组人民调解组织“第一道防线”，乡人民调解委员会作为“第二道防线”的作用，依托综治中心、民政、派出所、卫生、司法等多方调解力量，建立“大调解”网络，定期召开会议，通报不安定因素排查处置情况，形成资源共享、职能互补、良性互动的化解工作合力，着力把矛盾纠纷化解在源头、解决在基层、消除在萌芽，有效杜绝因矛盾纠纷升级引发“民转刑”案件的发生。

扎实回访，强化后续跟踪。矛盾化解重在履行，跟踪回访重在落实。古达乡坚持通过实地走访、电话回访、满意度调查等多种方式，对所调处的矛盾纠纷逐一开展回访，认真听取群众意见建议，及时了解矛盾双方当事人对纠纷处理的满意度，进而从中排查可能存在的深层次矛盾纠纷风险隐患，防止矛盾反弹，进一步提高化解成功率和群众满意度。

今年以来，全乡共排查各类矛盾纠纷125件，调处办结105件，调处成功率84%，回访率100%，办结各类投诉举报200余件。

## 以村民自治之“策” 筑基层治理之“堤”

“授人以鱼不如授人以渔”，发动村民自治是根本。

面对千差万别的群众诉求，村级治理怎么进行？基层民主如何落实？

古达乡本着村民当家作主的原则，充分发挥村民“自我管理、自我服务、自我教育、自我监督”的作用，在村级事务决策时，彻底去“行政化”，改变过去村干部“一言堂”等不民主、不科学的工作方法，按照“村里的事情村民说了算，涉及村民的事情让村民自己干”的方法，压实村民自治的

责任，从源头上消除决策不科学、管理不民主、办事不公开等问题，拆除了干群之间的“隔心墙”。

发生通组公路塌陷、自来水管破、公用路灯故障等问题，通过联户长、网格员组织召集村民集体讨论，共商筹资维修或者更换，改变村民过去“等、靠、要”的思想，达到了“自己的人自己管、自己的门自己看、自己的事自己办”，真正做到让村民自己说事、自己管事、自己干事。

“现在村里乱扔垃圾的现象越来越少，环境也逐渐美起来了，这个村规民约真是好！”村民杨大爷对此赞不绝口。

“有人气、接地气、树正气”，是村规民约制定的关键。

“在指导制定村规民约前，我们先是走访亲戚、拉家常等方式，深入田间地头地和村组院落，广泛征求群众意见。然后通过组织召开党员议事会、村民议事会、群众大会等会议，听取不同声音，大家一起商议讨论，修订通过村规民约并进行公示。”古达乡综治中心工作人员王敏介绍。

基层治理好不好，人民群众最有发言权。

“基层治理不是‘独角戏’而是‘协奏曲’，我们将坚持以人民为中心的发展思想，不断增强党建引领基层治理力度，进一步做实‘一中心一张网十联户’‘党小组+网格员+联户长’的铁三角基层治理机制，充分发挥政治引领、综治能动、法治保障、德治教化、自治强基的作用，练就基层治理的‘绣花功夫’，打通基层治理的‘毛细血管’，激活基层治理的‘神经末梢’，绘好基层治理‘锦绣画卷’，不断增强群众获得感、幸福感和安全感。”古达乡党委书记陈海表示。

如今的古达乡，党建引领基层治理的机制日趋完善，共建共治共享的社会治理格局不断优化，社会安定有序、人民安居乐业、安全发展的底线守得更牢，这里既充满活力又和谐有序。

## 赫章县 普法零距离 护航青春路

本报讯(通讯员 徐茂鹏 熊春)为进一步提升青少年法治观念和防范诈骗意识，近日，赫章县人民检察院联合县法院、教育局组织开展“旁听庭审、护航青春”主题普法宣传活动，县第一中学、第二中学等九所学校100余名师生受邀走进法庭，“零距离”旁听了一起帮助信息网络犯罪活动罪案的庭审。

2022年3月，大学刚毕业的李某某因急需用钱，便以两千元的价格将自己的中国建设银行卡和中国农业银行卡出售给他人，并提供手机给对方进行转账。经查明，李某某出售的中国建设银行卡异常交易流水为756731元，中国农业银行卡异常交易流水为676931元，涉案资金为360057元。

庭审中，公诉人指控李某某明知他人利用信息网络实施犯罪，仍出售银行卡，为犯罪提供支付结算帮助，其行为已触犯《中华人民共和国刑法》第二百八十七条

之二，应当以帮助信息网络犯罪活动罪追究其刑事责任。案发后，李某某主动投案，并如实供述自己的犯罪行为，自愿认罪认罚，建议审判机关判处其有期徒刑六个月，并处罚金人民币一千元。

“人生没有后悔药，成功没有捷径。不劳而获的思想，只会将自己拉入万丈深渊。我认罪悔罪，希望同学们以我为戒，增强法治意识，脚踏实地，别让侥幸心理毁了自己的一生。”面对公诉人指控的犯罪事实、犯罪罪名及量刑建议，被告人李某某当庭表示认罪悔罪，并现身说法，告诫旁听庭审的学生们要珍惜青春和自由，远离违法犯罪。

庭审结束后，学生们纷纷表示，第一次走进法庭，“零距离”感受了法律的威严，看到了违法犯罪的沉重代价，内心受到很大冲击。今后一定加强学习，树立正确的人生观和价值观，脚踏实地，摒弃侥幸心理，坚决不去触碰法律的“高压线”。

## 织金县检察院 公益诉讼“回头看” 环境保护见实效

本报讯(通讯员 汪杰 孙瑜)日前，织金县人民检察院公益诉讼办案组前往织金县自强乡山口村，对一起环境保护公益诉讼案进行“回头看”。

织金县自强苗族乡山口村地处乌江百里画廊上游、纳江河畔，盛产枇杷，具有丰富的乡村旅游资源，于2017年入选为全省第二批少数民族特色村寨。2022年4月，织金县人民检察院在开展少数民族特色村寨保护专项监督工作中发现，自强乡山口村村委旁存在村民乱排污水，农户圈厕粪污未经处理直接外排在村旁路边形成一条臭水沟，且将粪污未经处理直接堆放在路旁，严重污染周边环境。织金县人民检察院依法向自强乡人民政府发出诉前检察建议书，督促依法全面履行职责，及时解决农户乱排污水问题。自强乡政府收到检察建议书后积极履职，规劝农户将粪污有效收集利用，

臭水沟全部清理完毕且已经用水泥进行硬化，切实解决污染环境问题。

5月18日，织金县人民检察院对整改问题进行“回头看”，现场已全部整改完毕。办案组在全面走访时了解到5月21日系山口村枇杷节，检察官通过察看后发现，采摘枇杷的地方临近三岔河流域，水域较深，枇杷园内设有百米长廊，长廊上有垃圾尚未清理。了解情况后，检察官及时提醒相关负责人，在节日当天要做好保洁和安保工作，尤其在河边要注意加强防护，禁止游客下河游泳，严防安全事故发生。

织金县人民检察院公益诉讼办案组负责人表示，该院将持续能动履职，充分发挥公益诉讼职能作用，通过专项监督督促相关行政单位依法履职，以民族村寨的保护和发展推进乡村振兴，为织金县乡村振兴大局贡献检察力量。

## 织金县 开展爱路护路宣传教育活动



工作人员向群众发放印有铁路护路标语的收纳袋

本报讯(通讯员 蒲芮 李丽)为维护铁路沿线安全稳定，提升辖区居民群众维护铁路安全的意识，5月26日上午，织金县铁路护路办联合县司法局、县教科局、团县委、织金县火车站、铁路派出所及各乡镇街道开展了以“5·26 我爱路 平安铁路我来护”为主题的爱路护路宣传教育活动。

通过此次的宣传活动，进一步提高广大市民群众铁路护路意识，切实增强广大群众自发维护铁路安全意识及爱路护路的自觉性，营造浓厚的铁路爱路护路氛围。本次活动向广大居民群众发放宣传品1.5万余份、悬挂横幅20条。

## 纳雍县检察院 看望慰问生病退休干警

本报讯(通讯员 胡永龙)为全面落实从优待检政策，5月25日下午，纳雍县检察院组织人员前去看望慰问生病的退休干警俞丽姿，为她送去院党组的关心和关怀。

在俞丽姿的家中，慰问组向她送上了鲜花、慰问金，并与其亲切交谈，关切地询问她的生活、身体健康状况以及就医病情恢复情况。慰问组一行祝愿老同志身体早日康复，叮嘱她要以积极乐观的心态，战胜病魔、养好身体，继续关心

关注检察工作，为检察工作的高质量发展积极建言献策。该名老干部及其家属表示十分感谢党组织的关心和关爱，并表示他们深切地感受到纳雍检察这个大家庭的关怀与温暖。

近年来，纳雍县检察院党组高度重视从优待检工作，通过组织检察干警体检、探望患病干警、政治生日为党员干警庆祝祝福等方式，多方面关心干警生活，用真心和真情把关爱送到干警身边，让广大干警充分感受到纳雍检察大家庭的温暖。

## 七星关区检察院召开刑事检察目标推进会

本报讯(通讯员 宋佳明 丁龙柏 吕品)为全面落实毕节市刑事检察业务工作推进会议精神，近日，毕节市七星关区检察院组织召开刑事检察目标推进会。

会议通报了该院1-4月刑事检察工作情况；指出了在两项监督(侦查、审判)工作、数字检察工作、案例撰写等方面存在的短板及不足；探讨了如何在“补”和“强”上下功夫，为今年刑事检察工作提质增效。

会议强调，要全面准确落实少捕慎诉慎押刑事司法政策与宽严相济刑事政策。抓实“严”的一手，始终做到“严”的震慑力度，增强人民群众安全感。规范“宽”的一面，严格依法办案，该严则严，当宽则宽，努力实现监督办案政治效果、法律效果、社会效果的有机统一。

会议要求，要全面贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，牢记“检察工作是政治性极强的业务工作，也是业务性极强的政治工作”，把“从政治上”贯穿检察履职全过程，旗帜鲜明地将加强党的政治建设放在首位，以理论为引领确保案件办理质效；要进一步发挥好“侦协办平台”的作用，推动检察信息共享，夯实监

督适时化常态化根基；对重大疑难复杂案件要提前介入触角延伸至立案前，消除破案环节监督盲区；强化检警协同作战，打造检察特色品牌，以最高人民检察院最新发布的案件质量评价指标为抓手，紧盯工作目标，层层压实责任，通过学习典型案例、开展案件研讨等形式坚持在办案中学习、在学习中办案，提升办案质效。

## 黔西市多措并举开展“民法典宣传月”活动

■ 通讯员 马超

今年5月，黔西市司法局以“美好生活·民法典相伴”为主题，深入推进民法典宣传进乡村、进校园、进企业、进社区、进网络，真正使民法典走到基层百姓身边、走进基层百姓心里，营造尊法学法守法用法的良好社会环境。

为突出本次“民法典宣传月”重点，黔西市以助力乡村振兴为出发点，以乡村法治讲座为主，摆摊设点、走村入户以及法律咨询为辅的形式开展全方位、立体式的民法典宣传进乡村系列活动。同时结合民主法治示范村创建工作，以创建村(社区)为重要宣传重点，不断提升村(居)民法治意识和法治素养，推动基层治理工作向法治化、制度化、规范化迈进。

黔西市专门下发《黔西市教育科

技局关于开展2023年“民法典宣传月”活动工作提示》，指导各级各类学校开展“民法典宣传月”活动。同时，该市各级各类学校邀请法治副校长进校园开展习近平法治思想和民法典专题宣讲，教育引导广大师生自觉尊法学法守法用法，截至5月15日，全市各级各类学校邀请法治副校长开展民法典专题讲座32场，受教育师生11000余人。

为深入学习宣传民法典的基本原则和主要内容，让民法典走进企业，黔西市工商联切实加强民法典的普法工作。利用“法律七进”“万企兴万村”等行动，广泛引导民营企业开展宣传、学习、遵守、运用民法典活动，使民法典深入企业、深入人心，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的

良好法治环境。

黔西市以“美好生活·民法典相伴”为宣传主题，在村(社区)组织开展一系列主题宣传活动。通过悬挂普法横幅、展架，派发民法典宣传页、现场答疑等形式开展宣传活动，向群众宣传民法典关于婚姻家庭的法律知识，让群众知晓民法典中婚姻家庭篇的亮点，增强群众的法律意识和维权意识。

黔西市充分把握好网络平台的传播作用，积极发挥新媒体矩阵优势，聚合政务双微平台账号和有影响力自媒体平台积极推送宣传民法典相关知识解读，切实增强民法典宣传活动的实效，充分运用官方双微平台及各乡镇和部门的政务微信公众号、社区、村居微信群，抖音等新媒体广泛宣传民

典，以图文、案例、短视频等多种形式呈现民法典知识，形成强大的网络宣传声势，用喜闻乐见的方式让法律知识融入人民群众的日常生活细节中去。充分发挥网络平台的影响力和传播力，群众在哪里，宣传到哪里，采取多种宣传方式构建形成全方位、多角度、立体式的宣传格局，努力让每一个人“走近民法典、了解民法典、运用民法典”，切实增强广大群众法治意识和法治信仰。

截至目前，在“民法典宣传月”期间，黔西市开展民法典宣传活动70场次，发放宣传资料40000余份，参与群众达60000余人次。内容丰富、形式多样的宣传活动得到群众的一致好评，取得了良好的法治宣传效果和社会效果。