

# 思想领航 “法治之花”绽放三湘大地

记者 黄峰 任莉

5月22日,为期一周的“思想领航·法治护航新湖南”全国省级法治(制)报大型融媒体采访活动在长沙启动。来自全国24家省级法治(制)报的社长、总编辑及优秀记者汇聚湖南,共同探访平安湖南、法治湖南建设和创新社会治理的新做法新成效。

## 浏阳市法院:打出服务“组合拳” 为优化营商环境注入法治力量

法治是最好的营商环境。近年来,浏阳市人民法院通过优化诉讼服务、高效审理各类涉企纠纷、大力开展靶向式普法和商事调解工作、开展企业大走访活动等一系列活动,为优化法治化营商环境提供司法服务和保障。

5月22日下午,“思想领航·法治护航新湖南”全国省级法治(制)报大型融媒体采访团走进浏阳市人民法院,对其典型经验进行采访。

### 精准服务 打好法治服务企业主动牌

“从我们起诉到被告履行,仅仅历时3天。”近日,湖南明义烟花集团有限公司负责人赶到浏阳市人民法院大瑶人民法庭致谢。这起案件,该公司诉新疆某烟花销售公司拖欠其140余万元货款,请求法院能够派人赴疆对被告仓库内的货物进行查封。大瑶人民法庭在收到案件后,当即派出法官奔赴新疆。在采取查封措施的同时,积极组织双方协调沟通,最终达成和解。次日,被告方将拖欠的货款悉数付清。

浏阳是著名的花炮之乡。烟花无疑是浏阳产业发展的重要产业。早在2019年10月,浏阳市人民法院创新思路和举措,在大瑶人民法庭成立了标准化、专业化、精细化的浏阳市人民法院花炮审判庭。将案件审理与花炮人、花炮产业、花炮文化紧密对接,集中审理涉花炮的刑事、民事案件。今年以来,大瑶人民法庭审结涉花炮企业案件40余件,为花炮企业追回货款300余万元。

举一纲而万目张。从花炮企业着手,浏阳市人民法院积极延伸司法服务触角,无缝对接各类企业司法需求,全方位护航各类企业发展。

今年3月,浏阳市人民法院出台《优化法治化营商环境三项专项行动实施方案》。多次专题研究优化营商环境工作,切实把优化营商环境工作融入到审判执行工作各方面、全过程。3月以来,该院领导带头深入烟花、食品、农牧、工程机械等各类企业走访调研,了解企业经营发展状况、宣讲法律知识,就企业运营过程中遇到的法律方面的困难和问题答疑解惑,为助企纾困开出法治良方。

### 多元解纷 打造“一心+五站”商事调解新模式

“我院的‘一心+五站’商事调解新模式获评全国法院十大最具品质一站式建设改革创新成果啦!”继被最高法院命名为群众办实事示范法院后,今年2月该院再次传来喜讯。

围绕优化营商环境,减轻企业诉累,浏

阳市人民法院与市工商联、市司法局共建总商会商事调解中心,在该院沿溪、大瑶、镇头、沙市、园区5个人民法庭设立5个商事调解基层工作站,打造“一心+五站”“线上+线下”“联动+联通”的商事调解模式。近3年来,共化解商事纠纷1109件,为企业挽回经济损失1.45亿元。2020年至今,一审商事收案数连续3年实现下降。

该模式还通过党建+微网格系统,构建市、镇、村、党支部、微网格5级调解体系,有效疏通基层治理难点。浏阳经开区民营企业聚集,商事纠纷繁多。园区法庭建立了由法官、村(社区)书记、综治调解专干参与的多元调解微信群,对有苗头的涉企纠纷提前预警、快速审理,完善涉企纠纷诉前调解机制。截至目前,园区法庭商事调解工作站妥善化解商事纠纷125件。

### 加足马力 打通涉企服务专属快车道

“两个案子仅用10分钟便立案完成,我从来没有体验过这么高效率的立案过程。”湖南天地人律师事务所律师胡思源来浏阳市人民法院办理立案业务,深刻感受到高效便民的一站式诉讼服务带来的便捷。

为方便企业维权,浏阳法院诉讼服务中心立案大厅专门开辟绿色通道,为企业

提供线下立案、网上立案、跨域立案等立体立案服务。信访服务区设立企业信访窗口,制定院领导接待日制度,邀请代表、委员、企业界代表多人参与接待活动。自助服务区配备了自助立案一体机、法官直通车、诉讼风险评估自助终端等设备,方便企业和群众查询案件、打印法律文书等。

针对涉企金融类案件数量不断上涨,浏阳市人民法院成立全省首个金融案件审判速裁庭。通过对全市金融类案件实行集中审判工作制度和简案快审、难案精审的繁简分流机制,实现金融类案件快立案、快保全、快送达、快审理、快裁判。2022年以来,该团队办理金融类案件1839件,结案率达到97.8%,审理周期9.7天,结案标的额2.45亿元。有效提高涉企金融类案件审判质效,节约企业诉讼成本。

时间就是金钱,对企业更是如此。为确保涉企案件高效快速办结,浏阳市人民法院打通涉企服务快车道,在园区法庭推行立审执一体化改革,对涉企纠纷单独登记审查。每月排查涉企案件在审理、执行中存在的问题,缩短办案周期,做到快立、快审、快结。

“我们将聚焦‘服务高质量发展年’‘营商环境提质年’活动要求,不断提升涉企诉讼服务水平和审判执行质效,助力法治化营商环境优化,以高质量司法服务保障浏阳经济社会高质量发展。”浏阳市人民法院党组书记、院长伍玉联说。

同饮一江水,共护长江美。近年来,岳阳市君山区人民检察院立足新时代检察监督职能,扛牢首倡地政治担当,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。为护佑一江碧水浩荡东流,重现长江鱼跃鹏飞提供了强有力的司法保障,切实以“君检之为”贡献长江之治。

5月23日,“思想领航·法治护航新湖南”全国省级法治(制)报大型融媒体采访团来到岳阳,倾听洞庭清波背后的法治故事。

### 综合履职 检察蓝护卫碧水绿

“长江禁渔以来,鱼类种类数量大幅增加,30年难觅踪迹的胭脂鱼、鳊鱼重现洞庭,长颌鲃、中华绒螯蟹等洄游性水生生物资源也趋于恢复。这些数据证明了我们的努力,也更加坚定了我们‘守护一江碧水’的决心和信念。”君山区人民检察院负责公益诉讼的员额制检察官袁如意介绍,该院在办案过程中逐渐探索构建出了“监督+生态修复”的办案模式。一方面,通过刑事附带民事公益诉讼,有力打击违法行为,督促追偿生态修复费用。另一方面,通过消除污染、增殖放流等方式修复水生生态环境。

2018年4月25日,习近平总书记考察岳阳市君山华龙码头,嘱托湖南“守护好一江碧水”。5年来,该院共受理刑事附带民事公益诉讼案件63件189人,追偿生态修复费用1365.6万元。

2018年该院建立了多部门协作机制,牵头与君山公安分局、君山区政府法制办等9家单位联合发文,建立信息共享、定期联络、案件通报和办案协作等机制,细化工作内容和要求。该院还陆续召开全区公益诉讼工作会议、洞庭湖湿地生态司法保护联席会、禁捕退捕工作联席会、长江洞庭湖流域非法捕捞案件办理工作联席会等会议,从全局性着眼,构建大生态保护格局。

守护好一江碧水,人人都是行动者。为充分调动社会力量参与生态环境和资源保护,该院面向社会公开招募“益心为公”公益诉讼联络员,出台相关文件鼓励群众提供公益诉讼案件线索,拓展案件来源。

同时,该院还建立“河(湖)长+检察长”机制,加强水域联合执法力度,定期对辖区内长江及支流重点水域生态环境情况开展综合巡查,及时发现、解决沿岸生态环保问题,共同保护长江及沿岸自然环境。

### 重拳出击 活教材敲响警世钟

为加强对长江、洞庭湖生态资源的保护,君山区人民检察院充分发挥检察职能,持续加大司法保护力度,严厉打击非法捕捞水产品、非法采矿等犯罪。

“我院办理过不少大型非法捕捞渔获物、非法采矿案件。对这些破坏长江、洞庭流域生态的行为,我们依法提前介入,积极引导公安机关侦查取证,从证人证言中深挖线索,在打击非法捕捞渔获物、非法采矿犯罪的同时,给预谋触犯法律牟利的人敲响警钟。”君山区人民检察院党组书记、检察长方靖在参加“守护一江碧水”座谈会时说。

据介绍,该院办理过一起长江流域涉案渔获物最多的非法捕捞水产品案。2018年1月至2019年8月,犯罪嫌疑人谭某虎、肖某华组织人员在长江洪湖段使用电拖网非法捕捞23次,渔获物23000多斤。前两年,该团伙又多次“出山”,非法电捕鱼获利近30万元。去年4月1日,该院以涉嫌非法捕捞水产品罪依法提起公诉,后提起附带民事公益诉讼。法院依法判处该团伙成员有期徒刑两年八个月到八个月不等,赔偿生态修复费用1314.8万元。

### 以劳代偿 捕鱼者变身护渔员

2020年8月,君山区人民检察院在华容河大堤上开展了一堂防汛期间的特殊法治课。

“我深刻地认识到了自己的错误,不再非法捕鱼,要在禁渔期内保护好洞庭湖渔业的生态资源,更要以自身为例去劝导那些认识不足的非非法捕鱼人。”涉嫌一起非法捕捞水产品罪的犯罪嫌疑人代某,在签收法律文书后,公开认罪悔罪:“希望检察机关给我一个改过自新的机会,我会反思自己,并劝诫身边的人爱护渔业资源、爱护生态环境。”鉴于代某等人现实表现较好,君山区人民检察院对代某等6人作相对不起诉决定,君山区渔政站聘任该6人为志愿护渔员,捕鱼者从此变成了护渔员。

随着长江10年禁渔令的颁布,长江流域渔业资源有所恢复,但由于许多渔民缺少法律知识,非法捕捞问题时有发生。该院不断探索适用以劳代偿的方式进行替代性生态修复,鼓励家庭条件困难的非法捕捞犯罪行为人为积极参加义务防汛、护渔、环境整治、巡逻等活动,帮助他们转变思想认识、改变生活方式,并积极探索不同的普法宣传方式,拓展人民群众获知法律知识的渠道,从源头上预防非法捕捞等违法犯罪行为的发生。

洞庭清波,绿草如茵,野鸭齐飞。这美景让参与巡河的方靖不禁感慨:“一定要给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江。”



谭某某等人非法捕捞水产品案开庭。

岳阳市君山区检察院·以「君检之为」贡献长江之治

## “群英断是非” 基层治理的“岳阳样本”

基层是社会治理的最前沿,是中国之治的根基。三湘大地,有一张名片日渐闪耀,那就是“群英断是非”工作法。2017年,“群英断是非”工作法萌生于岳阳市岳阳楼区奇家岭街道。群众当判官,将矛盾化解在基层,打造了基层治理的“岳阳样本”,为各地提升社会治理效能提供可参考经验。

5月22日,“思想领航·法治护航新湖南”全国省级法治(制)报大型融媒体采访团来到岳阳,探访该基层治理的“幸福密码”。

### 公开论是非 巧解大小事

党的二十大报告指出,人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。

岳阳“群英断是非”工作法,正是全过程人民民主的生动实践。

“群英断是非”在基层党组织领导下给群众赋权,秉持“群众是真正的英雄”的理念,不给“群英”设门槛,只要对当事人有话语权、有影响力,说话管用,就是

“群英”理想人选。岳阳市岳阳楼区金鹗山街道地处市中心城区西南区域,城区建设起步早,基层治理难点多,老旧小区存在物业管理缺失、矛盾纠纷多发易发、居民自治意识不强等问题,严重影响居民的生活品质和幸福满意度。

2017年以来,金鹗山街道借鉴使用“群英断是非”工作法,针对以上问题均取得了良好成效,得到居民一致好评。

“让危墙变新墙,感谢‘群英’为我们排忧解难,真心实意为居民办实事、做好事!”金鹗山街道的居民王大爷高兴地说。

王大爷生活的南津港社区水泥厂二生活区是20世纪90年代国有企业自建小区,小区住户390户共978人。由于产权单位体制改革,产权企业倒闭转制,原有单位职工住户发生变化等原因,企业自建小区基本处于无主管单位以及无物业公司管理状态,给小区治理带来诸多不便。

两年前,王大爷发现,位于水泥厂二生活区院内的一堵围墙出现开裂倾斜,

存在严重安全隐患。他马上向社区报告此事。

就在社区会同部门商议围墙拆除重建时,一部分居民提出了反对意见,他们因与隔壁的某开发小区产生过土地纠纷,担心这个围墙拆除后,开发商会借机占用他们的土地。为尽快有效处理突发公共安全问题,社区党总支决定使用“群英断是非”议事平台,通过小区热心居民做他们的思想工作,部门讲解政策,在多方共同努力下,小区居民最终一致同意,将危墙推倒重建,并制定了精准的行动方案。小区业主们悬着的心终于放下了。

### 融合法理情 基层治理拼巧劲

“我认为这个一定要拆掉,堵塞了消防通道,不安全。”“我不同意拆,我觉得这个房子给我们当杂物间挺好。”4月11日上午,一场唇枪舌战正在万家坡社区的群英议事厅内展开。

针对拆不拆的问题,大家展开激烈商讨,意见各不相同。为了妥善处理这个问题,万家坡社区组织党员干部、群英

## 醴陵市嘉树镇:强党建 兴产业 重治理 顺民心

近年来,湖南省株洲市醴陵市嘉树镇坚持党建引领、政府主导、社会参与、全民共建,结合本镇产业兴旺、企业众多的特点,大力探索以陶瓷产业协会为主的党组织参与基层治理的新模式、新路径,一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新画卷正渐次清晰。

### 党建引领 织密社会治理网

“刚办厂时,我还是个门外汉,不清楚原材料采购点,花了很多冤枉钱,厂里资金一度非常紧张。(陶瓷产业)协会成立后,进货渠道得到统一,和单独采购比,价格下降了8%至10%。”泰昌陶瓷有限公司负责人周建湘2015年回乡办厂,发展中遭遇瓶颈。自嘉树镇成立了醴陵市嘉树镇陶瓷产业协会,各企业的进货渠道得到了统一,不仅价格优惠了,质量也更有保障。

2014年起,陶瓷业先后受到劳动力成本上升、世界经济危机等,冲击不小。嘉树镇陶瓷企业间也存在相互挖人、恶性竞争的现象,发展到牵制。对此,嘉树镇党委、政府组织党员干部积极下基层、进企业,听意见、解难题,对陶瓷行业的情况深度调研。发现窑

瓷行业亟需一个规范的企业组织,引导行业的良性健康发展。2016年,在嘉树镇党委、政府积极引导下,陶瓷产业协会成立,并设立党总支,引导各企业整合资源,抱团发展。

如今,陶瓷产业协会现有会员单位19家,建有14个非公党支部,党员101名。协会负责人谢英表示,协会将继续充分发挥榜样先行作用,将移风易俗、禁毒禁赌等文明新风建设纳入协会章程。

### 发展产业 促进社会和谐

穿过一排排厂房,越过一个个工地,高峰陶瓷制造有限公司帮扶车间一派繁忙,今年46岁的脱贫户毕朝芬正熟练地给手中的瓷器贴花。在这里,每天有5万余件瓷器出厂,远销海外。“帮扶车间开到家门口,既能挣钱,还能照顾家里。”毕朝芬捧着手中的印花杯高兴地说。

为落实就业帮扶工作,嘉树镇不断创新帮扶方式,以帮扶车间为载体,助残疾人和脱贫户在家门口就业,增强“造血”功能。截至目前,陶瓷产业协会的会员企业解决了残疾人、低保边缘人员等特殊人群就业近500人,人均月收入3200-4000元。

如今,窑瓷产业得到了进一步发展,大家的腰包鼓了,矛盾纠纷也明显减少。据统计,今年以来,该镇仅受理各类矛盾纠纷161宗,调处成功率达100%。

### 乡贤助力 为治理添活力

乡村振兴,人才是魂。嘉树镇依托省级美丽乡村示范点建设契机,积极引导外出乡贤回乡创业。渗泉村村民、泰昌陶瓷有限公司负责人周建湘就是其中一员。2015年,一直在外打拼的他了解到家乡的招商引资政策,毅然决定放弃外地丰厚的收入回乡创业,带领乡民共同致富。

在镇政府和协会的帮助下,泰昌陶瓷有限公司由刚开始70余名工人发展到现在的300名,年产值翻了3倍。周建湘在获得成果的同时,也不忘乡邻,热心参与公益事业。公司成立以来,他便开设“金秋助学”项目,只要公司员工子女考上大学,都会得到一笔奖学金。同时,还定期给学校捐款,每年用在教育上的帮扶资金约20万元。

像周建湘这样的乡贤还有很多。嘉树村栗塘组老党员周作启退役返乡,一直热心于村组公益事业。2021年,嘉树村党委全面推进美丽乡村建设,文化讲

堂和书屋的建设是其中重要内容。周作启找到村委会,将自己一处空着的房子无偿捐献出来,自掏腰包对内外墙和地面进行装修,打造屋场书屋和文化讲堂。

为决心改变村里公共卫生差的现状,他还与村里几名老党员商讨,组建了一支14名成员的志愿服务队。主要维护屋场道路、环山沟渠、晒场与主干道等公共场所卫生和环境的维护。去年,栗塘组全组45户居民,有38户居民获评市镇两级文明家庭、最美庭院。

### 文化铸魂 建设美丽乡村

在渗泉村村口,有一面特殊的文化墙。墙面由数个陶罐拼接而成,背后则是龙窑旧址。为了让古窑重新焕发生机,渗泉村在古窑旁打造了一条3公里的文化墙。

此外,嘉树镇还整合陶瓷产业协会等社会多方资源,在道路交通建设上投入资金近3000万元,对11条村组道路23.4公里进行“白改黑”提质。改造修建村桥梁两座,优化农村人居交通环境。同时,充分利用村文化礼堂、会议室、活动室、图书阅览室等文化阵地,积极开展新时代文明实践活动,推动乡风文明建设美丽乡村。