

共沐阳光 健康成长

——贵州推进特殊未成年人保护工作走深走实

■ 记者 钟明秀

绿染山川满目春。4月14日，朝阳初升，黔西市儿童福利院的孩子们正井然有序地乘坐院内专车，在司机的护送下前往市区各个学校上学。

“衣食住行无忧，就医入学不愁。”生活在儿童福利院的特殊未成年人，切切实实地感受到了党和政府对他们的关心关爱。

贵州省高度重视特殊未成年人保护工作。2021年9月，新修订施行的《贵州省未成年人保护条例》，对包含留守未成年人和孤儿、残疾未成年人、事实无人抚养未成年人等在内的未成年人实行特殊保护，人力、财力、物力、智力等资源不断汇聚，关爱的阳光正普照在每一个“特殊儿童”的身上。

“弱有所扶”托起稳稳的幸福

4月1日，《贵州省2023年城乡低保标准和孤儿基本生活最低养育标准提升方案》正式施行。方案明确，持续提高全省孤儿基本生活最低养育标准。这是贵州自2012年以来的第五次调整，进一步夯实了特殊未成年人生活成长之基。

4月12日傍晚，夕阳西下。在绥阳县旺草镇鹿山社区，上完学的盈盈正在外公的陪伴下，哼着轻快的儿歌往家走去，落日的余晖温柔地洒在她的肩上。

“她今年10岁，在7岁那年父母双亡，之后便一直跟着我住。在孩子去世一个月后，绥阳县民政部门将盈盈纳入保障范围，并为我们申报了生活保障金。”盈盈外公介绍，他曾一度为孩子今后的生活感到忧虑，政府发放的保障金为他们带来了阳光。听闻今年养育标准有所提高，盈盈外公连声道好，不停地向工作人员致谢。

在贵州，像盈盈这样的孤儿有7300余人，均被纳入保障范围。此外，还有2000余名集中养育孤儿和2.1万名事实无人抚养未成年人均被纳入全省各儿童福利机构或儿童福利保障范围，服务保障体系实现全覆盖。

这样一群无依无靠的孩子，是贵州各级党委政府放心不下的责任。如何让他们更加精准地享受到各类帮扶政策？贵州依托“一中心一张网多联户”基层治理模式，开发“守未联盟”APP，整合各级力量资源，抓好未成年人摸底排查和风险排查，变“人找政策”为“政策找人”。

打开“守未联盟”APP，接入“毕蕾守护”小程序，输入特有的账号密码，工作人员就能看到全市未成年人基本情况，并根据红、橙、黄、蓝四个颜色判断出特殊未成年人的风险等级……这是黔西市对未成年人实行动态监测采取的有力举措。

“一旦出现突发情况或新增特殊未成年人，小程序便会发出警报，提醒我们前去处理。”据黔西市民政局党组书记、局长罗玉鹏介绍，有了这个应用程序，工作人员在第一时间就能知道帮扶未成年人的情况，充分用好城乡低保、事实无人抚养儿童生活补贴、临时救助等惠民政策，及时将符合条件的未成年人纳入政策保障范围，不断增强他们的幸福感、安全感。

“困有所帮”搭建避风的港湾

正在住院治疗的罗甸县九年级学生小卢提起该县有关部门的帮助，心中充满无限感激。

“如果不是罗甸县各个部门合力为我提供援助，我的问题也不能这么快解决。”小卢介绍，父母离异的她身患疾病，长期跟着父亲生活，但母亲支付过一次抚养费后便不再支付。由于治病需要大量费用，小卢不得已将母亲告上法庭。

去年10月，小卢向罗甸县民政局求助，得知她的想法后，罗甸县民政局迅速组织县卫健局、县公安局、县检察院等部门召开个案会商，最终确定由检察院牵头为小卢提供帮助，并指派专人陪同小卢出庭应诉。

3月31日，小卢收到了一张来自罗甸县人民法院的判决书。判决书显示，“判决王某某依法支付卢某某抚养费50000余元”。时隔四个月的维权之旅，终于落下帷幕。

类似小卢这样的困境未成年人，他们因家庭因素、重病残疾或缺乏有效监护等原因，面临着生活、就学、就医和安全困境，是需要重点关注的对象。对此，贵州集中开展打击整治、法律援助、关爱帮扶、政策宣传等服务管理工作，打通困境未成年人关爱保护“最后一公里”。

大方县民政部门与公安机关通力合作，为服刑人员未成年子女提供监护照料服务，加强对孩子们的情感关怀，从源头上解除服刑人员的后顾之忧，帮助他们安心改造，早日实现家庭团聚，再次担负起监护

照料子女的责任。播州区通过政府购买服务方式，同时发挥共青团、妇联等群团组织的社会动员优势，引入专业社会组织和青少年事务社工，为困境未成年人提供心理和精神方面的抚慰，努力培养孩子健康的心理和健全的人格。

一项项举措的背后，是贵州守护特殊未成年人健康发展的决心与责任。目前，贵州已建成全省未成年人保护信息系统，融合共享法院、检察院、教育、公安、民政等部门数据，全省未保信息系统已累计采集1050万名未成年人基础信息，采集率91%。

“学有所教”插上腾飞的翅膀

运动场上身姿矫健，音乐室里歌声飞扬，舞蹈室里身姿优美……4月13日，走进黔西市锦绣学校，浓厚的教育教学氛围和良好的精神风貌让记者备受震撼。

这是黔西市最大的易地扶贫搬迁学校，全校学生1700余人，留守未成年人便占了1/4。

为解决外出务工家长的后顾之忧，确保留守未成年人得到监护照料和关爱保护，锦绣学校每学期组织老师进行家访10次以上，解决学生学习、生活、心理健康等方面的难题。

“在这里上学，不用交一分钱，老师对我们也十分关心，我觉得很温暖。”锦绣学校学生陈宇霞说，她的梦想是考上一所好大学，以后去父母打工的地方看看，见识更广阔的世界。

陈宇霞是近年来贵州推进留守未成年人教育工作的一个缩影。对于留守未成年人、事实无人抚养未成年人等，贵州按照坚持“精准资助，应助尽助”的原则，解决好特殊未成年人的基本生活保障问题，确保孩子不因生活贫困而失学辍学。在教育资助政策上，优先纳入国家资助政策体系和教育帮扶体系，落实助学金、减免学费等，为他们顺利完成学业提供更全面的资助保障。

为减少留守未成年人“烦心事”，贵州还通过“童伴妈妈”“益童乐园”“儿童之家”阵地建设等项目，对留守未成年人进行身心健康全方位呵护。目前，全省有儿童之家7662个，实施“善行贵州·益童乐园”等慈善公益项目130个，惠及未成年人

230万人次；希望工程481个陪伴课堂提供关爱服务活动6.7万次，服务青少年123万人次。

此外，针对残疾事实无人抚养未成年人，贵州通过就读特殊教育学校、儿童福利机构特教班、普通学校和送教上门等方式，让每个孩子都能接受优质教育。

“病有所医”筑牢安全健康屏障

“小凤的手术很成功，她就和正常人一样了！”

清明过后，喜庆的气氛便洋溢在罗甸县儿童福利院。患有先天性上睑下垂的小凤在经历过两次手术后，终于传来了好消息。

病残孤儿重大疾病问题一直是各级政府关心的问题，也是社会关注的问题。近年来，贵州通过推动一系列政策措施落地，兜住兜牢病残孤儿健康发展的底线——

省人民政府办公厅印发《关于健全重大传染病医疗保险和救助制度的实施意见》，明确孤儿、事实无人抚养未成年人医保参保财政补助政策，参照特困人员管理，按个人缴费标准全额资助；

分类落实参保政策，符合条件的可同时享受重度残疾人护理补贴及康复救助等相关政策，解决病残儿童、事实无人抚养儿童面临的医疗康复困难；

统筹整合城乡居民医保、大病保险、医疗救助、残疾儿童康复救助、慈善援助等政策，家庭、政府、社会、商业保险综合发力，梯次减轻儿童医疗康复负担；

省民政厅、省医保局、省残联整合政策、项目、资金资源，重点加大对生活困难家庭的重病、重残事实无人抚养儿童救助力度，符合条件的优先纳入医疗康复救助范围。目前，省残联已为4800余名残疾儿童提供康复救助；省民政厅正加快推进省孤残儿童康复中心项目建设，争取早日为病残儿童提供医疗康复服务。

少年强则国强。贵州坚持最有利于未成年人原则，以最严格要求构建了未成年人全方位保护工作体系，推动工作不断纵深发展，厚植未成年人健康成长沃土。如今，在各级党委政府的通力合作下，越来越多的“特殊儿童”沐浴在雨露阳光下，他们正像花儿一样精彩绽放。

教育局长话发展

以优质教育回应美好期盼

——访黔西市教育科技局局长黄启贵

■ 记者 钟明秀

党的二十大报告指出：加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置。黔西市始终把教育摆在优先发展的位置，印发《黔西市创建义务教育优质均衡发展实施方案》，一手抓教育质量提升，一手抓教育公平推进，切实缩小城乡、区域和学校之间的教育差距，更好地满足人民群众从“有学上”到“上好学”的美好期盼。

本期，记者采访了黔西市教育科技局局长黄启贵，请他介绍黔西市在推进义务教育优质均衡发展、全面提升教育教学质量方面的有关情况。

记者：义务教育作为国家保障的基本公共服务，在国民教育体系中处于重中之重的位置。去年10月，黔西市人民政府印发《黔西市创建义务教育优质均衡发展实施方案》，请您谈谈此方案出台的背景是什么？要实现哪些目标？

黄启贵：实现义务教育均衡发展，是党中央、国务院作出的战略部署。2015年，我市顺利通过国家督导评估认定，实现了县域义务教育基本均衡发展，标志着继全面实现“两基”后，黔西义务教育站在了新的历史起点上。

在国务院、教育部先后出台推进县域义务教育改革发展、优质均衡发展有关意见和办法后，我们抢抓契机，着力开展义务教育优质均衡发展创建工作。

2022年4月24日，教育部公布全国义务教育优质均衡先行创建县名单，黔西市成为全省4个率先创建县(市、区)之一，2025年将接受国家义务教育优质均衡评估验收。为巩固义务教育基本均衡发展成果，全面提高义务教育质量，扎实推进义务教育优质均衡发展创建工作，黔西市在通过充分调研的基础上印发了《黔西市创建义务教育优质均衡发展实施方案》。

根据方案，我们将要实现的目标是：全面发展理念更鲜明，坚持五育并举，因材施教，为每一名学生提供适合的教育；标准化建设程度更高，解决大校额、大班额问题，加快提档升级，做到“校校达标”“项项达标”；教师队伍更强，实现教师队伍素质更强、待遇保障更强、管理制度更强；人民群众更满意，做到指标和人民群众满意度双合格，实现真正的优质均衡。

记者：围绕义务教育优质均衡发展目标任务，黔西市采取的具体做法是什么？请您分享有关经验。

黄启贵：黔西市委市政府始终把义务教育优质均衡发展作为促进教育公平的重要抓手，在机制上创新举措，在

投入上优先保障、在统筹上兼顾城乡、在师资上优化结构、在管理上狠下功夫，力争实现人民群众从“有学上”到“上好学”的质变。我们主要做了以下几项工作：

强化组织领导，坚持优先发展。印发有关实施方案和工作方案，建立党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、市乡校三级联动、社会广泛参与的工作机制，举全市之力推进创建工作。

加大资金投入，保障教育经费。健全教师工资待遇落实联动机制，优化教育支出结构，优先保证教育经费足额及时拨付，切实做到“两个只增不减”。

推进素质提升，建强教师队伍。落实“县管校聘”机制，以“强师工程”试点县工作为契机，统筹推进“铸魂”“提能”“薪火”“强根”“增效”“建强”六项行动，全面提升教师队伍素质提升。

实施综合改革，提升教育质量。牢牢把握教育教学质量这个中心，按照“小学抓养成，初中抓提升，高中抓质量”的一体化思路，积极探索课改路径和策略，打好质量提升组合拳，全面提高教育教学质量。

记者：减轻学生课业负担也是教育均衡的一项重要内容。在这方面，黔西市作了哪些努力？取得了什么成效？

黄启贵：减轻中小学生学习负担是全社会普遍关心的问题。黔西市教育科技局深入落实“双减”政策，印发全市中小学作业管理工作方案，对作业、睡眠、手机、读物、体质管理作出严格规定，要求各中小学校按照要求，结合学校实际制定对应办法，促进学生身心健康和全面发展。

一是畅通各类研修渠道，努力提升课堂教学水平。要求各学校对课堂教学进行精细化治理，抓好备、教、批、辅、考、研，通过“走出去”“请进来”，提高教师的课堂教学能力。

二是规范作业管理，切实减轻学生课业负担。明确各个学段学生作业总量，将作业设计纳入学校教研体系，鼓励布置分层、弹性和个性化作业，坚决克服机械、无效作业，杜绝重复性、惩罚性作业，加强督导检查，开展检查、纠偏，实行定期或不定期检查抽查。

三是增强课后服务吸引力，有效发挥课后育人功能。明确“1+X”服务内容，充分利用课后服务时间，指导学生认真完成作业，对学习有困难的学生进行辅导与答疑，为学有余力的学生拓展学习空间。同时，采取“作业辅导+社团活动”“校内社团”“校外实践+劳动教育”等形式，提供丰富多彩的课后服务内容，充分发挥课后服务的育人功能。

国家安全教育进课堂



工作人员为学生讲解枪械知识。

近日，毕节市七星关区人武部围绕国家安全教育主题，组织师生开展丰富多样的活动，激发学生爱国情感，确保国家安全教育落到实处。

在鸡鸣三省小学，工作人员通过国家安全知识专题宣讲、热点案例解析、交流互动、竞赛抢答及观看武器装备、视频展播、发放材料等形式，向学生普及国家安全法、网络安全法等国家安全相关法律法规知识；在毕节六小，工作人员通过宣传国家安全、反恐怖、反间谍及治安、交通、消防等方面的安全教育，积极营造人人参与、个个维护国家安全的浓厚氛围。

家是最小国，国是千万家。过去一年，七星关区人武部在辖区学校开展的“我爱我的祖国”系列教育实践活动和国家安全教育课，进一步增强了师生维护国家安全的责任感和使命感，提高了普法的传播力、影响力和覆盖面。

通讯员 王庆泽 林科喜 摄

贵州：

力争今年8月底实现高校毕业生去向落实率超80%

本报讯(记者 杨倩丽)近日，记者从贵州省人民政府网获悉，为做好高校毕业生就业工作，促进高校毕业生留黔就业创业，省委组织部、省人力资源和社会保障厅研究出台了《贵州省高校毕业生留黔行动实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》明确，力争到2023年8月底，实现贵州省2023届高校毕业生去向落实率达到80%以上，2023年底离校未就业毕业生帮扶就业率达到90%以上的工作目标。

据了解，《方案》结合人力资源和社会保障部高校毕业生等青年就业创业推进计划有关安排和我省实际情况，从整合用好就业创业政策、做好政策性岗位招录(聘)、搭建供需对接平台、优化就业公共服务、加强就业权益保障等方面落实保障我省高校毕业生留黔工作。

《方案》指出，通过落实企业吸纳就业政策，落实自主创业、灵活就业政策，落实培训、就业见习政策，对小微企业、民营经济组织和

社会组织吸纳离校2年内未就业高校毕业生就业符合条件的，给予社会保险补贴；支持高校申报创新创业基地，对认定为国家级、省级的创业孵化示范基地给予一次性补助，支持参加大学生创新创业大赛，学校可对本校学生在全国“互联网+”大学生创新创业大赛和“挑战杯”大学生系列竞赛中获金、银、铜奖(或前三等奖相当奖项)，并在黔落地的项目可给予50万元、20万元、10万元无偿资助；对持有培训意愿的高校毕业生等重点群体，开展订单、定向、顶岗等以就业为导向的职业技能培训 and 创业培训，促进其就业创业能力提升。

《方案》明确，要增加高校毕业生升学深造机会。2023年全省硕士研究生招录13000人，普通专升本招录10000人。科研助理和“订单班”招聘规模扩大，2023年全省高校科研助理招聘不低于2600人、全省高职院校“订单班”毕业生达15000人。落实“两退两选”改革要求，组织好大学生征兵工作，2023年计划征集5000名大学毕业生入伍。