

一把手谈政法工作

奋力开创新时代新征程政法工作新局面

安顺市委常委、市委政法委书记 谭铮

日月如流，朝乾夕惕。回眸2022年，在党中央和省委、安顺市委的领导下，在省政法委员会的有力指导下，安顺市政法系统牢记“国之大者”，坚持统筹发展和安全，紧紧围绕迎接、宣传、贯彻党的二十大这条主线，在服务大局中踔厉奋发，在履职尽责中笃行不怠，推进各项工作取得新成效，展现新气象。

守牢“稳”的底线，打好反渗透反邪教反分裂反恐怖主动仗，突出重大风险防范化解，构建信访维稳“五个联动”工作机制，在防风险、保安全、护稳定、抗疫情、促发展各项任务中闻令而动、攻坚克难，圆满完成各重要时间节点的维稳安保工作任务。

创新“治”的举措，大力夯实政法基础工作，推动资源向一线倾斜、信息在一线汇集、服务在一线强化、矛盾在一线化解，深化严打严防严治各类突出违法犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争工作成效得到全国扫黑办特派督导组肯定，打击整治电信网络诈骗实现“两降两升”工作目标，打击整治养老诈骗专项行动取得扎实成效，刑事案件同比下降，群众安全感满意度保持较高水平，平安安顺建设提质增效。

践行“实”的精神，厚植法治根基，27个村(社区)获得全国全省“民主法治示范村(社区)”，“两降一升”工作取得较好成绩，建成未成年人“一站式”询问救助中心6个，统筹选派1510名政法干警到全市中小学兼任法治副校长，组织政法机关领导干部挂点服务民营企业157家，常态化推进政法信访系统大走访，持续营造法治化营商环境，法治安顺建设更加优化。

成绩振奋人心，目标催人奋进。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是“十四五”承上启下之年。新征程上，安顺市政法系统将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持

党对政法工作的绝对领导，以加强政法机关党的政治建设为统领，以推进政法工作现代化为主线，全面建设更高水平的平安安顺、法治安顺，乘势而上书写安顺政法工作新篇章，积极为奋力推进安顺现代化贡献政法力量。

以党的二十大精神为指引，忠诚捍卫“两个确立”。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把“两个维护”作为最高政治原则，把贯彻落实党中央决策部署作为检验标尺，始终坚持以人民为中心，坚持统筹发展和安全两件大事，全力履职尽责使命，更加注重政治统领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从政治上开展政法工作、推进政法事业、建设政法队伍，确保党中央、省委、安顺市委的重大决策部署在政法机关不折不扣地落实到位，奋力推进新时代新征程政法工作现代化。

以总体国家安全观谋篇布局，坚决维护国家政治安全。聚焦党的二十大关于“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”等战略部署，坚定不移贯彻总体国家安全观，始终抓住政治安全这个根本，着力增强政治敏锐性和政治鉴别力，抓预警、抓源头、抓处置，牢牢掌握工作主动权，全面把握、整体谋划、协调推进政治安全工作，坚决把政治安全风险隐患阻隔于市域之外，坚决防范打击各类渗透破坏活动，全力筑牢政治安全屏障，全力防范暴恐风险，全力维护网络安全，切实履行好维护政治安全和社会稳定的政治责任。

以人民至上的理念引领推动，保障城乡安宁群众安乐。始终坚守人民情怀，积极构建“大平安”工作格局，推进工作体系现代化，推动高质量发展和高水平互动良性循环、动态平衡，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。始终坚持“什么犯罪突出就重点打

击什么犯罪，哪里治安混乱就重点整治哪里”，保持严打、严管、严防、严控高压态势，以“1+5+1”政法重点工作为抓手，扎实开展重大风险防范化解，在切实解决盗窃、电信诈骗等社会治安突出问题上更大下大气力，不断增强打击犯罪质效。坚持联防联控、群防群治，强化源头预防，注重举一反三，推动各项涉及群众安全感的工作成色更足。充分发挥好平安建设考评核心指标的牵引作用，努力建设更高水平的平安安顺。

以习近平法治思想领航把舵，建设更高水平法治安顺。深入践行习近平法治思想，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，锚定把安顺建设成为全省法治环境最优市州之一的目标，坚持依法治国、依法行政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。通过法治政府建设实务培训和行政执法专题培训、法学会“双百”活动等，提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力水平。健全完善重大行政决策运行、行政规范性文件监管等机制建设，探索建立健全市乡全覆盖的行政执法协调监督工作体系。全面优化政法公共服务，着力解决群众急难愁盼问题，大力整治重点领域突出问题，严格规范公正文明执法司法，营造更优营商惠企的法治环境。大力弘扬社会主义法治精神，强化法治宣传，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

以社会治理创新强基固本，力促实现共建共治共享。把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，以学习推广“枫桥经验”60周年暨习近平总书记指示坚持发展新时代“枫桥经验”20周年为契机，坚持需求导向、实践导向、改革导向、创新导向、未来导向，深入开展调查研究，加强和创新基层社会治理，在特色工作上下功夫，总结推广安顺市在基层社会治理中取得的好经验好做法，助推社会治理现代化。

全面推进市域社会治理现代化试点，探索建立平安建设实绩档案制度和联系挂帮制度，更好突出本地特色和优势。坚持把党的领导贯穿基层社会治理全过程，健全党建引领基层社会治理体系，全面做强“一中心一张网十联户”“党小组+网格员+联户长”“铁三角”基层社会治理机制，推进基层党建网格与社区治理网格“两网”融合，强化“多网合一”，用好活用“平安专干”，着力构建“纵横联动”指挥调度体系，全力推动网格化治理、精细化服务、信息化支撑。

以政法领域改革牵引赋能，推动政法工作高质量发展。坚持改革创新，向改革要动力、向科技要战斗力，推动政法改革系统集成、协同高效、纵深推进。准确落实司法责任制，确保有权必有责，有权不任性。优化政法机构职能体系，努力满足人民群众多元司法需求。全面深化诉讼制度改革，深入开展“平安村(社区)”“无讼村(社区)”等基层平安创建活动，最大限度减少诉讼增量。加强学习和培训，在“智慧法院”、数字检察、科技兴警、“数字法治”等方面提升安顺政法智能化建设整体水平，努力提高司法效率。

以从严管党治警塑形铸魂，扎实锻造新时代政法铁军。加快推进与政法工作现代化相适应的政法队伍能力建设，不断提升政法干警的法律运用能力、风险防控能力、群众工作能力、科技应用能力、舆情引导能力，使政法干警政治能力、知识结构、专业素养与承担的职责任务相适应。以常态化推进大走访为抓手，搭建好密切联系人民群众的连心桥，推动政法干警深入基层、访民意、维护好群众合法权益，确保政法工作深深植根于人民群众之中。着眼正风肃纪严抓常管，着眼实战需求提升素质，着眼激励保障从优待警，大力选树和学习宣传政法英模和先进典型，锻造一支既政治过硬又本领高强的新时代政法铁军。

智能化建设推动乡村治理

“近年来，赤水市统筹推进各项政法重点工作，保稳定、促发展、护平安，法治赤水建设稳步推进，平安赤水建设提质增效，服务保障全市工作大局有力有为，政法领域全面深化改革亮点纷呈，政法队伍建设呈现新面貌。

“基于电信的现有宽带，在各用户家接入高清摄像头，成本低，操作还非常简单。”在赤水市长沙镇赤岩村办公室里，村支书点开视频监控，向群众详细介绍。

“在智能手机里下载视频监控APP，就可以随时查看监控，村里只要有一台电脑，就可以对全村各监控点进行实时监控。”

“在过去，家中财物被盗，实在是伤脑筋。自从安装了高清摄像头后，就再没有发生被盗的情况。”安装了云监控的村民打开手机进入APP，边查看家里的视频监控边告诉民警。

智能化的治理手段，加快构建平安乡村，这是“雪亮工程”项目建设的延伸，是加强基层社会治理的重要组成部分，更是打通服务群众“最后一公里”的关键，在“人防”基础上，结合公共安全视频监控联网应用“技防”手段，让社会治安防控全覆盖、无死角。

赤水市充分利用电信资源和用户宽带网络，快速打通乡(镇)、派出所、村、个人四级监控平台，织密农村社会治安的视频监控网，把社会治安综合治理真正延伸到群众身边，有效推动社会长治久安。

及时有效解决群众“急难愁盼”

“这里有三轮车将水管撞爆了，大量的水涌出来，请相关部门来处理一下。”此前，赤水市官渡镇车站出口处水表表桩和消防栓被电动三轮车不慎撞坏，群众拨打了12345热线求助，当地政府第一时间派出工作人员及时关水阀并紧急抢修，2小时就恢复了供水。这一“速接速办”机制让群众对赤水政法干部更加放心，对赤水政法工作更加满意。

面对纷繁复杂的群众诉求，赤水市12345热线始终紧盯群众诉求，建立“接诉即办、分类转办、跟踪督办、特事特办、专席专办”分级分类办理机制，这更归功于12345热线设置7×24小时全天候受理群众诉求，让及时有效成为赤水12345热线的“标签”。

同时，赤水市探索建立的1+N(1次月调度会+N次部门联席会)会商机制，联合多部门力量共同解决群众的急难愁盼问题，让群众的诉求能“一个不落”被接收，“一秒不误”得到解决。

“连心卡”实现警民沟通“零距离”

“请收好‘连心卡’，社区民警、网格员、社区支书的联系方式都在上面，遇到困难和危险可随时联系我们。”

“太谢谢你们了，有了这个卡片，有时遇到一些小问题也不用打110，就能直接向你们反映问题了。”

近来，赤水的群众被一张张小小的“卡片”感动着。原来这是赤水政法系统在深入推动政法信访系统“入村寨进社区走企业访群众”大走访活动和“万警进万家排查化解矛盾纠纷隐患”专项行动时，健全完善为民办实事措施的有力举措。

通过入户走访、院坝会、巡逻防控发放“连心卡”，可以使群众更快、更早、更准确地联系到辖区民警，拉近了警民的距离，提高辖区群众的安全感，让群众时刻感觉到民警就在他们身边。

“小小‘连心卡’拓宽了群众法律咨询、纠纷化解、报警求助渠道。同时，也让我们的工作紧贴基层、深入群众，从群众的诉求中去思考工作措施，找准工作方向。一张张记载着民警联系方式的连心卡，发放到群众手中，让群众真切感受到贴心服务，在警民之间搭建起了一座便捷的沟通桥。”赤水市公安局相关负责人表示。

春风化雨 法润贵阳

——贵阳市推进法治政府建设迈出新步伐

记者 刘娟

近年来，贵阳市始终坚持法治护航，做到“中心工作推进到哪里，法治建设就跟进到哪里”，着力优化法治化营商环境、规范执法行为、维护社会安定，法治服务高质量发展的水平显著提升。

立法先行 护航高质量发展

华为云全球总部落户，苹果云服务基地建成投运，移动、联通、电信、华为、腾讯等投入运营及在建数据中心达17个。建成全国首个国家大数据工程实验室，打造全国唯一国家大数据安全靶场……贵阳市大数据发展实现从“风生水起”到“落地生根”再到“集聚乘势”的精彩“三级跳”。

行业快速发展离不开立法保障。《贵阳市大数据地方性法规政府规章五年工作推进计划》明确，以政府数据开放共享“破题”，以数据安全治理、从健康医疗大数据应用、创制大数据方面的地方性法规3件、配套政府规章3件，为贵阳政府数据开放共享、数据+治理、数据+执法和数字经济的发展提供制度支撑，贵阳市数字政府服务能力位列全国省会城市第三名，开放指数名列全球重要城市第六，数字经济占地区生

产总值比重达44%。“立法引领保障大数据产业发展”获评全国第一批法治政府建设示范项目。

保障大数据产业发展是贵阳市立法护航高质量发展的缩影之一。

贵阳市以制定《贵阳市建设生态文明城市条例》为统领，在南明河保护、绿化、生活垃圾分类等生态文明建设领域制定法规规章30余件，形成“综合性+各环境要素”法规规章架构。

聚焦城市轨道交通、地下空间开发利用、“门前三包”、养老、住房公积金和城乡居民最低生活保障等民生方面，贵阳市出台地方性法规10件、规章21件，推动改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

贵阳市不断提升立法质量，以《贵阳市人民政府起草地方性法规草案和制定政府规章程序规定》作为总要求，出台政府立法协商论证咨询、规章立法后评估、基层立法联系点、政府立法专家库管理等10余个配套制度

的“1+N”立法工作机制，从立项、起草、论证、咨询、评估等方面规范行政立法程序全过程，使法规制度立得住、行得通、真管用，努力为贵阳高质量发展提供制度支持，为“强省会”营造良好法治环境。

执法为民 暖心服务办实事

“感谢现在的好政策，帮我实现了‘黑转白’，让我能安心工作。”贵阳市的出租车驾驶员聂师傅说。

2019年，聂师傅失业，家里有两个孩子，失去经济收入的他开始从事非法营运。“被查处过三次，还好最后一次在贵阳市交通运输综合行政执法支队南明大队负责人的帮助下，我成功申请‘黑转白’，与贵阳市顺发出租汽车有限公司签约，成为了一名正式的出租车驾驶员。”聂师傅说，“现在工作正当，收入稳定。”

“黑转白”是贵阳市治理非法营运的一项创新举措。执法部门牵线搭桥，促使非法运营驾驶员与相关企业企业牵手合作，既解决了困难黑车驾驶员渴望就业的需求，又降低了执法过程中的矛盾。目前，贵阳市已有2700余名非法运营驾驶员通过“黑转白”，成为合法出租车、网约车驾驶员。

贵阳市不断提升行政执法水平，努力让人民群众在每一个执法行为中感受到风清气正、从每一项执法决定中感受到公平正义。

持续推进跨部门、跨区域综合行政执法体制改革。推动监管力量向基层和一线倾斜，城市管理综合行政执法下沉比率超过85%。

创新执法方式。在市场监管、交通管理、税务等领域制定“首违不罚”、轻微违法行为不予处罚、轻微处罚清单。推广人社部门三步式执法、生态环境部门执法正面清单制度等做法，实现对守法企业无事不扰。开展“大数据+执

法治安邦 擦亮社会治理“金名片”

“做调解员以来，最大的感受就是贵阳市群众和企业的法治意识在不断提高。”3月23日，贵州省社会科学院法律研究所博士张可感慨地说。

2020年8月，张可受聘成为贵阳市民事案件调解中心的调解员，目前已累计调解近200件案件。

像张可这样拥有专业法律知识的调解员在贵阳市还有很多。为最大限度地矛盾纠纷化解在萌芽状态，贵阳市坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善以婚嫁家庭纠纷为重点的矛盾纠纷排查化解“八单一表”衔接联动工作机制。建立“1+1+N”诉源治理模式，充分发挥市、县两级11家民事案件调解中心作用，推动乡镇(街

道)、村(居)人民调解委员会全覆盖。建立了贵阳市重大行政争议法院联动协调机制。

依托“贵阳市网格化服务管理系统”，建立“一中心一张网十联户”基层社会治理机制。依托“三感社区”建设，建成市县乡村四级综治中心1818个、网格12022个、联户单元107589个，实现网格党小组(党支部)建设全覆盖。

强化法律服务资源整合。全面实施公共法律服务体系建设工程和“一村(居)一法律顾问”，健全“律师参与信访接待”制，参与代理“涉法涉诉”信访案件工作机制。

探索基层依法自治。大力推进农村“治风”工作，教育引导群众一言一行以德为尺，一事一理以法为度，鼓励居民积极参与自治管理。1660个村(居)100%修订完善村规民约，村(居)法律顾问全程提供村规民约制定修改法律咨询，建立了红白理事会的“两书一约一会”机制。



通讯员 周亚运 摄

为充分发挥检察职能服务保障“四区一高地”建设，实现产业园区检察联络全覆盖，近日，盘州市人民检察院到贵州红果经济开发区、贵州六盘水经济开发区、六盘水盘南产业园区举行服务保障“四区一高地”建设办公室揭牌仪式，并召开座谈会，会签《服务保障“四区一高地”建设，助力经济高质量发展检察联络工作机制》，真正为企业排忧解难、保驾护航，营造良好法治化营商环境。图为揭牌仪式现场。

通讯员 周亚运 摄

近年来，贵阳市始终坚持法治护航，做到“中心工作推进到哪里，法治建设就跟进到哪里”，着力优化法治化营商环境、规范执法行为、维护社会安定，法治服务高质量发展的水平显著提升。

立法先行 护航高质量发展

华为云全球总部落户，苹果云服务基地建成投运，移动、联通、电信、华为、腾讯等投入运营及在建数据中心达17个。建成全国首个国家大数据工程实验室，打造全国唯一国家大数据安全靶场……贵阳市大数据发展实现从“风生水起”到“落地生根”再到“集聚乘势”的精彩“三级跳”。

行业快速发展离不开立法保障。《贵阳市大数据地方性法规政府规章五年工作推进计划》明确，以政府数据开放共享“破题”，以数据安全治理、从健康医疗大数据应用、创制大数据方面的地方性法规3件、配套政府规章3件，为贵阳政府数据开放共享、数据+治理、数据+执法和数字经济的发展提供制度支撑，贵阳市数字政府服务能力位列全国省会城市第三名，开放指数名列全球重要城市第六，数字经济占地区生

产总值比重达44%。“立法引领保障大数据产业发展”获评全国第一批法治政府建设示范项目。

保障大数据产业发展是贵阳市立法护航高质量发展的缩影之一。

贵阳市以制定《贵阳市建设生态文明城市条例》为统领，在南明河保护、绿化、生活垃圾分类等生态文明建设领域制定法规规章30余件，形成“综合性+各环境要素”法规规章架构。

聚焦城市轨道交通、地下空间开发利用、“门前三包”、养老、住房公积金和城乡居民最低生活保障等民生方面，贵阳市出台地方性法规10件、规章21件，推动改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

贵阳市不断提升立法质量，以《贵阳市人民政府起草地方性法规草案和制定政府规章程序规定》作为总要求，出台政府立法协商论证咨询、规章立法后评估、基层立法联系点、政府立法专家库管理等10余个配套制度

的“1+N”立法工作机制，从立项、起草、论证、咨询、评估等方面规范行政立法程序全过程，使法规制度立得住、行得通、真管用，努力为贵阳高质量发展提供制度支持，为“强省会”营造良好法治环境。

执法为民 暖心服务办实事

“感谢现在的好政策，帮我实现了‘黑转白’，让我能安心工作。”贵阳市的出租车驾驶员聂师傅说。

2019年，聂师傅失业，家里有两个孩子，失去经济收入的他开始从事非法营运。“被查处过三次，还好最后一次在贵阳市交通运输综合行政执法支队南明大队负责人的帮助下，我成功申请‘黑转白’，与贵阳市顺发出租汽车有限公司签约，成为了一名正式的出租车驾驶员。”聂师傅说，“现在工作正当，收入稳定。”

“黑转白”是贵阳市治理非法营运的一项创新举措。执法部门牵线搭桥，促使非法运营驾驶员与相关企业企业牵手合作，既解决了困难黑车驾驶员渴望就业的需求，又降低了执法过程中的矛盾。目前，贵阳市已有2700余名非法运营驾驶员通过“黑转白”，成为合法出租车、网约车驾驶员。

贵阳市不断提升行政执法水平，努力让人民群众在每一个执法行为中感受到风清气正、从每一项执法决定中感受到公平正义。

持续推进跨部门、跨区域综合行政执法体制改革。推动监管力量向基层和一线倾斜，城市管理综合行政执法下沉比率超过85%。

创新执法方式。在市场监管、交通管理、税务等领域制定“首违不罚”、轻微违法行为不予处罚、轻微处罚清单。推广人社部门三步式执法、生态环境部门执法正面清单制度等做法，实现对守法企业无事不扰。开展“大数据+执

法治安邦 擦亮社会治理“金名片”

“做调解员以来，最大的感受就是贵阳市群众和企业的法治意识在不断提高。”3月23日，贵州省社会科学院法律研究所博士张可感慨地说。

2020年8月，张可受聘成为贵阳市民事案件调解中心的调解员，目前已累计调解近200件案件。

像张可这样拥有专业法律知识的调解员在贵阳市还有很多。为最大限度地矛盾纠纷化解在萌芽状态，贵阳市坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善以婚嫁家庭纠纷为重点的矛盾纠纷排查化解“八单一表”衔接联动工作机制。建立“1+1+N”诉源治理模式，充分发挥市、县两级11家民事案件调解中心作用，推动乡镇(街

道)、村(居)人民调解委员会全覆盖。建立了贵阳市重大行政争议法院联动协调机制。

依托“贵阳市网格化服务管理系统”，建立“一中心一张网十联户”基层社会治理机制。依托“三感社区”建设，建成市县乡村四级综治中心1818个、网格12022个、联户单元107589个，实现网格党小组(党支部)建设全覆盖。

强化法律服务资源整合。全面实施公共法律服务体系建设工程和“一村(居)一法律顾问”，健全“律师参与信访接待”制，参与代理“涉法涉诉”信访案件工作机制。

探索基层依法自治。大力推进农村“治风”工作，教育引导群众一言一行以德为尺，一事一理以法为度，鼓励居民积极参与自治管理。1660个村(居)100%修订完善村规民约，村(居)法律顾问全程提供村规民约制定修改法律咨询，建立了红白理事会的“两书一约一会”机制。

赤水市政法系统为民服务有实招

通讯员 杨淑莹