

# 良法善治开新篇

## ——以习近平同志为核心的党中央引领建设中国特色社会主义法治体系纪实

(上接1版)

### 严格执法、公正司法,法治实施体系高效运行

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。

习近平总书记主持十八届中共中央政治局第四次集体学习时,引用商鞅变法时徙木立信的典故,深刻指出“法律的生命力在于实施”。

2018年3月17日,北京人民大会堂。新当选的国家主席、中央军委主席习近平左手抚按宪法,右手举拳,面向近3000名全国人大代表宣读誓词。

法立于上,教弘于下。如今,国家工作人员就职时进行宪法宣誓成为常态。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚定维护宪法尊严和权威,把宪法实施提高到一个新的水平。

2015年8月,依据宪法规定,全国人大常委会通过关于特赦部分服刑罪犯的决定,国家主席习近平发布特赦令,这是我国改革开放以来第一次实行特赦;

2019年9月,习近平总书记为国家勋章和国家荣誉称号获得者一一颁授勋章奖章,这是现行宪法实施以来首次集中颁授国家勋章;

十三届全国人大常委会每年都会听取法工委关于备案审查工作的报告,加强对备案审查工作中涉及的合宪性问题研究,维护国家法治统一;

“维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现”“坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政”。习近平总书记的话语振奋人心。

新时代10年,各地各部门深入开展宪法宣传教育,广大党员干部群众自觉成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

法令行则国治,法令弛则国乱。法治实施体系是全面依法治国的重要依托。保证宪法法律全面有效实施,要求执法、司法等各个方面始终在法治轨道上运行。

行政机关是实施法律法规的重要主体。

党的十八大以来,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,中央依法治国办一手抓法治政府建设示范创建、一手抓法治政府建设督察,法治政府建设全面提速;

制定《重大行政决策程序暂行条例》,行政决策科学化、民主化、法治化水平不断提高;

全面落实行政执法清单制度,落实和完善行政处罚事项清单,做到“法定职责必须为,法无授权不可为”;

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,执法规范化建设不断取得新成效;

建立健全法治政府建设考核评价制度,法治观念强不强、法治素养好不好,成为考核评价干部的重要标准……

用法治给行政权力定规矩、划界限,把权力关进制度的笼子里。一个职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府正在大踏步向我们走来。

公正是法治的生命线。

“100-1=0”——“一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来的良好形象。执法司法中万分之一的失误,对当事人就是百分之百的伤害。”2014年1月,中央政法工作会议上,习近平总书记的话语振聋发聩。

新时代10年,司法机关牢牢把握社会公平正义的价值追求,重点解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题;

推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,明确刑事案件在侦查、起诉、审判环节的基本证据标准,让案件的事实证据经得起法律检验;

开展民事诉讼繁简分流改革,整体办案质量和效率显著提升;

针对一些社会公共利益受到侵害的情况,推出公益诉讼制度;

改立案审查制为立案登记制,“立案难”问题成为历史;

不断完善“一处失信、处处受限”联合信用惩戒机制,破解生效判决“执行难”问题……

公正高效权威的社会主义司法制度加快建设,司法机关坚持服务大局、司法为民、公正司法,不断提升司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。法治化水平越高,经济社会发展就越有序,民生福祉就越有保障。

习近平总书记明确指出,“法治是最好的营商环境”“法治化环境最能聚人聚财,最有利于发展”。

今年1月16日,最高检发布第四批涉案企业合规典型案例,包括汽车销售服务企业保险专项合规、劳动密集型生产企业安全生产及财税管理专项合规……近年来,最高检部署开展涉案企业合规改革试点工作,推动企业刑事犯罪溯源治理,做实对各类经营主体产权和合法权益的平等保护。

放眼全国,“放管服”改革持续推进,取消和下放一大批行政审批事项,全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,而随着《优化营商环境条例》正式施行,公平竞争审查制度不断完善,人民群众的法治获得感越来越强。

### 贯通协同、常态长效,法治监督体系不断织密

公权力姓公,也必须为公。

“不关进笼子,公权力就会被滥用。”习近平总书记强调,只要公权力存在,就必须有制约和监督。

《法治中国建设规划(2020—2025年)》明确要求,建设法治中国,必须抓紧完善权力运行制约和监督机制,规范立法、执法、司法机关权力行使,构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系。

——加强立法监督,实行有件必备、有备必审、有错必纠。

民法典出台后第二天,十九届中共中央政治局就“切实实施民法典”举行集体学习,习近平总书记在主持学习时明确提出:“对民法典规定和原则不一致的国家有关规定,要抓紧清理,该修改的修改,该废止的废止。”

全国人大常委会法工委组织开展民法典涉及领域规范性文件集中清理工作和专项审查工作,并持续加强对民法典涉及领域法规审查纠正力度,一些

不符合民法典的地方性法规规定被一一审查出来。

党的十八大以来,备案审查工作逐步实现显性化、制度化、常态化,备案审查制度机制在保证党中央令禁止、维护国家法治统一、保护公民法人合法权益等方面的作用日益彰显。

——加强对执法工作的监督,做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。

习近平总书记强调:“要抓住关键环节,完善执法权力运行机制和管理监督制约体系,努力让人民群众在每一件案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。”

近年来,各地各部门强化执法监督,采取一系列举措,推动严格规范公正文明执法。

开展专项督察。河北省司法厅出台行政执法禁止性清单,开展“任性执法、选择性执法、一刀切式执法、运动式执法”专项督察。

加大日常监督。辽宁省规范涉企行政执法活动,防止乱执法、随意检查,积极探索包容审慎监管模式,最大限度减少对市场活动的影响。

实行留痕管理。青海省格尔木市通过城市智慧管理平台,加强行政执法协调监督,实现全程留痕和可回溯管理。

接受群众监督。浙江省杭州市萧山区建立职责透视平台,从执法效率、执法规范、执法公正、执法温度等4个维度,接受企业和个体工商户等4类群体的评价。

……

——加强对司法活动的监督,最大限度减少权力出轨、个人寻租的机会。

习近平总书记强调:“司法不能受权力干扰,不能受金钱、人情、关系干扰,防范这些干扰要有制度保障。”

党的十八大以来,深化司法体制综合配套改革,“让审理者裁判、由裁判者负责”,保证法官、检察官“以至公无私之心,行正大光明之事”;建立巡回检察制度,拓展公益诉讼案件范围,检察机关在依法能动履职中加强法律监督;智慧法院、数字检察,信息化和数字化为公正司法插上了“科技翅膀”……

对领导干部和司法机关内部人员过问案件,一律记录、全程留痕、定期通报、严肃追责。2015年3月,中办、国办印发《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》;2015年3月,中央政法委员会《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》;2015年9月,最高法、最高检、公安部、国家安全部、司法部联合出台《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》。防止干预司法“三个规定”成为司法环境的“净化器”、“安全阀”、拒腐防变的“护身符”。

……

在法治监督体系中,监督主体涉及方方面面,监督方式也不断丰富,各类监督贯通协同,形成监督合力。其中,通过监察体制改革,党内监督和纪检监察的专责机关——纪检监察机关实现对所有行使公权力的公职人员的监督全覆盖。

阳光是最好的防腐剂。

文书总量已超过1.3亿份,访问量突破千亿次……作为全球最大的裁判文书公开网站,中国裁判文书网实时更新。如今,人民法院已建成审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台,裁判越来越习惯在聚

光灯下工作。

建立健全全国人大常委会法工委发言人制度,发布立法修法情况;政府部门深化政务公开,全过程推进决策、执行、管理、服务和结果公开;检察机关全面开展听证工作,坚持开门办案……立法公开、执法公开、司法公开全面推进,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

### 人才支撑、科技嵌入,法治保障体系更加有力

法治保障体系是中国特色社会主义法治沿着正确道路前进的重要保障。能否形成有力的法治保障体系,关系法治的高效运行,关系全面推进依法治国的总目标的实现。

推进全面依法治国,离不开一支德才兼备的高素质法治队伍。

2020年1月,习近平总书记对政法工作作出重要指示,要求“深入开展政法队伍教育整顿,努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法队伍”。

全国政法队伍教育整顿全面铺开,清除害群之马,整治顽瘴痼疾,推进建章立制,政法队伍整体面貌焕然一新。

凝心铸魂,淬火砺剑。

“要坚持政治建警、全面从严治警,着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军。”2019年5月,在全国公安工作会议上,习近平总书记对公安队伍明纪律、严要求。

近年来,全国公安机关忠实践行对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求,组织政治轮训,开展比武演练,努力锻造公安铁军,全力护航平安中国。

习近平总书记明确指出:“建立符合职业特点的司法人员管理制度,在深化司法体制改革中居于基础性地位,是必须牵住的‘牛鼻子’。”

“忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威……”2017年7月3日,最高人民法院,367名最高法官首批领誓,标志着员额制改革在全国法院全面落实,更多优秀人才下沉到一线办案。

在锻造高素质法治工作队伍的同时,法律服务队伍建设不断取得新进展。我国法律援助范围不断扩大,援助质量不断提高,目前全国共建成公共法律服务中心(工作站、点)57万个,律师法律服务实现县层面全覆盖。

2017年5月3日,习近平总书记在中国政法大学考察时强调,全面推进依法治国是一项长期而重大的历史任务,要坚持中国特色社会主义法治道路,坚持以马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论为指导,立德树人,德法兼修,培养大批高素质法治人才。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,我国法治理论、法学学科建设不断加强,培养出一大批信念坚定、德法兼修、明法笃行的高素质法治后备力量。

近日,中办、国办印发《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》,提出建成一批中国特色、世界一流法学院校,造就一批具有国际影响力的法学专家学者,持续培养大批德才兼备的高素质法治人才。

推进全面依法治国,科技和信息化的推动,保障作用越来越凸显。

习近平总书记多次强调,“要加快推进立法化、信息化社会治安防控体系

建设”“推动大数据、人工智能等科技创新成果同司法工作深度融合”。

如今,各级司法机关着力加强数字化建设,以移动化、信息化赋能,为风险精准“画像”,基层治理信息网络延伸到社会每一个角落;“线上”立案、“云端”办案、“智慧”公诉,群众享受到更多“指尖上的便利”,司法公正更加可触可感。

推进全面依法治国,全民普法是一项长期基础性工作。

党的十八大以来,各地各部门送法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位,法治宣传教育主题活动广泛开展。

普法守法,紧抓领导干部这个“关键少数”。2015年2月,在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上,习近平总书记上了一堂生动的“法治课”,明确指出:“只有内心尊崇法治,才能行为遵守法律。只有铭刻在人们心中的法治,才是真正牢不可破的法治。”

法安天下,德润人心。各级领导干部带头尊崇法治、敬畏法律,运用法治思维和法治方式的能力不断提高。全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的氛围日渐浓厚。

### 铁规发力、禁令生威,党内法规体系加快完善

2021年7月1日,在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记明确提出,我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。这个“法度”主要就是党内法规制度。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持依法治国与依规治党有机统一,努力形成国家法律和党内法规相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

习近平总书记多次强调,“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”“准确把握加强党内法规制度建设的重大原则,要坚持正确政治方向,做到‘两个确保’:确保全党坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保党的领导更加坚强、党的执政地位更加巩固”。

2021年12月,在第二次全国党内法规工作会议上,习近平总书记关于依规治党的重要论述,被集中概括为“十个坚持”,为推进党内法规制度建设提供了根本遵循。

坚持制度治党、依规治党,必须首先把纪律规矩立起来。

《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》,确立了党内法规制度体系“1+4”基本框架;中央党内法规制定工作五年规划,明确了任务书、路线图、时间表。

2012年12月,十八届中共中央政治局会议审议通过中央八项规定,这是党的十八大以来制定的第一部重要党内法规;2016年7月,中共中央印发《中国共产党问责条例》,使党的问责工作有了第一部基础性法规……新时代10年,管党治党全面实现有规可依、有章可循。

法与时转则治,治与世宜则有功。立规矩,关键在于与时俱进、务实管用。

“通过!”2022年10月22日,北京人民大会堂,习近平总书记庄严宣布大会表决通过关于《中国共产党章程(修正案)》的决议。

党章是党的根本大法,党的二十大对党章作出50处修改,把党的理论创新、实践创新、制度创新成果写在了党的旗帜上。

10年来,在习近平总书记引领下党内法规制度建设紧跟时代步伐,契合现实需要,空白缺位的抓紧建立,不全面的尽快完善,成熟经验及时推广——

制定出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等,着力强化“两个维护”制度保障;

制定出台《党中央领导经济工作规定》《中国共产党宣传工作条例》等,运用制度把党总揽全局、协调各方的领导核心作用贯彻落实到中国特色社会主义事业发展的全过程各方面;

制定修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》等,把制度建设贯穿于党的建设的方方面面,促进全面从严治党不断向纵深发展;

……

一组组数字,展示出党内法规制度“供给侧结构性改革”的卓著成效:10年来,共制定修订中央党内法规156部,占现行有效中央党内法规的70.5%。截至2022年6月,全党现行有效党内法规共3718部。

制度一经形成,就要严格遵守,使之成为广大党员、干部的硬约束。

习近平总书记强调:“对违规违纪、破坏法规制度踩‘红线’、越‘底线’、闯‘雷区’的,要坚决严肃处理,不以权势大而破规,不以问题小而姑息,不以违者众而放任,不留‘暗门’、不开‘天窗’,坚决防止‘破窗效应’。”

10年来,提高党内法规执行力被摆在更加突出的位置,党中央出台《中国共产党党内法规执行责任制规定(试行)》。各级党委(党组)将党内法规执行情况作为督促检查、巡视巡察的重要内容。全国纪检监察机关强化监督执纪问责,坚持纪严于法、纪在法前,坚决查处违反和破坏党内法规制度的行为。

坚持党管党纪一起抓,也是行之有效的重要部署。“两学一做”学习教育把学习党章作为重要内容,“不忘初心、牢记使命”主题教育把对照重要党内法规作为重点内容,有力引导广大党员、干部明底线、守规矩、知敬畏。

铁规发力,禁令生威。

10年来,党的制度全面深刻发力于管党治党、治国理政,维护党的团结统一,全党步调一致向前进;推动党的自我革命不断深化,保持党的肌体健康……党内法规,成为“中国之治”的一个独特治理密码,成为彰显中国特色社会主义制度优势的一张金色名片。

一个现代国家,必须是一个法治国家;国家要走向现代化,必须走向法治化。

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”

踏上新征程,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平法治思想,踔厉奋发、笃行不怠,坚持建设中国特色社会主义法治体系,不断开创全面依法治国新局面,为推进中国式现代化贡献强大法治力量。

(据《人民日报》)

## 织金:“五治”融合提升禁毒社会化治理效能

本报讯(通讯员李丽 李健波 杨玉西)自开展“塑形行动”以来,织金县依托“一中心一张网十联户”基层社会治理机制,采取“五治”融合工作模式,打造共商共建共治共享的基层社会治理格局,不断完善基层社会治理体系,有效提升禁毒社会化治理效能,最大限度减少毒品危害。实现现有吸毒人员降幅300%,新增吸毒人员降幅900%;涉毒人员刑事、治安案件下降率分别达41.33%和76.08%,社会治安明显变好。

以政治为引领,构筑指挥保障体系。该县将“塑形行动”和禁毒“大扫除”专项行动有机结合,全面加强党对禁毒工作中的领导作用和核心地位,着力提升党建引领禁毒治理效能。按照“县、乡镇(街道)、村居(社区)、网格”四级联动原则,构建起“党支部+禁毒(戒毒)专干+

管片民警+网格员”的基层禁毒模式。出台《织金县禁毒工作督查考核及责任追究办法》等7个制度,为打赢禁毒人民战争构筑了坚强的组织保障体系。目前织金县2847个党小组、4840个网格员参与到禁毒工作中。

以自治为基础,夯实基层治理基石。该县以村居(社区)、网格、党小组自治为基础,充分发挥基层党组织的核心作用,从村居(社区)党员、退休干部职工、寨老族老、涉毒人员家属中选出爱心人士组建禁毒宣传队和互助会,将防毒知识、戒毒方法系统传授给宣传队和互助会,并由其自行开展禁毒宣传和家庭走访,实现村民禁毒群防群治,为打赢禁毒人民战争构筑了坚实的基础。截至目前,织金县成立了禁毒文艺(快板)宣传协会、民间山歌禁毒宣传组织等32个禁毒民

间组织,登记在册的禁毒志愿者5496人。

以法治为保障,坚决遏制毒品危害。该县充分运用基层党组织力量,结合“专地融合”工作机制,积极发挥基层网格员“人熟地熟”的优势,深挖线索,严厉打击毒品犯罪活动,保障法治底线,大幅提升了执法打击的力度和威慑力,全县吸毒人员新增数和外流贩毒被打击人数实现大幅下降,新增吸毒人员降幅达900%,外流贩毒被打击人数下降率为96%。

以德治为教化,巩固禁毒工作成果。该县依托基层党组织,采取亲情感化、爱心监督等方式,精准对每名社区戒毒社区康复人员进行建档管理并落实帮扶措施,严格规范吸毒人员的服务管理。同时,全面开展对涉毒人员及其家庭的心理矫治、关怀救济、就业培训、就

业安置等方面的帮扶,最大限度帮扶符合条件的戒毒康复人员,以关怀救助感化心灵,严防再次染毒。

以智治为支撑,筑牢禁毒“防火墙”。织金县以“塑形行动”为契机,以“八五”普法为抓手,以全民教育、青少年教育、高危人群教育为重点,扎实推进禁毒宣传“八进”活动,不断提升人民群众识毒、防毒、拒毒意识,筑牢思想根基,在全社会形成自觉抵制毒品的浓厚氛围,实现从源头上减少涉毒风险。截至目前,已开展外出务工人员行前禁毒预防教育215场(次),签订外出务工人员禁毒承诺书6874份,发放各类宣传120000份(册),制作固定宣传标语312条,张贴宣传海报2000张,制作条幅265幅,组织各中小小学校利用“开学第一课”开展禁毒预防教育宣传活动483场(次),实现全民禁毒预防教育宣传全覆盖。



到群众家中开展禁毒宣传。