

着力营造安商惠企法治化营商环境

——遵义市检察机关全面做实行政检察工作

■ 通讯员 杨宏宇 游廷廷

2022年以来,遵义市检察机关充分发挥行政检察职能,全面做实行政检察工作,着力营造安商惠企的法治化营商环境,激活经营主体健康发展的“一池春水”。

强化组织保障 奏响安商暖企“协作曲”

遵义市检察机关在专项工作中层层压实责任,科学部署实施,并结合遵义实际情况,制定印发方案,为开展专项工作提供坚实保障和有力遵循。

2022年4月,遵义市检察机关收到一条行政机关不当履职线索。立案受理后,经充分调查核实,检察机关就行政机关在某某管理公司申请行政许可事项中存在的违法行为制发了检察建议,督促立即纠正,切实维护了该公司的合法权益。

为形成协同联动护航经营主体合力,遵义市检察机关会同遵义市营商局、司法局、信访局、工商联召开保护经营主体合法权益相关问题联席会议,围绕经营主体发展现状以及面临风险挑战等内容进行会商,与6家单位建立了涉经营主体合法权益保护工作机制2个。

强化案件办理 维护企业合法权益

保护经营主体合法权益,营造良好的营商环境,是行政检察服务经济

社会高质量发展的应有之义。

2022年4月,遵义市检察机关在办理一起某行政机关申请非诉执行人防易地建设费行政处罚决定检察监督案中,发现该行政机关作出的行政处罚决定存在办案程序违法、证据不足等问题。事关企业切身利益,不容忽视。5月26日,遵义市检察机关立即针对该问题向所涉行政机关制发了检察建议,督促其纠正不当履职行为。最终,行政机关依法撤销了对该房开公司的8万元行政处罚。

“真的是太感谢你们了,帮助我们解决了这个困扰!”该房开公司负责人向检察机关承办干警表示。

除监督行政机关依法履职外,对法院在办理涉经营主体案件中的行政诉讼活动进行监督,也是行政检察保护经营主体合法权益的重要手段。2022年6月,在办理的行政机关申请非诉执行某副食店等涉经营主体案件中,遵义市检察机关就法院在执行过程中存在的违法情形制发了检察建议书,督促其予以纠正,规范行政非诉执行行为,法院采纳了检察建议并积极进行了整改。该举措在推进法院更加规范有序司法的同时,受到了各领域中小企业的一致好评。

上述案件的办理体现了遵义市检察机关依法监督和纠正侵害经营主体合法权益的决心,如何做实法治保障,进一步提高司法公信力,让企业安心投资、放心经营,遵义市检察机关仍在持续深化此项工作。2022年以来,遵义市检察机关聚焦行

政检察主责主业“一手托两家”,通过分析总结“个案智慧”,不断积累“类案经验”,依法妥善办理涉护航经营主体合法权益案件234件,其中督促行政机关依法履职,共向法院发出检察建议78份;督促法院在办理涉经营主体案件中公正司法,共向法院发出检察建议150份。

强化行政争议实质性化解 架起纾困解忧“连心桥”

因地制宜落实行政争议实质性化解,用心“实质性”解决群众的急难愁盼,有利于提升群众的获得感、幸福感、安全感,有助于实现案结事了政通人和。

2021年12月,某公司因在修建公共道路时占用林地被行政处罚,行政机关要求其恢复原状。由于该公司占用林地属于在建公共道路两旁,道路两侧形成约70度的裸土斜坡,而被占地属于商品林,原地恢复存在修复成本高、栽种林木难成活、影响继续施工、存在安全隐患等问题。

针对这一争议性问题,遵义市检察机关立足于法律规定,从该公司实际困难出发,与作出处罚的行政机关进行了深入沟通,在充分听取意见、达成共识后,遵义市检察机关建议该案采取异地恢复林地方式,得到了行政机关的采纳,最终实质性化解了该起行政争议。

群众身边无小案,行政争议实质性化解是检察机关为民司法的重要

体现。2019年4月,李某某经当地政府批准占用土地修建了养牛场,但由于未及时办理农用地转用审批手续而被行政处罚。因李某某未履行行政处罚内容,行政机关向法院申请强制执行,执行过程中李某某向检察机关申请监督。

遵义市检察机关通过实地查看案涉项目、走访周边群众、公开听证以及与相关行政机关沟通座谈、提出改进工作检察建议等方式,促成化解这一行政争议。后行政机关采纳建议,并与相关行政机关协商一致,同意由当地政府按照设施农用地的相关规定,协助该养牛场规范完善相关手续。该行政争议的化解有效确保了当事人养殖场正常生产经营。

开展行政争议实质性化解工作是检察机关加强新时代检察工作的更高要求。2022年以来,遵义市检察机关聚焦主责主业,通过上下一体办案、检察听证、多部门协作等方式能动化解涉经营主体行政争议,帮助企业纾解困难,助力复工复产,共計化解涉经营主体权益保护行政争议37件。

下一步,遵义市检察机关将以最高检部署的“全面深化行政检察监督依法护航民生民利”专项活动和行政检察护航法治化营商环境“小专项”活动为契机,继续坚持能动检察、服务大局、司法为民,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉全面做实行政检察监督,护航经营主体健康发展,助力遵义打造更优的法治化营商环境。

我省启动违法用地问题集中整治专项行动

本报讯(记者 谢晓娥 金秋时)近日,我省启动违法用地问题集中整治专项行动。专门针对2018年以来土地卫片执法中发现的违法用地问题和自然资源督察发现的违法用地问题,进行集中时间、集中力量全面整改,此次行动彰显了我省为贯彻落实最严格耕地保护制度的决心和力度。

据省自然资源厅相关负责人介绍,2018年以来,我省未整改的违法用地问题数量较多,已不符合我省高质量发展要求,尤其是一些违反国土空间规划和“三区三线”有关规定,违法占用土地和破坏生态保护红线等问题突出。

为基本消除我省违法用地问题,助力生态环境保护,省自然资源厅决心直面问题,动真碰硬,严守自然资源安全底线,以高质量自然资源要素保障经济社会高质量发展。3月20日,省自然资源厅已印发《贵州省2018年以来违法用地问题集中整治专项行动工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》要求,自方案印发之日起六个月内,按照既查事又查人的原则,分别完成“摸底排查、全面整改、整改评估”三个阶段工作,对2018年以来土地卫片执法发现的违法用地和自然资源督察发现的违法

用地问题进行全面梳理,依法依规、分类施策,通过拆除复耕、完善用地手续等方式,严肃违法用地查处和责任追究,推动存量违法占用耕地问题整改落实。

“卫片如同‘天眼’,通过卫片,各种非法占地、非法采矿的情况一览无遗。”省自然资源厅相关负责人说,运用这种高科技手段,能够为及时发现、制止和查处土地违法行为提供有力支撑,是当前自然资源信息化、现代化管理的重要手段。

在此次整改过程中,对按时间节点自行拆除复耕的,可按非立案方式处理;对积极落实用地报批条件按时间申报完善手续的,处罚时可从轻处理(违法占用生态保护红线、督察反馈重点典型案例除外);对拒不整改的当事人,按照既查事又查人的方式,坚决从严从重处罚,涉嫌违法犯罪的,依法移送司法机关处理。

同时,严查与违法占地相关的非法批准征收、使用土地问题,坚决防止避重就轻、选择性执法现象。在整改工作中故意隐瞒、敷衍塞责、工作不力的,根据情节轻重予以通报、约谈直至问责。对未按规定申报完善用地手续的地块处罚情况逐一检查,发现有案不立、不依法处罚、不移送追究责任等不依法查处的,责令纠正,按照规定追究有关人员党纪政纪责任。

让公安执法在“阳光”下进行

本报讯(通讯员 黄朝朝 赵佳玲)“加强执法办案管理中心建设是执法模式、执法效能变革的必然要求,也是落实习近平法治思想的具体实践。”入区登记、近位手环、智能采集、等候看管、智能审讯、出区登记……走进兴义市执法办案管理中心,多种先进的电子设备、紧凑规范的办案流程让人印象深刻,智能、规范在这里得到充分体现。

2020年,黔西南州公安机关结合地理位置条件实际,因地制宜,以审判为中心,持续深化执法规范化建设,全面升级执法办案场所,在贵州省率先实现8个县局智能化执法办案管理中心全覆盖,87个派出所执法办案管理中心智能化建设。

“过去,由于经费投入有限等原因,黔西南州公安机关执法办案场所没有实现高标准建设,更没有置入智能化管理,民警在各个派出所办案的安全问题没有得到有效监管,同时办案需要在各个系统中流转并打印,费时费力。”黔西南州公安局法制支队民警黄朝朝介绍,黔西南州智能化执法办案管理中心建成后,规范化、一体化、智能化的办案场所,“一站式”办案新模式,优化流水线式办案流程,将执法办案全要素统筹管理,各环节有效衔接,既确保了民警执法行为合法得当,又最大限度地提升了办案效率。

据了解,派出所民警抓获涉嫌殴打他人、故意损毁财物、公然侮辱他人等嫌疑人后,“特别是酗酒闹事、醉酒状态的人

员,第一时间带至最近的执法办案管理分中心开展工作。”

高效服务和智能管理,真正为办案民警“增效减负”,也有效保障了嫌疑人的合法权益。同时,坚持实战引领,引入法律援助、嫌疑人身体“五项检查”、未成年人保护、少数民族语言翻译、简单认罪认罚刑事案件速裁等功能,为民警及时提供优质便捷的执法辅助服务。

此外,黔西南州公安局还搭建“执法监督中心”,是开展监督执法安全的“主战场”和执法办案管理中心(分中心)的指挥管理中枢,一屏汇聚黔西南州公安机关所有执法办案场所实时数据、动态视频,实时掌握全州公安执法办案场所使用、案件办理、涉案人员在区等情况,及时发现、督促整改,实现办案场所“一张网”覆盖、“一盘棋”运作。

“兴义市公安执法办案管理中心大厅目前人员较多,请加强戒备并加强管理!”监督中心针对夜间执法环节,采取动态巡查、静态巡查、系统巡查、电话提醒等多种方式,强化对办案场所的督导,坚决确保执法场所安全。

“在执法办案管理中心,嫌疑人从进入办案区登记开始,到人身检查、审查,直至离开,全程建立标准化、规范化管理模式,让民警习惯在镜头下‘阳光执法’,嫌疑人的合法权益也得到保障。”兴义市公安执法办案管理中心管理民警马斌介绍。

黔东南州司法局

“三强化”增强群众安全防范意识

本报讯(通讯员 邹光学)为进一步增强黔东南州司法行政系统干部和广大人民群众安全防范意识,提升安全防护能力,黔东南州司法局采取“三强化”措施广泛深入开展安全宣传,进一步增强人民群众安全防范意识。

强化“内部”安全宣传。黔东南州司法局定期召开安全生产专题学习会,向全体干部职工宣讲安全生产相关法律法规,督促其落实安全生产各项宣传工作要求。今年以来,该局召开党组会议研究安全生产议题7次,行政会议研究安全生产议题7次,通过各类党小组宣讲安全生产7次,全局63名党员干部职工全员接受安全教育。同时,各县(市)司法行政系统累计召开学习会90余场次,实现全州司法行政

系统干部职工安全宣传教育全覆盖。

强化“线上”安全宣传。该局通过“黔东南普法”“黔东南司法行政”公众号、微视号以及“苗侗普法”抖音号发布安全宣传内容5条;各县(市)司法局通过新媒体账号转载、发布安全宣传警示教育片、稿件、图片新闻、视频等,进一步营造了浓厚宣传氛围,正确引导社会舆论导向。

强化“线下”安全宣传。今年以来,黔东南州司法行政系统累计开展各类宣传活动150余场次,制作横幅200余条,发放宣传资料2万余份,悬挂安全生产标语60余条,LED显示屏滚动播放280余条次,接受咨询答疑300余人,进一步营造了浓厚的安全宣传氛围,提升了人民群众的安全意识。

凯里市人民法院 多措并举推进诉源治理

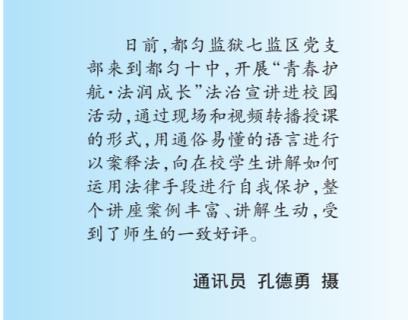
本报讯(通讯员 王莹 朱艳)日前,凯里市七旬老人余某林终于解开了多年的心结,这得益于凯里市人民法院的精心调解。

原来,余某林等700人原系某汽车公司员工,退休时才知公司2004年1月起就没有为其缴足社会保险费,退休工资低于应当发放的标准。鉴于该案涉及人数众多,且多为少数民族群众,凯里市人民法院为其量身定做“示范性调解+司法确认”模式,德、情、理、法交融疏导,在线多元调解平台调解确认,让其足不出户享受智慧法院的便捷高效,成功化解了700件同类案件。

近年来,凯里市人民法院在党委领导和上级法院指导下,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,明晰了“主动融入、内外联动、分层治理、民族特色”的诉源治理思

路,实行“用好预警处置招”“聚力联合治理招”“发出司法助企招”“打造特色陪审招”“整治虚假诉讼招”等五招并举,优化“繁简分流、快慢分道”同时,延伸服务触角,强化3个基层法庭和25个法官工作站实体化运行,并创新“问题楼盘”处置。金泉国际房开项目因延迟交房等问题,涉及40栋楼3000多家业主,该院多管齐下,采取“府院联动”、类案引导等方式作了化解。目前全市47个问题楼盘,已有46个化解销号,保障了25625户业主合法权益。

与此同时,通过打造诉源治理升级版,高效化解纠纷,凯里市人民法院2021年迎來案件下降拐点,收案数从全省第四降至第十,成为全省诉源治理现场观摩点。2022年案件量持续回落,其中,民商事案件下降39.8%。今年以来,凯里市人民法院诉源治理工作呈现纵深推进的好局面。



日前,都匀监狱七监区党支部来都匀十中,开展“青春护航·法润成长”法治宣讲进校园活动,通过现场和视频转播授课的形式,用通俗易懂的语言进行以案释法,向在校学生讲解如何运用法律手段进行自我保护,整个讲座案例丰富、讲解生动,受到了师生的一致好评。

通讯员 孔德勇 摄



兴义市推动退役军人就业创业工作高质量发展

■ 记者 喻玉

“陈哥,你好,请问近期会举行就业招聘会吗,我身边有战友在询问,他们很感兴趣。”

“前几天有一次线上的,我在朋友圈转发了,可能你没有注意,接下来的话我及时提醒你。”

“太感谢了,当初要不是有你们的帮助,我现在还不知道是什么模样……”

这一幕发生在3月13日,借助招聘会成功就业的退役军人段守向兴义市黄草街街道退役军人服务站站长陈胜进行咨询。

段守是黄草街街道的退役军人,于去年11月举行的黔东南州暨兴义市2022年退役军人专场招聘会上顺利找到心仪工作,开启事业新篇章,其成功事例引来战友们的“羡慕”,而这只是兴义市大力推动退役军人就业创业工作高质量发展出实招的一个缩影。

激活退役军人就业内生动力

就业是最基本的民生。兴义市认真贯彻落实全省退役军人工作高质量发展会议精神,着力在“四好”上下功夫,扎实开展好退役军人就业创业高质量发展示范区建设,激活退役军人就业内生动力。

为强化督察,促进联动,兴义市制定退役军人工作高质量发展行动攻坚方案,将退役军人保障工作纳入兴义“12345+N”工作大局,统筹推进退役军人保障措施的落实。此外,兴义市委专题研究,抓实抓牢相

关措施落实,顺利实现义龙新区各项保障业务的接转;将各类优抚资金的发放纳入督察工作重点,由兴义市督察局督促抓好各类匹配资金的落实,全力化解因资金发放不及时不到位引发的风险;落实退役军人创业税收优惠和金融支持政策。目前,兴义市共有28户纳税人,78名退役军人享受扣减税费优惠,共扣减税费46.74万元;开展退役军人E贷,落实放贷资金127万元。

“2022年,全市各级退役军人中心、站积极开展就业服务大走访。一方面充分了解退役军人就业需求,另一方面宣讲相关法律法规及典型案例,弘扬正能量,增强他们就业创业的信心。”据兴义市退役军人服务中心主任刘德兴介绍。

扩大就业容量 提升就业质量

如何开发岗位,推进就业,协调联动把退役军人使用好是兴义市一直在思考、探索的问题。

兴义市坚持退役军人是重要人力资源的理念,在落实“四新四化”要求和黔西南“康养胜地、人文兴义”发展定位中,引导退役军人找准发展坐标,作出应有贡献。积极开发就业岗位,加强同辖区各企业的沟通,建立岗位需求库,创新落实黔西南州“十兵一嫂”就业服务模式,积极开发就业岗位,让退役军人充分就业。

同时,为强化就业培训,优化指导服务,兴义市退役军人系统开展订单式、定向式、定向式培训,努力提升

就业能力。2022年,共开展各类技能培训10余场次,培训退役军人600余人次,培训“兵支书”100余名,组织300余人参加线下技能培训,线上适应性培训参训率和结业率均达到100%。

“通过培训,我基本掌握了电商直播的理论和实操技能,听说还可以考取证书,对我以后的就业创业提供了很大帮助,真是太好了!”2022年10月参加“黔东南州暨兴义市2022年自主就业退役士兵‘兵学员’技能培训班”的文明告诉记者。

为开发岗位,拓宽渠道,兴义市退役军人事务局立足岗位实际,结合实际情况,奋力探索前行,为退役军人就业保驾护航。2022年以来,对接企业百余家,提供岗位约2300个,帮助410人次成功就业。

“近期,黔东南州、县(市)两级将举办春季退役军人系列推介(招聘)活动,我们正在寻找有招聘退役军人的单位或企业,做好沟通协调,帮助双方共赢。我们主要是发挥纽带作用,一方面拓宽就业渠道,努力对接相关企业,提供职业发展平台,另一方面了解退役军人需求,竭尽全力帮助他们找到工作,更好实现自身价值。”黔东南州退役军人事务局移交安置科科长杨龙说。

蓬勃发展 成效显著

“专项招聘退役军人开始啦,兴义市万峰林旅游集团有限公司等您来!”3月15日,兴义市退役军人事务局在官方微信公众号上发布了一