

小经验·大突破

# 加强自身建设 提升群众“三感”

## ——威宁法院地那法庭深入推进社会治理

■ 通讯员 曹丽 记者 贾华

让群众有获得感、幸福感、安全感，是毕节市威宁自治县人民法院地那法庭全体干警的从警初衷。

该法庭三年来共受理民事案件2598件，审结率超过99%，调撤率超过85%……这些数据，是地那法庭全体干警用辛勤和汗水浇灌出来的。为提升群众“三感”，地那法庭全体干警围绕四个方面加强自身能力建设。



案件审理现场。

### 建立法治思维 铸牢绝对忠诚

地那法庭坐落于威宁自治县地那镇，辖区服务4个镇(地那镇、牛棚镇、玉龙镇、斗古镇)近12万群众，法庭共有干警8人，其中员额法官2名，法官助理1名，编外书记员4名，辅警2名。

近年来，地那法庭坚持服务大局、司法为民、公正司法的工作主线，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标，忠实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥审判职能作用，各项工作取得了一定的成就。

地那法庭团队，用一连串让人惊奇的数字坚守着自己的初心和使命。每个荣誉的背后都洋溢着夙夜在公的努力、优质高效的服务和人民群众的好评，都承载着该法庭敢于担当的团队精神。

近年来，地那法庭承办的案件各项质效均处于全院前列，在法庭辖区取得了良好的口碑，人民群众满意度较高。

地那法庭团队在平时学习中，坚定信念、坚定信仰、坚定信赖、坚定信念，时刻绷紧党的政治规矩这根弦，自觉加强政治规矩的养成，经常性开展“政治体检”，不断强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼，始终做到不忘政治纪律、遵守政治规矩。

政治理论学习一直是地那法庭的必修课，在每个周一，始终能看到法庭团队整齐地坐在会议室里，认真开展政治理论学习，全庭干警积极参加，认真完成笔

记。针对本庭及自身存在的问题进行认真剖析，查摆在思想上、工作上、生活中的不足，并制定切实可行的整改措施，确保更好地完成法庭工作。

工作中，该法庭始终保持高度的政治警惕，把时、度、效统一起来，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动做到“两个维护”。学习党的路线、方针、政策、法律和法规，学习先进人物的先进事迹。在审判活动中，努力实现法律效果与社会效果相统一。

### 以人民为中心 践行司法便民

法庭是审判工作的前沿阵地，与人民群众有着最直接、最广泛、最密切的接触，法庭的根基在人民，血脉在人民，力量在人民。地那法庭始终把全心全意为人民服务的宗旨要求落实到具体工作中去，认真服务群众，真正想群众所想，急群众所急，坚持走群众路线，始终把人民群众放在心中最高的位置。

2022年，受疫情影响，很多案件当事人不能到法庭正常出庭。为了解决这一难题，地那法庭安装了远程视频审判系统，提供线上线下、庭上庭下多样化的司法服务，让人民群众少跑路、少花钱、少受累，使司法更加贴近人民群众。

为进一步践行司法为民宗旨，提升人民群众满意度，地那法庭还大力推广应用人民法院在线服务平台，为当事人

提供了网上立案、电子材料转收、事项申请、网上开庭、视频调解等诉讼便民服务。

2022年8月29日，地那法庭法官赴贵阳参加培训，受疫情影响被滞留贵阳，考虑到案件改期会给当事人造成诸多不便，法官就使用了人民法院在线服务平台进行线上开庭，并及时通知了当事人。

2022年9月5日至9月8日，地那法庭利用人民法院在线服务平台远程开庭6件，其中一件当庭宣判，且当庭兑现。在疫情防控的严峻时期，地那法庭通过深化智慧法院建设，将人民法院在线服务平台融入日常司法办案工作中，引导当事人线上开庭、调解、送达，有效节约了诉讼成本，极大提升了工作质效，也为人民群众带来了司法便利。

### 立足审判职能 维护公平正义

地那法庭始终坚持弘扬社会主义核心价值观，遵循明辨是非、惩恶扬善，平衡利益、定分止争的司法理念，大力提升民事审判工作效率，以和谐的司法氛围架起与人民群众的“连心桥”，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2021年5月10日，在威宁自治县玉龙镇田坝村村委会门口，一场巡回审判正在进行。所审案件是一辆载着烤烟房门的车辆在经过通组公路时，车载烤烟门上侧

触碰到低压户线，导致电线发生短路，瞬间电压升高，将玉龙镇田坝村六组大部分村民家中的部分家用电器损坏。

事故发生后，有6户村民先行起诉至地那法庭，法庭受理这批案件后，充分考虑到此次事故涉及当事人较多，路途遥远等因素，决定采取巡回审理的方式，在玉龙镇田坝村村委会所在地进行现场庭审，将审判送到当事人家门口服务群众。

经审理后，各原告方对此次事故造成的家用电器损失数额，除其自身陈述外未能提交发票等证据予以证实。经征询原告方意见，原告方表示不申请鉴定。法庭结合案件实际，邀约专业电器维修员等三人组成评估小组，挨家挨户进行现场勘查，结合家用电器的品牌、购置时间等因素作出估价。

判决作出后，双方当事人均表示服判不上诉。“没想到法官这么给力，解决得又快又好，我们都很满意。”当事群众笑着说。

### 探索多元解纷 提升治理成效

随着案件数量的增长，地那法庭改进工作模式，积极开展“诉源治理”，将“非诉纠纷解决机制”挺在前面。

案件当事人到法庭表达诉求后，法庭干警根据案件事实、诉讼标的、法律适用等因素，对于事实清楚，争议不大，标的额较小的民间借贷、追索劳动报酬等案件就会直接推送给人民调解委员会调解，调解成功再由法庭进行司法确认，实现简案快调、快结。当事人都愿选这种非诉纠纷解决机制既省钱、又省事。

地那法庭坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥综合中心、人民调解委员会等各类纠纷组织功能，把非诉纠纷解决机制挺在前面，推进社会治理现代化、高效化，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。2022年，地那法庭共推送诉前调解案件547件，调解成功279件。2022年，该法庭受理一审民事案件数同比下降20%，诉源治理工作取得显著成效。

倾注的是辛勤和汗水，浇灌出的是成果和荣誉！2017年，地那法庭获毕节市“集体三等功”；2018年被贵州省高级人民法院评为“全省法院先进集体”；2020年被最高人民法院评为“全国法院先进集体”。

## 执行一线

### 都匀法院 申请人提供线索促案件快速执结

本报讯(通讯员 韦熠)近日，在申请人的协助下，都匀市人民法院执行局成功拘传被执行人徐某，执行法官对其释法明理后，徐某慑于法律威力，履行了全部义务。

近日，该四名申请人发现被执行人徐某出现在都匀一工地上，随即反馈给都匀市人民法院，该院立即组织干警将被执行人徐某拘传至法院。

吴某、孟某、王某、顾某四人在徐某承接的工程上做工，工程结束后，徐某以未结账为由拖欠四人的工资。沟通无果后，该四人将徐某诉至都匀市人民法院。法院经审理后，判决徐某于判决生效之日起十日内向吴某、孟某、王某、顾某支付劳务款项共计60430元，判决之后，徐某未主动履行。吴某、孟某、王某、顾某多次催要，徐某仍未支付款

项，吴某、孟某、王某、顾某随即申请执行。该案进入执行程序后，执行干警向被执行人徐某送达了执行通知书和财产申报令。面对法院送达的执行材料，徐某仍无动于衷。

经执行干警释法说理，徐某终于认识到不履行法律义务的严重后果，当即联系家人筹集款项，通过一案一账户的方式履行了全部义务。

4月4日上午，该四名申请人到都匀市人民法院成功领取了工资。

### 绥阳法院 助283户购房者拿到违约金

本报讯(通讯员 冯进)近日，绥阳县人民法院运用善意文明执行理念，成功执结283件房屋买卖合同纠纷案件。

2022年，李某某等人与绥阳一房地产开发有限公司因履行商品房买卖合同发生纠纷，案件经诉讼程序明确由房地产开发有限公司向李某某等人支付违约金，后因房地产开发有限公司有部分违约金未按时履行，李某某等人向法院申请强制执行。

因案件涉及几百户家庭的合法权益，受理案件后，绥阳县人民法院及时向被执行人房地产开发有限公司送达了执行通知书等相关法律文书，并要求其立即按照生效法律文书确定的金额履行义务。同时，法院通过线上线下查询，发现该公司有可供执行的未售房源可评估拍卖，并到不动产登记事务中心进行了查封。在查

封了房源后，被执行人向法院提出请求，表示因受疫情影响，公司销售滞后，未能按时支付申请执行人剩余部分违约金，目前公司正积极组织恢复销售，但需要一定的时间，请求法院对未售房屋采取“活封”的方式进行查封，由公司自行销售，并承诺一定将销售所得价款用于支付申请执行人的违约金。

了解到该公司的实际困难后，为确保被执行人生存发展的正常需求，也为实现执行效益的最大化和执行双方的利益共赢。执行干警采取了“活封”的方式对未售房屋进行了查封，只对房屋张贴了查封公告，并给予被执行人一个月的宽限期，由被执行人自行售卖房屋。最后，被执行人房地产开发有限公司及时将房屋售出，支付了283户购房者的违约金。至此，283件执行案件成功执行完毕。

### 镇远法院 持续发力攻坚涉民生执行案件

本报讯(通讯员 全嘉乐)自1月20日开展涉民生案件专项执行行动以来，镇远县人民法院持续保持高压态势，巧用“预拘留决定书”“涉刑事犯罪风险告知书”等措施，有力震慑被执行人履行义务，及时维护了农民工、生活困难群众等弱势群体的合法权益。

该院在执行贵州省某公司向行政处理一案中，被执行人应当向黄某等10人支付劳动报酬21733元，但被执行人一度推脱。经承办法官查询，发现被执行人的股东系正在经营的企业，承办法官当即向被执行人送达“涉刑事犯罪风险告知书”，告知其行为具有“有能力支付而不支付劳动者的劳动报酬”的嫌疑，可能构成拒不支付劳动报酬罪，并责令其于三日内履行义务。迫于法律威慑力，被执行人于次日即兑现全部案款。

在袁某申请执行某建筑公司工伤保险待遇一案中，镇远县人民法院开辟绿色通道当日办理立案后，承办法官即冻结被执行人银行账户，并随即对被执行人释法析理，向其释明拒不履行义务的法律后果。两天后，被执行人兑现全部工伤赔偿款183800元。

据悉，镇远县人民法院始终坚持以人民为中心的发展思想，开辟涉民生案件绿色通道，对涉民生案件优先立案、优先执行、优先支付，强化执行措施，重拳打击规避执行、逃避执行的“老赖”行为，全力维护当事人合法权益。

### 正安法院 执前调解实现“案结事好”

本报讯(通讯员 李行行)近日，正安县人民法院中观人民法庭通过“执前调解”模式，圆满解决了一起民间借贷纠纷，使得生效的法律文书得以兑现，实现案件办理由“案结事了”向“案结事好”转变。

据悉，今年2月，郭某某因民间借贷纠纷将肖某某诉至法院，请求法院判令肖某某偿还借款及利息。审理过程中，经法院主持调解，双方自愿达成调解协议，若被告于今年3月31日前履行，则只需偿还借款本金60000元；若未按上述约定履行还款义务，则需偿还本金及利息。

想通过人民法院强制执行。

收到郭某某诉状后，执行法官考虑到当日即是履行期限最后一日，按照调解协议，凌晨后被被执行人应当偿还借款及利息。为减轻群众执行诉累，执行法官决定启用“执前调解”模式，提前介入纠纷，立即联系被告肖某某，向其释法明理，分析利弊。最终双方当事人打开心结，肖某某当晚便兑现了60000元案涉款。至此，该案在进入执行程序前得以化解，既高效率、高质量保障了原告的合法权益，又大大减轻了被告的支付压力。

“下一步，中观法庭将转变司法理念，聚焦群众急难愁盼，积极推进在诉前调解、立案审判、判后执行”电话中，当事人着急地向承办法官咨询。

3月31日晚上9时许，原告郭某某打电话告知承办法官被告肖某某未按约定时间履行还款义务，

## 基层聚焦

# 创建全国市域社会治理现代化试点城市 黔西南州两级法院诉源治理初见成效

■ 记者 张斌

近年来，黔西南州两级法院坚持发展新时代“枫桥经验”，采取“六聚焦六推动”推进诉源治理工作机制创新、模式创新，从源头上预防、前端化解矛盾纠纷，打造具有地区特色的诉源治理工作新模式，服务黔西南州创建全国市域社会治理现代化试点城市。

为推进诉源治理工作取得成效，黔西南州中级人民法院联合当地民政、住建、发改等部门，建立类型化纠纷解决机制进行诉前调解，全州两级法院诉源治理首次出现了收案同比减少，诉源治理初见成效。

### 他矛盾纠纷较为突出的案件类型推开，以点带面，全面整合资源、凝聚解纷力量，拓展建立更多类型化纠纷诉调对接机制，不断拓展类型化纠纷解决的广度。

2022年以来，黔西南州中级人民法院与民政、市监、住建、发改、司法等部门建立了类型化纠纷解决机制。全州已有93个调解组织、333名调解员入驻法院调解平台，诉前调解纠纷3.9万件，调解成功1.95万件。占法院案件数量“重头戏”的民商事案件，新收案件数同比下降16.39%，近十年来，首次出现收案同比减少，诉源治理初见成效。

### 推动行政纠纷实质性化解

“聚焦拓宽诉源治理效能，推动诉源治理在实质性化解行政纠纷中运用。”黔西南州中级人民法院相关负责人说，转变诉源治理，主要针对民商事纠纷的观念，充分发挥诉源治理对消弭矛盾纠纷具有的独特优势。

黔西南州中级人民法院联合行政机关，制定行政争议诉前联动协商机制，从具体案例审判中总结行政管理存在的薄弱环节、短板漏洞，及时发送司法建议，提出改进措施，促进依法行政，从源头上预防和减少行政争议。

### 实现“一个纠纷一个案件”目标

聚焦案件审判质效提升，推动实现“一个纠纷一个案件”目标。黔西南州中级人民法院紧紧扭住审判质量生命线，坚决把优化“生效案件改判发回重审率、一审判决案件改判发回重审率、长期未结案件形成比”等质效指标作为推进诉源治理的方向。

同时，黔西南州中级人民法院还把改善案件质效作为防止和减少衍生案件的重要途径，积极开展案件评查和专项治理，务求“每处理一个案件就彻底化解一起纠纷”，奋力实现案结事了。

今年以来，黔西南州中级人民法院已制定“四类案件”监督管理办法和预防长期未结案件监督管理实施办法，细化对“四类案件”、超一年未结案件进行跟踪监督。

### 常态化开展非诉讼解纷宣传

聚焦营造舆论氛围，推动建立非诉讼解纷宣传常态化。黔西南州中级人民法院积极抓住住纠纷防范和前端化解的关键期，切实发挥电视、报纸传统媒体与“两微一端”、直播平台等各类新媒体的宣传效用，采取传统与现代、线上与线下

相互补充的方式，积极推动构建立体化、全方位的宣传矩阵。

通过“以案释法、直播说法、法治讲座”等多种形式，积极开展普法宣传和纠纷解决方式宣传，不断提高群众法治意识，让群众对矛盾纠纷的解决有基本的心理预期和判断，积极引导群众可通过和解、调解+司法确认、仲裁、公证等非诉解纷方式高效便捷化解。

建立非诉讼解纷宣传常态化以来，兴义市人民法院抖音、快手号，连年荣登全国政法系统“四个一百”优秀榜单。

### 推动诉源治理提质增效

“聚焦目标任务考核，推动诉源治理工作提质增效。”黔西南州中级人民法院相关负责人说，牢固树立“一盘棋”思想，牢牢抓住关键指标指挥棒，把诉源治理工作成效作为对辖区法院开展绩效考核的重要内容，靶向施策，奋力实现核心指标优于全省平均优质以内。

在实际工作中，调解员进入调解平台，在立案环节对案件进行甄别，将案件分流到相应调解组织或调解员进行调解，通过巡回审判、诉前调解等方式，引导当事人选择诉讼外渠道化解纠纷。2022年，黔西南州万人起诉率已降至全省合理区间。

下一步，黔西南州中级人民法院将紧扣黔西南州委、州政府和上级法院部署要求，持续压紧压实责任，持续抓好执办法案第一要务，聚焦诉源治理的目标要求，不断探索新思路、新举措，加强与相关部门的密切沟通协调，奋力推进诉源治理取得新成效，为创建全国市域社会治理现代化试点城市，维护全州平安稳定，助力高质量发展贡献法院力量。

# “防、治、建”一体推进

黔西南州中级人民法院聚焦党委政府整体布局，推动形成党委领导下的诉源治理大格局。坚持党的集中统一领导，在认真把握中央、省委、黔西南州委和上级法院的决策部署精神的前提下，深入调研全州诉源治理推进情况，结合辖区基层社会治理现状，精心起草《全州加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解促进平安建设实施方案》。

为更好地推动此项工作，黔西南州中级人民法院建立健全诉源治理工作联席会议工作制度和联席会议办公室工作机制，推动形成了党委统揽指挥，政法机关主力主为，行业、部门、社会联动配合，州、县、乡、村四级发力，“防、治、建”一体推进的诉源治理体系构建格局。

据了解，黔西南州中级人民法院还精准定位人民法院诉源治理职能职责，制定了契合法院实际、更为细化的全州法院系统诉源治理实施方案和制度机制，不断提升法院在推进诉源治理中的针对性和操作性。

### 建立类型化纠纷诉调对接机制

聚焦矛盾纠纷多发频发重点，推动建立类型化纠纷诉调对接机制。黔西南州中级人民法院深入总结分析近年全州法院占比“大头”的民商事案件收、结案态势，以案件数量占比较大的借款合同、离婚纠纷、劳务合同、建工合同四类案件为着力点，积极联合对应行业主管部门和行业协会，深入剖析案件增长原因、治理节点，从点上推动建立类型化纠纷诉调对接机制。

在推进此项工作进程中，逐步向其