

# 法制生活报

2022年06月22日 星期三  
农历壬寅年五月二十四

国内统一连续出版物号 CN52-0001  
邮发代号 65-12

总第4774期  
本期8版

贵州日报当代融媒体集团主管主办

全国省级法治报业最具影响力媒体

投稿邮箱 fzshb999@163.com

## 最高检下发通知加强刑事检察与公益诉讼检察衔接协作 严厉打击行业“内鬼”泄露公民个人信息违法犯罪

据《检察日报》消息 近日,最高人民检察院印发《关于加强刑事检察与公益诉讼检察衔接协作严厉打击电信网络诈骗犯罪个人信息司法保护的通知》(下称《通知》)。要求各地检察机关积极推动个人信息保护法等法律法规的统一正确实施,参与网络空间治理,强化刑事检察和公益诉讼检察职能衔接协作,实现全链条打击、一体化网络治理。

《通知》要求,深入开展依法打击行业“内鬼”泄露公民个人信息违法犯罪工作,积极配合“清朗”系列专项行动,探索积累常态化监督办案的典型经

验。聚焦重点行业、重点领域、重点群体开展监督办案,包括处理大规模个人信息特别是个人敏感信息,容易产生个人信息泄露风险的重点行业;金融、电信、互联网、就业招聘行业中容易产生电信网络诈骗违法犯罪的重点领域;容易受到电信网络诈骗违法犯罪的老年人、在校学生、未成年人等重点群体。在严厉打击刑事犯罪的同时,充分发挥公益诉讼检察职能,依法追究违法主体的民事责任,督促行政机关履职尽责,增强惩治预防效能。

《通知》指出,要完善刑事检察、公益诉讼检察协作机制。包括建立线索移

送机制、同步介入机制、人员协作机制和会商研判机制等。针对电信网络诈骗违法犯罪和公民个人信息泄露呈现跨区域、跨行业的特点,进一步加强大数据赋能,探索通过罪名、领域、行业等关键词自动抓取和智能算法技术,改革案件线索产出的供给侧,打破业务条线之间的数据壁垒。对易发、高发违法犯罪的系统性、普遍性、行业性问题,省级以上检察院可以联合挂牌督办或者部署开展专项整治行动,组建“刑事+公益诉讼+技术”检察办案团队,集中办理大案要案。

《通知》要求,要进一步提升调查取证能力水平,增强刑事附带民事公益诉讼质效。加强刑事检察和公益诉讼检察部门在提前介入、引导侦查工作中的协作。积极运用认罪认罚从宽、少捕慎诉慎押、涉案企业合规改革等,创新公益诉讼损害赔偿修复方式,督促引导违法主体及时有效履行公益诉讼赔偿责任。

《通知》强调,要进一步加强网络空间系统治理和溯源治理。结合监督办案加强类案治理的分析研判,注重发现执法司法、行业监管、信息公开、综合治理等工作中的问题和漏洞,精准向有关部门提出促进完善监管的检察建议,探索向有关网络平台提出依法履行社会责任

的检察建议。

如今,随着技术的演进,网络应用的迭代,无论从硬件还是软件的角度来看,人们正面临着比以往更加复杂多样的信息使用场景。与之相应,非法采集、盗取个人信息的行为和手段也更具欺骗性、迷惑性。这些都给监管和治理增加了难度,带来了挑战。仔细推究,造成信息泄露的主要原因往往在于:前期未经同意擅自收集用户信息,或者过度索取、超限收集;后期对信息处理不当,甚至为了牟利出售信息。这

## 把个人信息“安全堤”筑得更牢

置身移动互联网时代,人们在享受智能设备带来便利的同时,也在一些场景中面临个人信息泄露风险。随着时间推移,这样的风险日益呈现出新的表现形式。

一些APP声称看视频、玩游戏甚至走路都能赚钱,但用户想提现却难上加难,还容易泄露个人信息;新型不法软件图标透明,没有名称,在手机屏幕上十分隐蔽,不仅不停推送广告,还会收集并转卖用户隐私信息;在处理废旧手机和平板电脑时,一些回收者违规恢复原物主的个人信息和资料……一段时间以来,个人信息安全和隐私保护话题引发关注,正说明其涉及群众切身利益,问题不容小视。

加强个人信息保护早已是社会共识。从相关部门对个人信息保护开展一系列专项治理,到拟建立数据分类分级保护制度、遏制数据使用乱象,再到要求相关企业建立个人信息保护“双清单”……近年来,个人信息保护力度不断加大,相关工作成效显著。去年11月实施的个人信息保护法,为公民个人信息保护安上了法律“安全锁”。目前,我国已形成一套相对完善的个人信息保护法律体系,涵盖民法典、刑法、未成年人保护法、电商法、网络安全法、广告法、消费者权益保护法、数据安全法等。

个人信息保护任重道远,仍须在实践中不断探索创新。一段时间以来,一些地方针对群众反映强烈的问题,以务实举措推进个人信息保护工作。例如,北京市市场监管局发布《废弃电器电子产品回收规范》征求意见稿,要求回收废旧手机等涉及个人隐私的电子类产品,回收经营者应当当面清理用户个人信息,且不得向第三方透露客户相关信息。又如,深圳发布并实施《深圳经济特区数据条例》,对APP“不全面授权就不让用”、大数据“杀熟”、过度收集个人信息等行为给予重罚。这些尝试和努力,有益于在新形势下解决问题、破解难题,值得参考借鉴。

个人信息保护成效关乎人民群众利益,关涉全社会信息安全。第四十九次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至去年12月,我国网民规模达10.32亿,互联网普及率达73%。持续发力、攻坚克难,为个人信息安全筑牢堤坝,才能让人们安心遨游缤纷多彩的数字世界,也才能护航互联网行业实现高质量发展。

(据《人民日报》)

### 图说新闻

6月21日,贵阳市南明区望城街道、贵阳市稚雅幼儿园联合开展“垃圾分类与你‘童’行”主题活动。通过垃圾分类小课堂、垃圾分类趣味游戏等形式,增强小朋友们生活垃圾分类意识和资源节约意识,以“小手拉大手”的方式,营造全民参与生活垃圾分类、讲文明讲卫生的良好社会氛围。

赵松 摄



### 雷山县法院

## 守护古村新韵 牵住绵长乡愁

■金晶 汪怡潇 杨海

5月30日,雷山县人民法院副院长吴章义驱车前往雷山县方乡格头村,这是一个已逾400年历史的苗族古村落。

一路蜿蜒一路景。水雾缭绕间,村落、梯田、古树在每一个不经意的转弯处依次呈现。吴章义此行的主要目的是去调查目前正在格头村新修的民宿是否符合传统村落风貌,并提示民宿老板一定要按照传统村落的规划建设修筑房屋,以免产生诉讼风险。

### 一纸保护令叫停破坏行为

在雷山县,有68个传统村落,这里特有的山川风貌总能唤起人们内心深处“守拙归田园”的原始冲动。位于雷山县西江镇西江村的千户苗寨,2020年11月被公布为国家5A级旅游景区,如今已是游客们的“打卡胜地”。但不是所有的古村落都能像千户苗寨这样幸运,有一些古村落的发展中曾遭受“阵痛”。

2013年,台江县南某村被列入中国传统村落名录。此后,这里的村民却新建了许多砖房,使得南某村的古韵原貌持续遭到破坏。2021年10月,台江县人民检察院提起公益诉讼。根据环境资源案件集中管辖的规定,雷山县法院是本案的管辖法院。

吴章义是这个案子的主审法官,他经过调查发现,确实有多处新建房屋

未依照规划建设,且多处违规房屋正建设中。一个行政案件的审理需要一定周期,如果等待判决生效,可能会出现“边诉边破坏”的情况,同时违规新建的村民也可能遭受更大的损失。考虑再三后,合议庭决定参照人身安全保护令制度,发出了全国首份传统村落司法保护令,禁止继续新建扩建不符合规划的建筑物或构筑物,禁止违法占用耕地建房。

### 培育更多守护人

随后该案开庭审理,开庭当天还邀请了68个传统村落的负责人旁听。格头村村支书杨仁鸿就是旁听席中的一员。

与南某村不同的是,格头村的风貌一直保持着特别好。通过网络传播,格头村渐渐成为当地热门小众旅游目的地。生意好的时候,村里最红火的农家乐“十一黄金周”期间,利润可达到7万元左右。看得见的收益也让“保护好传统村落风貌”成为大家的共识。

杨仁鸿说:“对于寨子来讲,传统村落风貌成为了最珍贵的资源。所以法院下这个保护令,真的特别好,长远来看,对村里是非常有利的!”

雷山县环境保护法庭负责人杨秀启作为格头村的“包村法官”,也尝试着将保护传统村落的司法力量前移。他与村里联动,每当有新的宅基地批下来后,杨秀启就会前往格头村,向准备新修房屋的村民宣讲相关法律法规。

截至2021年6月底,雷山县8个乡

镇共68个传统村落均挂牌成立了法官工作站。每一个传统村落都有一名专属的“包村法官”。“包村法官”除了日常纠纷调解之外,最主要的任务就是宣讲保护传统村落的相关法律知识,必要时安排巡回审判,让保护传统村落成为更多村民的共识,将被动保护变为主动保护,让更多的村民变成传统村落的守护者。

### 村落里的“碳汇交易”

格头村寨管理委员会坐落在村头。这是一个木质结构的二楼小屋,一进屋子,那种木料特有的芬芳会很快让人忘却钢筋水泥的快节奏。

千百年来,苗族特有的吊脚楼、风雨桥与苗族歌舞在当地一直被很好地传承,但传承并不是在老祖宗的故纸上刻板复制,吊脚楼也有了当代视角的推演,改良后的木屋成为越来越多村民的首选。

一间间新修的木屋给雷山县法院带来了新的司法命题。

2021年5月,罗某松持过期的林木采伐许可证,在当地架桥岭采伐杉木469株。剑河县人民检察院以涉嫌滥伐林木罪,向雷山县法院提起公诉。罗某松是当地村民,采伐杉木的主要目的是为了新修房屋。他原本觉得,自己持有林木采伐许可证,即便是过期了,自己的砍伐行为顶多违规,并不犯罪。

这样的案件在雷山县法院不在少数。当地民风淳朴,但村民的法治意识

普遍不强,常常在没有主观恶意的情况下,一不小心触犯了法律。

遇到此类案件,法官们通常以惩罚为辅、教育为主,不判被告人实刑,以“补植复绿”等形式惩戒。但雷山县法院环境保护法庭集中管辖的几个县城的森林覆盖率都非常高,并且这里是特有的喀斯特地貌,土层很薄,无法在原地复种同样数量的树木。越来越多生效判决中待种树木开始无处栽种,甚至有被告人借法院早点定种的地点。

正是面临这样的困境,在审理罗某松案时,雷山县法院尝试运用“碳汇交易”的方式,责成被告人履行生态赔偿的替代性修复义务。最终罗某松按照林业部门的测算,自愿认购两万余元的林业碳汇量(碳减排量),并与公诉方达成《生态环境损害赔偿诉前磋商协议书》。该案也成为贵州省首例破坏生态环境认购“碳汇”案。

目前,雷山县法院出台了《关于建立司法碳汇补偿机制的意见》,进一步明确认购碳汇的适用范围,规范办理流程,为快速办理破坏生态环境案件,及时修复被损自然资源提供了指导意见。

2021年10月25日,“雷山县传统村落司法保护中心”及“雷山县传统村落纠纷调解中心”在雷山县环境保护法庭挂牌成立。在今年启动的“为群众办实事示范法院”创建活动中,雷山县法院继续以二者为依托,以保护生态环境为根本,立足审判职能,延伸司法服务,让越来越多的游人在传统村落里找到那份绵长的“乡愁”。

## 省检察院:为打造生态文明建设先行区贡献检察力量

本报讯(丁艳红 林建安)6月20日,省检察院召开党组会,学习贯彻习近平总书记在四川考察时的重要讲话精神,学习习近平总书记2022年六五环境日主场活动的贺信精神,深入贯彻习近平生态文明思想,充分发挥“四大检察”职能,聚焦中央生态环保督察反馈问题,不断强化污染防治、耕地保护、长江流域生态修复及禁捕退捕等领域法律监督,为高质量打造生态文明建设先行区贡献检察力量。

会议强调,全省检察机关要深入贯彻习近平总书在四川考察时的重要讲话精神,坚决贯彻落实党中央、省委各项决策部署,紧扣国发〔2022〕2号文件精神,全面强化能动履职,努力为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境提供优质司法保障。要坚持主动服务和融入新发展格局,强化科技创新保护,扎实助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴。要敬仰中华优秀传统文化,涵养新时代共产党人良好家风,推动加强干警家庭家

家教家风建设。

会议强调,全省检察机关要认真学习贯彻习近平总书记2022年六五环境日主场活动的贺信精神,深入贯彻习近平生态文明思想,充分发挥“四大检察”职能,聚焦中央生态环保督察反馈问题,不断强化污染防治、耕地保护、长江流域生态修复及禁捕退捕等领域法律监督,为高质量打造生态文明建设先行区贡献检察力量。

会议强调,全省检察机关要坚决贯彻落实中央、最高检和省委决策部署,切实找准检察工作参与社会治理的切入点、着力点和发力点,聚焦治安防控、矛盾化解、公共安全等方面,加大办案力度,深入推进打击整治养老诈骗专项行动、社会矛盾纠纷化解、服务保障民营企业健康发展等工作,强化能动履职,助力市域治理现代化重点工作任务取得实效。

## 乡村振兴背景下的植物新品种保护与生态文明建设主题论坛在贵阳举行

本报讯(记者 喻玉)近日,“乡村振兴背景下的植物新品种保护与生态文明建设”主题论坛在贵阳举行。来自法院、行政、高校、环保组织、律师等领域的相关人士,围绕论坛主题进行主旨发言和互动交流。

论坛上,讨论了从如何为植物育种创新提供知识产权保护、贵州对于植物新品种的知识产权保护有哪些迫切需求、植物新品种保护制度日趋完善三个方面,介绍了立足贵州植物新品种保护实践,探索和研究植物新品种保护制度的发展,对推进贵州省乡村振兴和生态文明建设的重大意义;以“新种子法实施背景下我国植物新品种保护难点问题及应对举措”为题,对新修改的《种子法》进行了详细介绍;围绕“以乡村振兴为背景——构建贵州特色植物新品种保护生态路”“植物新品种保护中的农民权益保障”“贵州木本植物资源与乡村振兴”

“植物园在植物品种保护和利用中的作用”“植物新品种权民事侵权案件的数据分析和裁判规则的思考”等主题,共议用法治力量推进生态文明建设良策,探讨生态文明法治化的新模式、新业态、新方向。

参会专家对于植物品种权保护对于贵州生态文明建设和乡村振兴的作用进行介绍,也提出很多好的建议。

现场还举行了战略合作签约仪式,贵州省律师协会分别与贵州省林业科学研究院、贵州省植物园、贵州财经大学法学院,达成战略合作意向。根据协议,各方将在植物品种权方面的法治研究、生态环境和知识产权知识教育培训、为法治建设提供智力支持和工作咨询、举办专题研讨会等方面开展合作,助力实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,奋力在生态文明建设上出新绩,推动贵州生态文明建设先行区建设。

www.fzshb.cn

