

一把手谈政法工作

# 坚持讲政治促公正提质增效强队伍 推动安顺法院工作高质量发展

安顺市中级人民法院党组书记、院长 张金辉

未来一年,是法院工作高质量发展的重要时期。

安顺法院的总体思路是,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于政法工作的重要指示精神,全面贯彻党的二十大精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚守“公正与效率”司法审判工作永恒的主题,坚持稳中求进工作总基调,以加强党的政治建设为统领,以推进法院工作现代化为主线,坚持服务大局、司法为民、公正司法,深化司法体制改革和智慧法院建设,锻造过硬法院队伍,按照“政治引领、固本强基、担当作为、争先创优”工作思路,加快推进审判体系和审判能力现代化,努力建设更高水平的平安安顺、法治安顺,为奋力谱写安顺现代化新篇章提供强有力司法服务保障。

安顺法院将深化“1539”工作举措,“1”即“一个中心”,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,“5”即“五个坚持”,即在坚持正确司法理念、完善制约监督机制、深化溯源治理成果上持续用力,“9”即以“安法护航+”特色司法品牌为牵引,力争在九项重点工作上取得新突破。

全面筑牢政治忠诚,推动党的绝对领导落实到法院工作各方面、全过程

强化政治建设工作成效。坚决

落实“三个一”工作模式,持续兴起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮,在全面学习、全面把握、全面落实上狠下功夫,确保安顺法院工作始终沿着中国特色社会主义法治道路阔步前进。

强化政治规矩刚性约束。严格贯彻《中国共产党政法工作条例》,确保安顺市委决策部署落实到全市法院工作各方面、全过程。按规定向党委、政法委请示报告重大案件、重要工作情况,主动争取党委领导;充分发挥院党组把方向、管大局、保落实的领导作用,确保院党组的决议全面落实到位。

强化政治标准选人用人。坚持将政治标准作为选人用人的第一标准,加强对干部政治素质的考察。严格执行《党政领导干部考核工作条例》,完善政治素质识别和评价机制,建立健全干警政治素质档案,坚决把政治上的“两面人”挡在门外。

全面深化“三个抓手”,探索法院工作高质量发展的有效路径

坚持正确司法理念。做到讲政治和讲法律有机统一,政治效果、法律效果、社会效果有机统一,法治和德治有机统一,定分止争和促进善治有机统一。

完善制约监督机制。完整准确贯彻司法责任制,贯通内部监督和外部监督,健全“四类案件”监督管理机制,强化司法巡查与党委巡察的协作,形成监督合力。

深化溯源治理成果。坚持和发展新时代“枫桥经验”,进一步推进“无讼村居”创建,强化纠纷合理分

流,开展多元解纷品牌创建活动,构建线上线下一体的纠纷化解体系,促进矛盾纠纷和风险隐患化解在基层、消灭在萌芽。

全面聚力“九项重点”,筑牢审判体系和审判能力现代化的坚实基础

紧紧围绕安全稳定,助推更高水平的平安建设。全面贯彻总体国家安全观,坚决维护国家和社会稳定,坚决维护群众生命和财产安全,坚决落实人权司法保障要求,紧盯刑事“六大专项行动”和社会治安“1+5+1”重点工作,推动实现国家安全、社会安定、人民安宁。

紧紧围绕中心大局,服务加快构建新发展格局。准确把握司法在中国式现代化中的职责定位,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上推进中国式现代化。切实落实“两个毫不动摇”,推动创新驱动发展战略实施,助推法治安顺建设,着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

紧紧围绕司法为民,着力保护老百姓合法权益。坚持以人民为中心的发展思想,深入贯彻实施民法典,着力提升诉讼服务水平,强化对未成年人、老年人等特殊群体保护力度,让人民群众合法权益得到更好更快保障。

紧紧围绕绿色发展,推动天更蓝山更青水更绿。自觉把环境资源审判工作融入环境治理体系,坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,服务推动“生态瀑乡”建设。

紧紧围绕权益兑现,筑牢切实解决

执行难基础。深入推进执行管理体制,积极推行执行案件源头治理,用有限的执行力量完成更多的执行任务。畅通与被执行人的沟通渠道,强化联合信用惩戒,推动提升执行强制力与善意文明执行相统一。

紧紧围绕强基固本,为基层发展注入强劲动力。践行“三个便于”“三个服务”“三个优化”工作原则,坚持党建引领基层司法能力提升,推动更多资源向基层倾斜,打造更多的“枫桥式人民法庭”,让人民群众享受到更好更便捷的诉讼服务。

紧紧围绕目标导向,努力保持安顺法院走前列。坚持公正与效率相统一,大力开展“案件质量提升三年行动”,实现全市法院审判理念、审判质量、审判效率、审判效果持续跃升,审判质效持续向好。

紧紧围绕两轮驱动,加快推进审判能力现代化。深化司法体制改革,认真总结破产审判、诉源治理、行政争议诉前化解等较为成熟的工作经验,积极谋划优化升级的改革举措。深化智慧法院建设,推进线上线下司法持续发力,向法院现代化要审判力。

紧紧围绕队伍建设,以党建引领司法能力提升。全面落实新时代党的建设总要求,推动党建工作与业务工作深度融合。把强化干警司法能力作为一项长期性、系统性工程,持续强化人才培养。坚持全面从严治院、从严治警、从严治吏,持续转变司法作风,巩固风清气正的司法环境。

谋新篇、开新局,其时已至、其势已成,安顺法院将坚持踔厉奋发、勇毅前行,真抓实干、奋发有为,向党和人民交出一份靓丽答卷。

## 安顺检察:搭建数字监管系统 加强非羁押人员监管

记者 罗华

近年来,安顺市检察机关充分发挥大数据技术优势,搭建“安检云”数字监管系统对非羁押人员进行监管,投用以来,非羁押人员无一脱管,实现从“人盯人”到“数字化”监管转变。

“上午10点,监管系统显示他在家中。”“11点,民警通知他到公安机关协助调查。”通过“安检云”,非羁押人员曾帆(化名)的位移清清楚楚、一目了然。在安顺市平坝区人民检察院第一检察部龙宁检察官助理的演示下,记者目睹了“安检云”对非羁押人员进行智能监管的全过程。

2022年8月中旬,平坝区人民检察院对涉嫌诈骗罪被批准逮捕的犯罪嫌疑人曾帆开展羁押必要性审查,认为他无继续羁押必要,决定对他变更强制措施为取保候审。为防止出现脱逃、传唤不到案等情形,检察机关利用“安检云”的签到打卡、在线抽查、动态位置等基本功能对他进行监督管理。

在被监管期间,曾帆严格遵守各项监督管理规定,主动对被害人进行退赔,双方达成了刑事和解。此外,曾帆积极学习“安检云”推送的案例、法律等,深刻认识到自己行为的危害性,并自愿认罪认罚。在审查起诉阶段,平坝区人民检察院根据案件情况,结合曾帆的认罪态度及量刑情节,对曾帆提出适用缓刑的量刑建议,并获法院采纳。

曾帆是“安检云”投入使用以来对非羁押人员进行监管的缩影。“安检云”实现监管从“人盯人”到“数字化”的转变,让监管对象“看得见、管得住”“管得好”。安顺市人民检察院第一检察部检察官助理宋燕燕告诉记者。

通过“手机APP端+电脑PC端”相结合,对采取取保候审或监视居住等非羁押强制措施的犯罪嫌疑人进行线上监管,利用在线签到、在线传唤、在线抽查、轨迹监管、生物特征识别、法律知识学习等功能,实现对被监管人员实时管控、线上监督。

“以曾帆为例,假如他在被监管期间,未经过允许离开所在地区,“安检云”数字监管系统可以立即自动告警,并进行违规提醒。”宋燕燕说,“以在线实时监督方式替代传统人工监督,以数字智能辅助办案,能够有效解决传统监管方式人员少、难度大的问题。”

据介绍,“安检云”是安顺市检察机关为推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,推动全面贯彻落实宽严相济、少捕慎诉慎押刑事司法政策,探索构建非羁押刑事司法模式的有效举措。用人工智能、大数据、区块链、云计算等技术,通过实时定位、自动告警、违规提醒、定时打卡、不定期抽检等多重功能,监管人员通过手机就能够查看非羁押人员的日常活动轨迹和在控情况,及时发现被监管人员是否有违规情形,轻松应对“一对多”的监督管理需求,由以往松散管理向集中管理方式转变,大幅节约非羁押监督管理成本。

安顺市人民检察院相关负责人告诉记者,除“安检云”外,安顺市人民检察院还致力于挖掘数字检察的工作潜力,自主研发了“城市水资源保护大数据法律监督模型”“违规发放养老金监督模型”等数字检察模型,通过数字检察助推检察工作现代化,进而推动社会治理现代化。

## 铜仁:共商共管共治聚力 提升政务服务效能

本报讯(通讯员 饶琴 陈赵配)为全面优化服务质量,营造良好的营商环境,铜仁市政务服务中心与铜仁市督查督办、纪检监察机关及各进驻窗口部门建立了“共商共管共治”机制,形成齐抓共管的良好局面,持续推动了政务服务水平稳步提升。

共商,同向发力。铜仁市建立并完善多部门共商机制,围绕企业群众的实际需求,着力解决影响政务服务的痛点、堵点、难点和盲点问题,对增强实施改革动力、畅通协作运转机制、抓实干部作风建设、提升企业群众满意度有着至关重要的作用。今年以来,铜仁市政务服务中心邀请相关进驻部门分管领导来中心召开“一月一会商”座谈会3次,召开12345热线工单办理对接会5次,分别就深化“放管服”改革、优化营商环境以及热线工单办理等方面问题进行深入研讨交流,搭建市直部门沟通“桥梁”,持续打造审批服务和投诉咨询“高速路”的同时,进一步优化了营商环境,更好地激发了市场活力和社会创造力。截至目前,与市级各进驻部门推出“一件事一次办”事项6件。

共治,靶向发力。铜仁坚持防治结合,以防为主,依托线上线下、厅内厅外多方监管力量,推动“法治、德治、自治”一体化融合,逐渐形成了从单一化到多元化、碎片化到整体化、扁平化到立体化的良好共治局面。探索推行新进驻窗口人员履职尽责承诺制,集中签订承诺书;建立完善大厅监督巡查机制,发挥党员先锋模范作用;同时,持续深化全市政务服务系统“改进作风、狠抓落实”工作,依托“一网督办”系统、“好差评”系统、“办事难”反映台、政务服务义务监督员,构建了全方位立体化的监督体系,深度聚焦不作为、慢作为、乱作为、消极怠工等不良作风问题及改革推进过程中存在的突出问题,扎实开展排查整改。

共管,齐心协力。为打好政务服务监管组合拳,铜仁市政务服务中心坚持统筹各方力量,聚力同心抓好政务服务效能监管。强化了与各级督查督办、目标考核、纪检监察等部门协调

联动,将监督成果运用到各级政务服务机构的评先评优和高质量考核中。修订印发了《2023年度窗口及窗口工作人员服务评价细则》,鼓励各部门分管领导主动履职,以强烈的担当意识、责任意识、服务意识、改革意识、落实意识,对职责内的改革任务亲自思考谋划、亲自安排部署、亲自协调解决。要求各部门进驻人员,特别是首席代表和业务骨干要知己知责、知责知事、知事知行。今年以来,铜仁市直进驻部门主要领导或分管领导到窗口指导工作50余次。

铜仁市政务服务中心邀请相关进驻部门分管领导来中心召开“一月一会商”座谈会3次,召开12345热线工单办理对接会5次,分别就深化“放管服”改革、优化营商环境以及热线工单办理等方面问题进行深入研讨交流,搭建市直部门沟通“桥梁”,持续打造审批服务和投诉咨询“高速路”的同时,进一步优化了营商环境,更好地激发了市场活力和社会创造力。截至目前,与市级各进驻部门推出“一件事一次办”事项6件。

## “美好生活 民法典相伴”

——盘州市积极开展民法典普法宣传



深入乡村开展法治宣传。

本报讯(通讯员 李蕾 记者 郑滔)近日,盘州市各级各部门借助第三个“民法典宣传月”活动之际,开展了以“美好生活 民法典相伴”为主题的系列普法活动,真正让民法典走到群众身边、走进群众心里。

期间,盘州市人民检察院联合盘州市妇联赴易地扶贫搬迁点大山镇七指峰开展普法宣传活动,现场通过集中宣讲、问题咨询、发放宣传资料等多种形式,用通俗易懂的语言向群众讲解婚姻家庭、遗嘱继承、财产安全等热点法律问题,引导广大妇女和家庭积极主动学习、运用民法典。现场,志愿者们发放了相关法律法规宣传手册300余份,进一步提高广大妇女群众运用法律维护自身权益的能力。

盘州市税务局组织干部职工到盘州市金秋小区开展《民法典——促进社区和谐》专题讲座,让民法典进一步走

到群众身边、走进群众心里。社区“两委”班子、网格员、居民代表共60余人参加了本次专题讲座。讲座上,该局相关人员围绕民法典的立法目的、主要内容及颁布的重大意义等,讲解了民法典中与日常生活相关的内容,让大家充分认识到民法典是一部关系每位公民衣、食、住、行、生、老、病、死等各项权益的“百科全书”,学习了民法典能够真正有效保护自身的合法权益。

贵州永达律师事务所深入响水镇新村开展普法进乡村活动。在新民村,律师将带来的民法典读本递到村民手中。同时,结合群众关心的借贷、婚姻、继承等话题,用群众身边的事情举例,讲道理、说法理,讲解了民间借贷、离婚冷静期、夫妻共同债务等法律知识。普法活动结束后,村民们纷纷表示,回家后还要认真学习民法典,争当“法律明白人”。

## 法治护航酱香白酒产业高质量发展

通讯员 张元文

仁怀市酿酒历史悠久,至今大小小酒企(酿酒作坊)已有1900余家。

“部分白酒生产企业杂乱无序发展,超标排放,产能落后,污水跑、冒、滴、漏等问题日趋严重,为了仁怀酱香白酒产业的明天,这些企业必须立即取缔或治理。”这是仁怀当地干部群众的心声。

2021年9月,仁怀市政府印发《仁怀市白酒产业综合治理三年行动方案》,计划用3年时间,全面取缔生态环保、食品安全、安全生产等方面不达标白酒生产企业,实现白酒企业从量到质的根本性转变。

从综合治理的序幕拉开以来,法治一直同行,护航仁怀白酒产业健康发展。

### 司法主动上门服务

为最大限度维护好、实现好、发展好产区企业和人民群众的根本利益,仁

怀市率先设立经开区司法所,经开区法律服务工作站和经开区人民法庭,配备12名司法(含法官、司法行政人员、公职律师、专职人民调解员)人员,提供一站式多元化司法服务,满足白酒企业和广大群众司法需求。2021年以来,仁怀市为白酒企业、群众提供免费法律咨询服务500余次,调解纠纷106起,审理案件218件。

从出台《仁怀市白酒产业综合治理三年行动方案》方案伊始,仁怀市就就治理行动中重大行政决策和规范性文件严格进行合法性审查审核,未经合法性审查审核或者经合法性审查审核不合法的一律不予提交决策机关审议和执行。

自治理活动开展以来,公职律师、法律顾问全程参与有关会议,提供专业意见建议,司法行政部门开展合法性审查13次,书面出具合法性审查意见书8份。

治理各环节坚持风险评估靠

前。按照“应评尽评、全面客观、查评并重、统筹兼顾”的评估原则,委托专业机构对治理行动各环节开展社会稳定风险评估。近三年来,仁怀市通过资料收集、实地走访、问卷调查等方式开展风险评估近千次,在仁怀市政府门户网站公开发布听证会公告,召开听证会10场次,第三方分阶段出具风险评估报告4册,多渠道听取白酒企业和群众心声,凝聚社会共识,共同推进产区治理。

强化行政执法监管。仁怀市健全生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度,建立完善监管体系。2022年以来,立案查处生态环境违法行为117起,罚款2460.36万元,曝光生态环境损害典型案例2件,办复312件群众信访投诉环保案件。河道溪沟“四乱”问题得到有效治理,39条重点溪沟水质改善明显,赤水河干流水质稳定在地表水Ⅱ类以上。

### 普法宣传贯穿治理始终

根据方案安排,仁怀市司法局精准开展普法宣传教育,营造良好的治理氛围。采取线上线下相融合、厂内厂外相结合的方式,对习近平总书记视察贵州重要讲话精神、国发〔2022〕2号文件精神和《贵州省赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例》等开展广泛宣传,争取群众支持和参与。近三年来,产区共开展集中普法宣传近百场次,送法上门近700次,极大提升了企业和个人法律素养,形成了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

为全力支持白酒企业开展法治示范创建活动,实现法治文化与产区文化有机融合,近年来,仁怀市保安服务公司、贵州国台酒业股份有限公司等产区企业成功创建,成为贵州省首批法治文化建设示范企业,在产区形成浓厚法治氛围。



近期,贵州省安顺强制隔离戒毒所“专地融合”东关工作站联合辖区派出所、医院、卫生院、电信公司共同走进虹轴南社区开展主题为“智慧科技进社区、文明服务进万家”的便民服务宣传活动。此次活动一方面开展禁毒、反诈反诈等知识宣传,让群众明白新型毒品、电信诈骗对他们的生命财产安全的危害,为群众筑牢安全“防火墙”,另一方面为居民们提供其他便民服务,让居民在家门口就可以享受到贴心、暖心服务。

通讯员 陈彦 摄