

## 破解危机迎生机 ——贵州法院积极探索企业破产办理新模式

■ 通讯员 汪怡潇 王家梁 胡特旗

新时代 新征程 新伟业  
深入学习贯彻2023年全国两会精神

### 省检察院 推动检察工作高质量发展

本报讯(通讯员 丁艳红)3月20日,贵州省检察院召开党组(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,最高检、省委学习贯彻全国两会精神相关会议精神,研究贯彻落实意见。

会议指出,全省检察机关要把学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话作为当前一项重要政治任务,深入学习贯彻全省检察机关学习贯彻全国两会精神,旗帜鲜明讲政治,以检察履职的实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。按照中央统一部署,组织开展好各项学习,将学习成果转化为推动贵州检察工作高质量发展的强大动力;要运用法治力量服务高质量发展,助力贵州现代化建设。坚决维护国家和社会大局稳定,依法惩治各类违法犯罪,宽严相济,坚持严惩严重犯罪不动摇,规范落实少捕慎诉慎押和认罪认罚从宽制度。开展充分发挥检察职能服务保障“四区一高地”建设专项工作,积极推进涉案企业合规改革,常态化推进涉企“挂案清理”,服务保障民营经济高质量发展,保障经济发展在法治轨道上运行。坚持治罪与治理并重,结合监督办案,抓住社会治理中的突出问题,有针对性地制发检察建议,以更高层次溯源治理促进更高水平社会治理。

会议要求,全省检察机关要“践行

人民至上”理念,持续办好检察为民实事。更加注重群众信访件件有回复、信访积案化解、公开听证、民事和解等有效化解涉检诉求的工作,持续抓实食品药品安全、支持起诉、司法救助等为办实事,更好保障劳动者、劳动者合法权益,进一步深化未成年人保护,让人民群众获得感、安全感、幸福感可知可感;要深耕法律监督主责主业,实现自身工作高质量发展。着力在深化完善“四大检察”“十大业务”上下功夫,推进侦查监督与协作配合办公室实质化运行,常态化开展虚假诉讼监督,探索行政违法行为监督,突出做好法定领域公益诉讼办案工作和“等”外领域探索,抓好数字检察工作,打通法律监督堵点、难点。

会议强调,全省检察机关要坚持“严”的主基调,持续深化自我革命。深化巩固政法队伍教育整顿成果,统筹推进好巡视“回头看”和审计反馈问题整改,抓好检务督察、内部审计、警示教育等工作,严格落实“三个规定”等铁规禁令,严管厚爱检察干警,确保作风持续向好;要以止于至善的精神,用心用情做好代表委员联络工作。学习最高检的经验做法,在精准联络上下功夫,有针对性提升代表委员联络工作水平,高质量、高标准办理代表委员意见建议和转交办的案件,更实更细更好落实好点对点答复释疑,不断丰富完善代表委员开展监督工作的活动载体。

### 省公安厅 奋力推进公安工作现代化

本报讯(通讯员 李楠)近日,省公安厅召开党委(扩大)会议,传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国两会精神,传达学习公安部党委和全省领导干部会议精神、省公安厅党委会议精神,研究部署贯彻落实措施。

会议指出,要坚持学用结合,忠实履行主责主业。要坚持把防范政治安全风险置于首位,深入开展反恐怖反分裂斗争,坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。要常态化开展扫黑除恶斗争,坚决打击整治电信网络诈骗等人民群众深恶痛绝的违法犯罪活动。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展常态化矛盾纠纷排查化解,最大限度把矛盾和问题解决在基层,解决在当地、解决在萌芽。要持续深化道路交通安全“减量控大”,坚决遏制重特大公共安全事故发生。

会议要求,要坚持围绕中心,全力服务发展大局。要深化“放管服”改革,优化完善“互联网+贵州公安政务服务”,推进居民身份证电子化在政务服务领域的试点应用,实现更多公安政务服务事项“一窗通办”“一网通办”。要坚持宽严相济的刑事司法政策,既依法严厉打击各类经济犯罪,切实维护市场经济秩序,又最大限度减少对企业正常生产经营活动的影响,为投资创业创造良好营商环境。要全力配合公安部推进定点帮扶政策项目落地落实,以公

安部定点帮扶为样板,优化项目、资金、人才等支持措施,持续加强厅机关和全省各级公安机关定点帮扶工作。

会议强调,要坚持守正创新,奋力推进公安工作现代化。要按照“省级主责、市县主战、派出所主防”原则,把机关做精、把警种做优、把基层做强、把基础做实。要突出法治导向,聚焦执法办案重点环节,以推进执法办案管理中心运行提质增效为抓手,深入推进执法监督管理机制和执法责任体系改革,不断提升公安工作法治化水平和执法公信力。要持续推进公安大数据智能化建设应用,健全完善大数据支撑下的高效警务运行体系,着力提升公安工作智能化水平。

会议强调,要坚持一刻不停,持续从严管党治警。要严格落实执纪、紧盯执法办案、组织人事、项目建设、行政审批等重点方面,坚持有案必查、有腐必惩、有贪必肃,始终保持对违纪违法问题“零容忍”,坚决清除害群之马,维护队伍肌体健康。要深入实施“纪律作风建设”活动,严格落实中央八项规定及其实施细则精神、公安部“六项规定”等铁规禁令,从民警日常一言一行、小事小节抓起,持续纠“四风”、优警风、树新风。要大兴“严实快细”作风,着力解决质量不优、效率不高、订得不紧、落得不实等问题。要坚持严优并举,积极协调帮助解决民警及家属就医、就业、就学等急难愁盼问题,让“有困难找组织”真正成为民警第一选择。

市中级人民法院清算与破产审判庭庭长杨虹介绍,清算与破产审判庭的成立,标志着法院建立更完善的破产企业识别机制,让法院成为“生病企业”的“诊治”医院,通过运用破产重整或和解制度,尽快实现企业再生,对于没有挽救希望的企业,快速快结,使其尽快退出市场,重新释放生产要素。

安顺企业破产和解案件的有效化解,只是贵州法院优化破产审判工作的一个缩影。

据悉,贵州法院近年来高度重视破产审判案件的集中管辖,在中级人民法院成立清算与破产审判组织,对破产案件进行专业化审理,充分分析破产企业经营和财产情况,对于不适合进入破产程序的,通过法律引导、组织和解等,及时化解矛盾。

#### 采取府院联动机制 帮助企业走出困境

在遵义市正安县的“云港广场”房地产开发项目工地上,刚刚拿到工资的工人们准备开始新一轮施工。

“从濒临破产到企业重整再到重新开工,事情进展这么快,是我们没有想到的,看到自己创立的企业重获新生,谁能不激动呢?这一切,离不开政府及法院的帮助和支持。”正安浙商房地产开发有限公司负责人说。

不久前,正安浙商房地产开发有限公司还处于负债累累的破产边缘。去年,该公司受经济下行压力和项目因素影响,所开发“云港广场”项目长时间停工停产,楼盘烂尾,拖欠118人近370万元报酬,1615套房屋不能交付购房者,大量工程债务无法如期清偿。

同年8月26日,经数百名债权人申请,正安县人民法院裁定受理该公司破产重整一案。该公司因所开发项目“云港广场”土地手续不齐、后续工程不能开发建设,必须通过外部投资“输血”,续建至工程验收交付才能实现自身“造血”。

为让“云港广场”项目恢复建设、快速化解矛盾、保证有效出清资产以及让破产企业资产的价值实现最大

化,法院与当地积极沟通协调,在以投资款作为共益债务的条件下,引进投资人投资1500万元对债权债务进行了有效清理,项目也迅速开工。同时,借助府院联动机制解决土地税费“证缴分离”、竣工验收收等遗留问题,助力问题楼盘“脱困”。

“受理该案后,我们仅用42天就通过了重整计划草案。”正安县人民法院民事审判庭庭长郑刚说,“我们通过采取府院联动机制争取政府职能部门支持,很快完成了诸多基础性工作,帮助该公司尽早交楼并实现了购房人和债权人的利益最大化,这既化解了社会矛盾,又促进了企业的整合和生产再造。”

无独有偶,贵阳市中级人民法院坚持党建引领,通过府院联动机制,主动识别企业的救助价值,采用公开竞争方式对破产企业选任管理人,对意向投资人的投资方案进行评审及优化,通过庭外重组重整帮助百年老字号药企从困境中重生,充分识别企业价值帮助“大数据交易”资质企业实现重整。

据了解,为优化营商环境、拯救困境企业,充分发挥破产审判职能作用,过去一年,贵州法院积极借助府院联动机制,整合各个部门的资源优势,通过建立必要的庭前阶段引导、协调制度,为危困企业“诊断”、援助指导、投资招募、提供融资渠道等,推广重整工作,帮助企业整合资源、盘活资产,进而走出困境。

#### 建贵州智破云平台 数据赋能高效监管

破产案件数量多、内容杂、参与主体多、推进慢……无数问题困扰着破产审判案件的法官,怎么办?

这就需要破产审判法官做到心中有“数”。

为提高破产案件的审判质效,省高院引入大数据和现代信息技术,研发上线全国首个省、市、县三级统一的智能化破产办案平台——贵州智破云平台,将传统线下破产案件办理流程节点搬到线上,为法院、管理人、债权人、金融机构等搭建起互联互通的

桥梁。

据省高院民二庭副庭长雷苑介绍,在贵州智破云平台上,法官可以通过预设十余类、百余项监管点,对管理人的办案情况、资金使用情况进行在线监管、在线指导、在线考核,达到随案高效监管的效果。管理人也可借此平台与法官在线协同,包括在线反馈工作进展、在线会议、在线审查债权,提高工作效率。

“这一系列留痕操作作为后续管理人考评提供了依据,让管理人办案考核数据实现量化提取,综合考评工作将更加科学、透明。平台上的管理人与法官的信息交互模块,还可以实现法官和管理人相关事项协同办理。”雷苑说。

一位做了十多年破产管理人的律师对这个平台很满意:“以前办理破产案件要跑法院,法官特别忙,得约时间。现在我们可以直接通过管理人端在线递交材料,实现信息实时交互,真正将案件办理从线下搬到线上。”

值得一提的是,该平台内含的银行金融服务平台还可为法官、管理人提供在线账户资金管理,为破产企业提供银行融资等金融服务,为破产重整企业“输血”。其中的债权人平台更是可以直接帮助债权人进行网上债权申报,甚至进行线上债权人会议,有力保障了债权人的知情权和参与权。

“可以说,贵州智破云平台的上线,有效破解了传统审判模式中各方参与人之间信息不对称、审理进程不透明、债权人会议召开难、债权申报方式单一等问题,引入多家金融机构合作,提供全方位金融服务,让数据多跑路,让债权人少跑腿,让法官更高效,让管理人更省心,让破产审判各方在一张网内互联互通,实现各方利益最大化,靶向攻坚提速贵州破产审判。”雷苑介绍说。

据悉,下一步,贵州法院将继续坚持目标导向、问题导向、效果导向,充分发挥破产审判职能作用,持续提升优化破产审判工作,更好保障市场主体和人民群众合法权益,为贵州打造一流营商环境提供更加优质高效的司法服务和保障。



通讯员 侯进勇 摄

2023年春季学期以来,黔西市林泉镇各中、小学相继开展法治宣传进校园活动,通过对《未成年人保护法》《家庭教育促进法》《道路交通安全法》等法律法规的宣讲,用通俗易懂的语言讲述发生在学生身边的鲜活案例,增强师生们的法治观念和自我防护意识,为学生安全成长保驾护航。图为法治副校长对学生进行法治宣传。

据中央纪委国家监委网站消息,日前,贵州省纪委监委印发实施方案,从组织领导、整治重点、方法措施等方面,对《关于开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治的意见》进行细化和责任分工,要求结合贵州实际,采取“长牙齿”的硬措施,坚决纠治影响乡村振兴政策落实的突出问题,坚决惩治损害群众利益的腐败行为。

实施方案明确突出政治监督,强化风腐同查,注重标本兼治,坚持求真务实的工作原则,要求全省各级纪检监察机关,特别是市县两级纪委监委把监督重点放到保障促进乡村振兴上来,督促各级党委和政府全面贯彻落实党中央实施乡村振兴战略部署,健全完善风腐

同查、风腐同治工作机制,查深查透责任背后的不正之风和腐败问题。坚持“三不腐”一体推进,深入分析问题和不足,督促党委政府及有关职能部门举一反三完善制度、改进措施、防控风险。力戒形式主义、官僚主义,真抓实干、务求实效,推动整治工作走深走实。

为强化组织领导,实施方案明确组建由省纪委监委主要领导任组长的专项整治工作领导小组,构建全省上下联动“一盘棋”工作格局,推进纪检监察监督与其他各类监督贯通协同,充分发挥

巡视巡察“利剑”作用,加强与审计部门的沟通协调,充分发挥财会监督在乡村振兴领域监督中的作用。采取调研式推进专项整治,坚持深学习、实调研、抓落实工作方法,强化调研分析,把握规律和特点,要求纪检监察机关领导干部常态下访、重点走访、靶向回访,增强专项整治的针对性有效性。

在紧盯工作重点、细化整治任务方面,实施方案围绕意见明确的整治重点,紧盯着力纠治政策落实和工作推进中的形式主义、官僚主义问题,持续督

促守住不发生规模性返贫底线,坚决惩治粮食安全、耕地保护等战略举措落实中的腐败和作风问题,加强对重点项目、重大资金、重要环节的监督检查,强化基层监督促进乡村振兴方面重点,逐项细化任务分解,明确统筹、牵头和责任部门,逐级贯通衔接抓落实。要求各派驻纪检监察组强化派驻监督,做实日常监督,督促乡村振兴重点行业主管部门履职尽责。

结合贵州实际,实施方案明确聚焦全省20个国家级和30个省级乡村振兴

重点帮扶县及易地扶贫搬迁安置点等重点区域“三保障”和饮水安全、帮扶和后续扶持等重点领域问题,选取“小切口”开展专项整治,精准解决乡村振兴中的痛点难点问题。

实施方案要求创新工作举措,对乡村振兴领域问题线索进行“大起底”和“回头看”,对新增问题线索严查速办、动态清零,严肃查处乡村振兴产业发展、项目实施、惠农资金管理使用等重点领域、重点环节的违纪违法问题,坚决惩治各种侵害群众利益的突出问题。

## 贵州:出台实施方案开展乡村振兴领域专项整治

题。利用“大数据”监督手段,着力拓宽监督渠道,丰富整治载体和方式,强化问题筛选分流,转办督办工作。加大典型案例曝光力度,对腐败案件和典型的作风问题深入开展“一案一整改”,通过剖析发案原因,查找责任落实、监督管理、制度执行、作风建设等方面的突出问题,督促整改落实,完善监管机制。

贵州省纪委监委有关负责同志要求,全省各级纪检监察机关要加强统筹协调,下沉监督力量,改进工作作风,提高发现、分析和解决问题的能力,按照事要彻底解决、人要严肃处理、钱要全力追回的原则,推进专项整治深入开展,确保乡村振兴政策和资金项目惠及脱贫群众。